



CGM SP

**CGM SP - CONTROLADORIA-GERAL DO MUNICÍPIO
DE SÃO PAULO**

**Comum Auditor Municipal de Controle Interno:
Geral, Correição e Infraestrutura - Provas 1 e 2**

**CONTEÚDO DIGITAL:
LEGISLAÇÃO ESPECÍFICA**

**EDITAL Nº 02/2024 - ABERTURA DE INS-
CRIÇÕES**

**CÓD: OP-041DZ-24
7908403566150**

Língua Portuguesa

1. Ortografia e acentuação	13
2. Emprego do sinal indicativo de crase.....	16
3. Compreensão e interpretação de textos de gêneros variados	16
4. Relação do texto com seu contexto histórico	24
5. Sinonímia e antonímia. Denotação e conotação	25
6. Discurso direto, discurso indireto e discurso indireto livre	27
7. Intertextualidade	29
8. Figuras de linguagem	29
9. Morfossintaxe. Pronomes. Flexão nominal e flexão verbal. Vozes do verbo. Correlação de tempos e modos verbais; Coordenação e subordinação.....	33
10. Elementos estruturais e processos de formação de palavras	43
11. Pontuação	45
12. Concordância nominal e concordância verbal	46
13. Regência nominal e regência verbal	48
14. Conectivos.....	49
15. Redação (confronto e reconhecimento de frases corretas e incorretas; organização e reorganização de orações e períodos; equivalência e transformação de estruturas)	50

Língua Inglesa

1. Estratégias de leitura em língua inglesa: compreensão geral de texto; reconhecimento de informações específicas; capacidade de análise e síntese.....	59
2. Inferência e predição	59
3. Reconhecimento de organização semântica e discursiva	60
4. Uso de palavras mais frequentes, sinonímia e antonímia	61
5. Funções retóricas.....	62
6. Percepção de metáfora e metonímia.....	63
7. Aspectos sintático-gramaticais relevantes à compreensão de texto: artigos definidos e indefinidos	64
8. Tempos e modos verbais	65
9. Uso de preposições.....	69
10. Conjunções	70
11. Pronomes	72
12. Modais	73
13. Concordância nominal e verbal	76
14. Formação e classe de palavras.....	77
15. Expressões idiomáticas	78
16. Relações de subordinação e coordenação.....	79
17. Voz passiva.....	80
18. Discurso direto e indireto	81

Noções de Controle Interno e Externo

1. Constituição Federal (Artigos 70 a 75)	91
2. Lei Orgânica do Município (Artigos 47 a 53)	92
3. Lei nº 4.320/1964 (Artigos 75 a 82)	94
4. Lei Complementar nº 101/2000	95
5. CGM-SP: organização, competências e estrutura, Decreto Municipal nº 62.809/2023.....	111
6. Lei de criação da carreira de Auditor Municipal de Controle Interno, Lei Municipal nº 16.193/2015	120
7. Controle da Administração Pública: Conceito; Tipos e formas de controle; Controle interno e externo; Controle prévio, concomitante e posterior; Controle parlamentar; Controle pelos Tribunais de Contas; Controle jurisdicional; Meios de controle jurisdicional.....	124
8. Constituição da República Federativa do Brasil: Título IV: Da Organização dos Poderes: Capítulo III Do Poder Judiciário – Seção I Disposições Gerais; Seção II Do Supremo Tribunal Federal; Seção III Do Supremo Tribunal de Justiça; e Seção VIII Dos Tribunais e Juízes do Estado; Capítulo IV Das Funções Essenciais à Justiça	131
9. Lei nº 14.133/2021 Artigo 141, parágrafo 1º, Artigos 169/173	145

Lei Orgânica do Município

1. Lei Orgânica do Município de São Paulo: Título I - Disposições Preliminares: Artigos 1º a 4º.....	151
2. Título IV - Da Organização Municipal: Artigos 143 a 147	151
3. Título V - Do Desenvolvimento do Município: Artigos 148 a 199	152
4. Título VI - Da Atividade Social do Município: Artigos 200 a 238	157

Raciocínio Lógico

1. Estrutura lógica de relações arbitrárias entre pessoas, lugares, objetos ou even	165
2. Compreensão e elaboração da lógica das situações por meio de: raciocínio verbal.....	174
3. Raciocínio matemático.....	178
4. Orientação espacial e temporal; raciocínio sequencial.....	188

Estatística

1. Estatística Descritiva: gráficos, tabelas, medidas de posição e de variabilidade.....	197
2. Noções de Inferência Estatística: População e Amostra, Seleção de amostra, Estatística e Parâmetro, Distribuições amostrais	204
3. Noções de Amostragem: Amostragem Probabilística e Não probabilística	211
4. Probabilidade: Definição e propriedades. Variáveis aleatórias discretas e contínuas. Função de probabilidade e densidade de probabilidade.....	212
5. Esperança matemática e variância de uma variável aleatória. Covariância e coeficiente de correlação. Distribuições (Bernoulli, Binomial, Poisson, Normal, Qui-quadrado, t e F.)	214
6. Intervalo de confiança para a média populacional e para a proporção. Teste de hipóte	224
7. Regressão linear simples.....	227

Direito Administrativo

1. Conceito e fontes do Direito Administrativo.....	233
2. Regime jurídico-administrativo.....	236
3. A Administração Pública: Conceito; Poderes e deveres do administrador público.....	240
4. Organização administrativa brasileira: princípios, espécies, formas e características; Centralização e descentralização da atividade administrativa do Estado; Concentração e Desconcentração; Administração Pública Direta e Indireta; Autarquias, Fundações Públicas, Empresas Públicas, Sociedades de economia mista; Entidades paraestatais; Organizações Sociais; Contratos de Gestão.....	241
5. Poderes Administrativos: poder vinculado, poder discricionário, poder hierárquico, poder disciplinar, poder regulamentar e poder de polícia; Uso e abuso do poder.....	246
6. Atos Administrativos: Conceitos e requisitos, Atributos, Classificação, Motivação, Revogação e Invalidação.....	253
7. Licitação: conceito, finalidades, princípio e objeto; obrigatoriedade, dispensa, inexigibilidade e vedação; modalidades, procedimentos, anulação e revogação; sanções penais; normas gerais de licitação; Contratos administrativos: conceito, peculiaridades e interpretação; formalização; execução, inexecução, revisão e rescisão; Lei Federal nº 14.133/2021.....	264
8. Serviços Públicos: conceitos: classificação; regulamentação; controle; permissão; concessão e autorização.....	337
9. Servidores públicos. Regramento constitucional. Regime estatutário. Direitos, deveres e responsabilidade.....	346
10. Bens públicos: regime jurídico, classificação, administração, aquisição e alienação, utilização por terceiros: autorização de uso, permissão de uso, concessão de uso, concessão de direito real de uso e cessão de uso.....	360
11. Responsabilidade civil do Estado. Conceito e regramento jurídico. Ação de Indenização. Ação Regressiva.....	366
12. Controle da Administração Pública: Conceito. Tipos e Formas de Controle. Controle Interno e Externo. Controle Prévio, Concomitante e Posterior. Controle Parlamentar. Controle pelos Tribunais de Contas. Controle Jurisdicional. Meios de Controle Jurisdicional.....	370
13. Improbidade administrativa, Lei Federal nº 8.429/1992 com as alterações da Lei Federal nº 14.230/2021.....	374
14. Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais, Lei Federal nº 13.709/2018, com a redação dada pela Lei Federal nº 13.853/2019.....	383
15. Lei Anticorrupção, Lei Federal nº 12.846/2013.....	397

Direito Constitucional

1. Aplicabilidade das normas constitucionais: Normas de eficácia plena, contida e limitada; Normas programáticas.....	405
2. Poder Constituinte: Conceito; Finalidade; Titularidade e Espécies; Reforma da Constituição; Limites do poder de reforma; Cláusulas Pétreas.....	407
3. Autonomia dos Municípios.....	412
4. Supremacia da Constituição.....	419
5. Controle de Constitucionalidade.....	420
6. Constituição da República Federativa do Brasil: Título I - Dos Princípios Fundamentais.....	423
7. Título II - Dos Direitos e Garantias Fundamentais.....	424
8. Título III - Da Organização do Estado.....	434
9. Título VII - Da Ordem Econômica e Financeira.....	442
10. Título VIII - Da Ordem Social.....	450

Gestão Pública

1. Organização do Estado e da Administração Pública. Organização da Administração Pública Municipal Direta, Lei Municipal nº 16.974/2018.....	471
---	-----

2. Modelos teóricos de Administração Pública: patrimonialista, burocrático e gerencial. Processo de modernização da Administração Pública. Reformas administrativas	475
3. Governabilidade, governança e accountability.....	479
4. Governança Pública. Princípios, diretrizes e níveis de análise. Sistema de governança. Práticas de governança. Princípios, normas de governança e de gestão a serem observados pelas empresas públicas, sociedades de economia mista, e respectivas subsidiárias das quais o Município de São Paulo detenha o controle, Decreto Municipal nº 58.093/2018.....	484
5. Conselhos, Organizações Sociais, Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIPs), Agências Reguladoras, Agências Executivas, Consórcios Públicos. Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil (MROSC), Lei Federal nº 13.019/2014.	491
6. Regulamenta o MROSC no município de São Paulo, Decreto Municipal nº 57.575/2016	508
7. Governo eletrônico	521
8. Transparência da administração pública.....	522
9. Controle social e cidadania	522
10. Lei de Acesso à Informação (LAI). Lei Federal nº 12.527/2011	524
11. Regulamenta a Lai no município de São Paulo, Decreto Municipal nº 53.623/2012.....	532
12. Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais, Lei Federal nº 13.709/2018	542
13. Regulamenta a LGPD no município de São Paulo, Decreto Municipal nº 59.767/2020 CAPÍTULO II.....	542
14. 7.3 Institui a São Paulo Aberta e o Comitê Intersecretarial de Governo Aberto da Cidade de São Paulo – CIGA-SP, Decreto Municipal nº 54.794/2014.....	545
15. Gestão da Qualidade na Administração Pública	546
16. Novas tecnologias gerenciais e organizacionais e sua aplicação na Administração Pública	547
17. Indicadores de Desempenho	548
18. Avaliação de Desempenho.....	549
19. Ciclo PDCA.....	551
20. Balanced Scorecard.....	552
21. Gestão de riscos: princípios, objetos, técnicas, modelos nacionais e internacionais, integração ao planejamento. Processo de Gestão de Riscos: comunicação, consulta, contextualização, identificação, análise, tratamento, monitoramento e retroalimentação. Boas práticas de gestão de Riscos. Modelo COSO. Norma ISO 31000.	552
22. Ética no exercício da função pública. Código de Conduta Funcional dos Agentes Públicos e da Alta Administração Municipal, Decreto Municipal nº 56.130/2015	556
23. Estatuto dos funcionários públicos do município de São Paulo, Lei Municipal nº 8.989/1979: Título VI Dos Deveres e da Ação Disciplinar: Capítulo I Dos Deveres; Capítulo II Das Proibições; Capítulo III Da Responsabilidade; Capítulo IV Das Penalidades e Capítulo V Da Suspensão Preventiva.	559
24. Gestão de projetos: ferramentas, técnicas e práticas. PMBOK.....	561
25. Noções básicas sobre Métodos Ágeis, Método em Cascata, Método SCRUM e Kanban.....	562
26. Programa de Metas do Município de São Paulo, Art. 69-A da Lei Orgânica do Município	563
27. Noções básicas sobre o Modelo das Três Linhas	564

Administração Financeira e Orçamentária

1. Orçamento Público: conceitos, espécies e características. Ciclo orçamentário: elaboração, votação, aprovação e execução. Princípios orçamentários	569
2. Orçamento segundo a Constituição Federal de 1988: Plano Plurianual - PPA, Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e Lei Orçamentária Anual - LOA	575
3. Execução Orçamentária e Financeira: estágios e execução da despesa pública e da receita pública.....	582
4. Restos a pagar	583

5. Programação de desembolso e mecanismos retificadores do orçamento	586
6. Receita Pública: Conceito de receitas públicas. Receitas públicas ordinárias e extraordinárias. Receitas públicas fiscais e extrafiscais. Receitas públicas originárias e derivadas. Receitas públicas orçamentárias e extraorçamentárias. Receitas públicas efetivas e não efetivas. Receitas públicas por transferências intergovernamentais. Receitas públicas tributárias transferidas. Receitas dos preços públicos. Classificações das receitas orçamentárias. Dívida ativa. Desvinculação das Receitas dos Municípios (DRM).....	590
7. Despesa Pública: Conceito de despesa pública. Classificações das despesas orçamentárias	593
8. Pagamento de despesas públicas de origem judicial: o precatório e sua disciplina constitucional.....	599
9. Crédito Público e Dívida Pública: Conceitos e Classificações	604
10. Processos participativos de gestão pública: audiências públicas, conselhos de gestão, orçamento participativo, parceria entre o governo e a sociedade	609
11. Lei Federal nº 4.320/1964 e alterações	613
12. Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF ou Lei Complementar nº 101/2000 e alterações.....	622
13. Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público, 10ª edição: Procedimentos Contábeis Orçamentários, Procedimentos Contábeis Patrimoniais, Plano de Contas Aplicado ao Setor Público, Demonstrações Contábeis Aplicadas ao Setor Público ...	623

Dinâmicas do Município de São Paulo

1. Desigualdades geográficas, econômicas e sociais; discriminação e exclusão social; dinâmica social no município; indicadores sociais; cobertura e atendimento dos serviços públicos básicos	630
2. Dinâmica e estrutura demográfica do município de São Paulo: mudança no perfil demográfico e janela demográfica, imigração	636
3. Desigualdades econômicas e sociais dentro do município de São Paulo e suas expressões no território	639
4. Desafios do município de São Paulo e da região metropolitana. Principais fluxos de pessoas e de mercadorias e suas concentrações espaciais e no tempo, horas-pico e horas-vale.	644
5. Convivência de diferentes usos do espaço urbano e problemas decorrentes.....	647
6. A localização das diferentes atividades econômicas no espaço urbano, concentração e problemas.....	652
7. Saneamento ambiental e meio ambiente urbano; áreas de proteção a mananciais.....	656
8. Degradação e poluição ambiental e desafios. Resíduos sólidos: coleta, limpeza pública, tratamento, reciclagem e destinação final	660
9. Drenagem urbana e manejo de águas pluviais urbanas	664
10. Transportes, transporte coletivo, acessibilidade e mobilidade urbana	669
11. Segurança urbana	673
12. Plano Diretor Estratégico e Programa de Metas: conceitos e características gerais.....	677
13. Lei Orgânica do Município de São Paulo: Título V - Do Desenvolvimento do Município e Título VI - Da Atividade Social do Município.....	681

Políticas Públicas

1. Processo de formulação e desenvolvimento de políticas públicas: construção de agendas, formulação de políticas, implementação de políticas, financiamento de políticas públicas, indicadores de desempenho de políticas públicas	685
2. As políticas públicas no Estado brasileiro contemporâneo; descentralização e democracia; participação, atores sociais e controle social; gestão local, cidadania e equidade social; O papel do Estado	687
3. O processo de elaboração de políticas; O papel da burocracia e a discricionariedade no processo de formulação e implementação de políticas públicas; Poder, racionalidade e tomada de decisões; A burocracia e o Estado	688

4. Implementação de políticas públicas: problemas, dilemas e desafios; Arranjos institucionais para implementação de políticas públicas	691
5. Corrupção e políticas públicas: fatores que influenciam a incidência de corrupção e fatores que promovem a qualidade das políticas públicas.....	692
6. Instrumentos e alternativas de implementação, como fundos, consórcios e transferências obrigatórias	694
7. Mobilização, organização e participação social nos processos de gestão das instituições estatais: conselhos, conferências e outros fóruns	695
8. Instrumentos constitucionais para a garantia de direitos fundamentais individuais e coletivos: ação popular, mandado de segurança, mandado de injunção, habeas data.....	698
9. Avaliação de políticas públicas; Principais componentes do processo de avaliação; Pesquisa e Avaliação Qualitativa e Quantitativa	698
10. Custo e benefício, escala, efetividade, impacto das políticas públicas	701

Noções de Tecnologia da Informação

1. Banco de Dados: Conceitos básicos, características e propriedades. Linguagens de definição e manipulação de dados em SGBDs relacionais. Modelagem de dados: modelos relacional e multidimensional. Administração de banco de dados relacionais. Técnicas de modelagem e otimização de bases de dados multidimensionais. Business Intelligence - processo de coleta, organização, análise e compartilhamento de informações. Dashboards: painéis e visualização de dados. Governança de dados: Conceito e noção básica. Arquitetura de Dados. Qualidade de Dados. Metadados	707
2. Segurança da Informação: fundamentos e princípios. Classificação e controle dos ativos de informação. Políticas de segurança da informação e de classificação da informação. Sistemas de gestão de segurança da informação. Noções de criptografia, assinatura digital, certificação digital e autenticação	735
3. Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD), Lei Federal nº 13.709/2018	738
4. Gestão e Governança de TI: Gestão e planejamento estratégico. O ciclo do planejamento em organizações (PDCA)	751
5. Planejamento e Gestão Estratégicos de TI.....	752
6. Alinhamento entre estratégias de tecnologia da informação e de negócio: conceitos e técnicas	753
7. COBIT 2019	754
8. Política Municipal de Governança de Tecnologia da Informação e Comunicação – PMGTIC, Decreto Municipal nº 57.653/2017	756

Noções de Auditoria

1. Finalidades, objetivo, formas, tipos, conceitos relevantes, obrigatoriedade, legislação aplicável, independência, competência profissional, responsabilidade social, âmbito do trabalho e execução do trabalho.	765
2. Normas de Auditoria: relativas à execução dos trabalhos, relativas à opinião do auditor, relativas aos relatórios e pareceres. (NBCTA 320 700, 701, 705, 706 e 720).....	766
3. Controle interno.....	838
4. Técnicas e procedimentos de Auditoria: planejamento dos trabalhos	839
5. programas de auditoria, papéis de trabalho.....	845
6. testes de auditoria, amostragem estatística em auditoria.....	850
7. eventos e transações subsequentes, revisão analítica, entrevista, conferência de cálculo, confirmação, interpretação das informações, observação	855
8. Procedimentos de auditoria em áreas específicas das Demonstrações Contábeis	856
9. Código de Ética da Auditoria Geral do Município, Portaria CGM nº 4/2023.....	857

10. Política de Acesso às Informações, Ativos e Pessoas do Poder Executivo Municipal da Auditoria Geral do Município, Portaria CGM nº 5/2023.....	861
11. Manual Operacional de Auditoria da Auditoria Geral do Município (MO-02 rev. 01, dezembro 2023)	864

Contabilidade Geral e Avançada

1. Contabilidade: Conceito, objeto, objetivos, campo de atuação e usuários da informação contábil; Princípios e Normas Brasileiras de Contabilidade emanadas pelo Conselho Federal de Contabilidade (CFC)	869
2. Conceitos, forma de avaliação, evidenciação, natureza, espécie e estrutura	872
3. Atos e fatos administrativos.....	874
4. Livros contábeis obrigatórios e documentação contábil; Escrituração contábil	886
5. Variação do patrimônio líquido	888
6. Receita, despesa, ganhos e perdas	890
7. Apuração dos resultados; Regimes de apuração	894
8. Caixa e competência	901
9. Lançamentos contábeis; contas patrimoniais, resultado.....	902
10. Fatos contábeis; Permutativos, modificativos e mistos	908
11. Itens patrimoniais; Conteúdo, conceitos, estrutura, formas de avaliação e classificação dos itens patrimoniais do ativo, do passivo e do patrimônio líquido.....	909
12. Demonstrações contábeis.....	914
13. Balanço patrimonial, demonstração do resultado do exercício, demonstração de lucros ou prejuízos acumulados, demonstração das mutações do patrimônio líquido, demonstração dos fluxos de caixa e demonstração do valor adicionado	920
14. Notas explicativas às demonstrações contábeis	921
15. Conteúdo, forma de apresentação e exigências legais de informações	927
16. Ajustes, classificações e avaliações dos itens patrimoniais exigidos pelas novas práticas contábeis adotadas no Brasil trazidas pela Lei Federal nº 11.638/2007 e Lei Federal nº 11.941/2009.....	929

Contabilidade Aplicada ao Setor Público

1. NBC TSP Estrutura Conceitual - Estrutura Conceitual para elaboração e divulgação de informação contábil de propósito geral pelas entidades do setor público; Objetivos e Usuários da Informação Contábil de Propósito Geral das Entidades do Setor Público; Características Qualitativas; Entidade que Reporta a Informação Contábil	933
2. Elementos das Demonstrações Contábeis; Reconhecimento nas Demonstrações Contábeis; Mensuração de Ativos e Passivos nas Demonstrações Contábeis	938
3. Estrutura e conteúdo das demonstrações contábeis de acordo com a Lei nº 4.320/1964 e alterações, NBC TSP 11 - Apresentação das Demonstrações Contábeis, NBC TSP 12 – Demonstração dos Fluxos de Caixa e Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público - MCASP (10ª Edição).....	946
4. Plano de Contas Aplicado ao Setor Público – PCASP; Aspectos Gerais do PCASP; Estrutura do PCASP.....	948
5. Tópicos Selecionados da Lei Complementar nº 101/2000; Renúncia de Receita; Geração de Despesas; Despesas Obrigatória de Caráter Continuado; Dívida e Endividamento: Definições básicas; Escrituração e Consolidação das Contas; Relatório de Gestão Fiscal: Estrutura, composição e limites	952
6. Tópicos Específicos de Contabilidade Aplicada ao Setor Público; Procedimentos Contábeis Orçamentários e Patrimoniais, conforme o Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público - MCASP (10ª edição).....	954
7. Tópicos Especiais de Contabilidade Aplicada ao Setor Público; Custos no Setor Público: NBC TSP 34	959

Material Digital

Legislação Específica

1. Reorganização da Controladoria Geral do Município – CGM, Decreto Municipal nº 62.809/2023	3
2. Lei de Acesso à Informação (LAI). Lei Federal nº 12.527/2011 e alterações. Regulamenta a LAI no município de São Paulo, Decreto Municipal nº 53.623/2012	12
3. Cria os Planos Setoriais de Transparência e Dados Abertos, bem como regulamenta a Lei nº 17.901, de 11 de janeiro de 2023, e dispositivos da Lei Federal nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, e da Lei nº 16.051, de 6 de agosto de 2014, no âmbito do Poder Executivo, Decreto Municipal nº 63.463/2024.....	28
4. Lei Anticorrupção, Lei Federal nº 12.846/2013 e alterações. Regulamenta a Lei Anticorrupção no município de São Paulo, Decreto Municipal nº 55.107/2014	32
5. Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais, Lei Federal nº 13.709/2018 e alterações. Regulamenta a LGPD no município de São Paulo, Decreto Municipal nº 59.767/2020.....	41
6. Participação, proteção e defesa dos direitos do usuário dos serviços públicos da administração pública, Lei Federal nº 13.460/2017 e alterações. Regulamenta a Lei de Defesa do Usuário do Serviço Público no município de São Paulo, Decreto nº 58.426/2018.....	57
7. Declaração de bens e valores para a posse e exercício de mandatos, cargos, funções ou empregos nos órgãos da Administração Direta e Indireta, Decreto nº 59.432/2020.....	68
8. Aplicação de penalidades à prática de assédio moral, Lei Municipal nº 13.288/2002 e alterações	69
9. Prevenção e o combate ao assédio sexual na Administração Pública Municipal Direta, Autárquica e Fundacional, Lei Municipal nº 16.488/2016 e alterações. Regulamenta a Lei de Prevenção e Combate ao Assédio Sexual no município de São Paulo, Decreto nº 57.444/2016	70
10. Organiza a Política Municipal de Prevenção da Corrupção, cria o Conselho Municipal de Transparência e Controle Social, cria o Fundo Municipal de Prevenção e Combate à Corrupção, Lei Municipal nº 17.273/2020 e alterações	74
11. Código de Conduta Funcional dos Agentes Públicos e da Alta Administração Municipal, Decreto Municipal nº 56.130/2015.	83
12. Política de Gestão de Riscos da Controladoria Geral do Município, Portaria CGM nº 49/2023.....	86
13. Manual de Gestão de Riscos da Controladoria Geral do Município de São Paulo (versão 01/2023).....	88

Conteúdo Digital

- Para estudar o Conteúdo Digital acesse sua “Área do Cliente” em nosso site, ou siga os passos indicados na página 2 para acessar seu bônus.

<https://www.apostilasopcao.com.br/customer/account/login/>

LÍNGUA PORTUGUESA

ORTOGRAFIA E ACENTUAÇÃO

Ortografia

— Alfabeto

O alfabeto da língua portuguesa é formado por 26 letras. A – B – C – D – E – F – G – H – I – J – K – L – M – N – O – P – Q – R – S – T – U – V – W – X – Y – Z.

Observação: emprega-se também o “ç”, que representa o fonema /s/ diante das letras: a, o, e u em determinadas palavras.

— Emprego das Letras e Fonemas

Emprego das letras K, W e Y

Utilizam-se nos seguintes casos:

1) Em antropônimos originários de outras línguas e seus derivados. Exemplos: Kant, kantismo; Darwin, darwinismo; Taylor, taylorista.

2) Em topônimos originários de outras línguas e seus derivados. Exemplos: Kuwait, kuwaitiano.

3) Em siglas, símbolos, e mesmo em palavras adotadas como unidades de medida de curso internacional. Exemplos: K (Potássio), W (West), kg (quilograma), km (quilômetro), Watt.

Emprego do X

Se empregará o “X” nas seguintes situações:

1) Após ditongos.

Exemplos: caixa, frouxo, peixe.

Exceção: recauchutar e seus derivados.

2) Após a sílaba inicial “en”.

Exemplos: enxame, enxada, enxaqueca.

Exceção: palavras iniciadas por “ch” que recebem o prefixo “en-”. Ex.: encharcar (de charco), enchiqeurar (de chiqueiro), encher e seus derivados (enchente, enchimento, preencher...)

3) Após a sílaba inicial “me-”.

Exemplos: mexer, mexerica, mexicano, mexilhão.

Exceção: mecha.

4) Se empregará o “X” em vocábulos de origem indígena ou africana e em palavras inglesas aportuguesadas.

Exemplos: abacaxi, xavante, orixá, xará, xerife, xampu, bexiga, bruxa, coaxar, faxina, graxa, lagartixa, lixa, lixo, puxar, rixa, oxalá, praxe, roxo, vexame, xadrez, xarope, xaxim, xícara, xale, xingar, etc.

Emprego do Ch

Se empregará o “Ch” nos seguintes vocábulos: bochecha, bucha, cachimbo, chalé, charque, chimarrão, chuchu, chute, cochilo, debochar, fachada, fantoche, ficha, flecha, mochila, pechincha, salsicha, tchau, etc.

Emprego do G

Se empregará o “G” em:

1) Substantivos terminados em: -agem, -igem, -ugem.

Exemplos: barragem, miragem, viagem, origem, ferrugem.

Exceção: pajem.

2) Palavras terminadas em: -ágio, -égio, -ígio, -ógio, -úgio.

Exemplos: estágio, privilégio, prestígio, relógio, refúgio.

3) Em palavras derivadas de outras que já apresentam “G”.

Exemplos: engessar (de gesso), massagista (de massagem), vertiginoso (de vertigem).

Observação também se emprega com a letra “G” os seguintes vocábulos: algema, auge, bege, estrangeiro, geadá, gengiva, gíbi, gílete, hegemonia, herege, megera, monge, rabugento, vagem.

Emprego do J

Para representar o fonema “j” na forma escrita, a grafia considerada correta é aquela que ocorre de acordo com a origem da palavra, como por exemplo no caso da palavra jipe que origina-se do inglês *jeep*. Porém também se empregará o “J” nas seguintes situações:

1) Em verbos terminados em -jar ou -jear. Exemplos:

Arranjar: arranjo, arranje, arranjem

Despejar: despejo, despeje, despejem

Viajar: viajo, viaje, viajem

2) Nas palavras de origem tupi, africana, árabe ou exótica.

Exemplos: biju, jiboia, canjica, pajé, jerico, manjeriço, Moji.

3) Nas palavras derivadas de outras que já apresentam “J”.

Exemplos: laranja –laranjeira / loja – lojista / lisonja – lisonjeador / nojo – nojeira / cereja – cerejeira / varejo – varejista / rijo – enrijecer / jeito – ajeitar.

Observação: também se emprega com a letra “J” os seguintes vocábulos: berinjeia, cafajeste, jeca, jegue, majestade, jeito, jejum, laje, traje, pegajento.

Emprego do S

Utiliza-se “S” nos seguintes casos:

1) Palavras derivadas de outras que já apresentam “S” no radical. Exemplos: análise – analisar / catálise – catalisador / casa – casinha ou casebre / liso – alisar.

2) Nos sufixos -ês e -esa, ao indicarem nacionalidade, título ou origem. Exemplos: burguês – burguesa / inglês – inglesa / chinês – chinesa / milanês – milanesa.

3) Nos sufixos formadores de adjetivos -ense, -oso e -osa.

Exemplos: catarinense / palmeirense / gostoso – gostosa / amoroso – amorosa / gasoso – gasosa / teimoso – teimosa.

4) Nos sufixos gregos -ese, -isa, -osa.

Exemplos: catequese, diocese, poetisa, profetisa, sacerdotisa, glicose, metamorfose, virose.

5) Após ditongos.

Exemplos: coisa, pouso, lousa, náusea.

6) Nas formas dos verbos *pôr* e *querer*, bem como em seus derivados.

Exemplos: pus, pôs, pusemos, puseram, pusera, pusesse, puséssemos, quis, quisemos, quiseram, quisera, quiséssemos, repus, repusera, repusesse, repuséssemos.

7) Em nomes próprios personativos.

Exemplos: Baltasar, Heloísa, Inês, Isabel, Luís, Luísa, Resende, Sousa, Teresa, Teresinha, Tomás.

Observação: também se emprega com a letra “S” os seguintes vocábulos: abuso, asilo, através, aviso, besouro, brasa, cortesia, decisão, despesa, empresa, freguesia, fusível, maisena, mesada, paisagem, paraíso, pêsames, presépio, presídio, querosene, raposa, surpresa, tesoura, usura, vaso, vigésimo, visita, etc.

Emprego do Z

Se empregará o “Z” nos seguintes casos:

1) Palavras derivadas de outras que já apresentam Z no radical.

Exemplos: deslize – deslizar / razão – razoável / vazio – esvaziar / raiz – enraizar / cruz – cruzeiro.

2) Nos sufixos -ez, -eza, ao formarem substantivos abstratos a partir de adjetivos.

Exemplos: inválido – invalidez / limpo – limpeza / macio – maciez / rígido – rigidez / frio – frieza / nobre – nobreza / pobre – pobreza / surdo – surdez.

3) Nos sufixos -izar, ao formar verbos e -ização, ao formar substantivos.

Exemplos: civilizar – civilização / hospitalizar – hospitalização / colonizar – colonização / realizar – realização.

4) Nos derivados em -zal, -zeiro, -zinho, -zinha, -zito, -zita.

Exemplos: cafezal, cafezeiro, cafezinho, arvorezinha, cãozito, avezita.

5) Nos seguintes vocábulos: azar, azeite, azedo, amizade, buzina, bazar, catequizar, chafariz, cicatriz, coalizão, cuscuz, proeza, vizinho, xadrez, verniz, etc.

6) Em vocábulos homófonos, estabelecendo distinção no contraste entre o S e o Z. Exemplos:

Cozer (cozinhar) e coser (costurar);

Prezar (ter em consideração) e presar (prender);

Traz (forma do verbo trazer) e trás (parte posterior).

Observação: em muitas palavras, a letra X soa como Z. Como por exemplo: exame, exato, exausto, exemplo, existir, exótico, inexorável.

Emprego do Fonema S

Existem diversas formas para a representação do fonema “S” no qual podem ser: s, ç, x e dos dígrafos sc, sç, ss, xc, xs. Assim vejamos algumas situações:

1) Emprega-se o S: nos substantivos derivados de verbos terminados em -andir, -ender, -verter e -pelir.

Exemplos: expandir – expansão / pretender – pretensão / verter – versão / expelir – expulsão / estender – extensão / suspender – suspensão / converter – conversão / repelir – repulsão.

2) Emprega-se Ç: nos substantivos derivados dos verbos *ter* e *torcer*.

Exemplos: ater – atenção / torcer – torção / deter – detenção / distorcer – distorção / manter – manutenção / contorcer – contorção.

3) Emprega-se o X: em casos que a letra X soa como Ss.

Exemplos: auxílio, expectativa, experto, extroversão, sexta, sintaxe, texto, trouxe.

4) Emprega-se Sc: nos termos eruditos.

Exemplos: acréscimo, ascensorista, consciência, descender, discente, fascículo, fascínio, imprescindível, miscigenação, miscível, plebiscito, rescisão, seiscentos, transcender, etc.

5) Emprega-se Sç: na conjugação de alguns verbos.

Exemplos: nascer - nasço, nasça / crescer - cresço, cresça / Descer - desço, desça.

6) Emprega-se Ss: nos substantivos derivados de verbos terminados em -gredir, -mitir, -ceder e -cutir.

Exemplos: agredir – agressão / demitir – demissão / ceder – cessão / discutir – discussão / progredir – progressão / transmitir – transmissão / exceder – excesso / repercutir – repercussão.

7) Emprega-se o Xc e o Xs: em dígrafos que soam como Ss.

Exemplos: exceção, excêntrico, excedente, excepcional, exsudar.

Atenção - não se esqueça que uso da letra X apresenta algumas variações. Observe:

1) O “X” pode representar os seguintes fonemas:

“ch” - xarope, vexame;

“cs” - axila, nexa;

“z” - exame, exílio;

“ss” - máximo, próximo;

“s” - texto, extenso.

2) Não soa nos grupos internos -xce- e -xci-

Exemplos: excelente, excitar.

Emprego do E

Se empregará o “E” nas seguintes situações:

1) Em sílabas finais dos verbos terminados em -oar, -uar
Exemplos: magoar - magoe, magoes / continuar- continue, continues.

2) Em palavras formadas com o prefixo ante- (antes, anterior).
Exemplos: antebraço, antecipar.

3) Nos seguintes vocábulos: cadeado, confete, disenteria, empecilho, irrequieto, mexerico, orquídea, etc.

Emprego do I

Se empregará o “I” nas seguintes situações:

1) Em sílabas finais dos verbos terminados em -air, -oer, -uir.
Exemplos:
Cair- cai
Doer- dói
Influir- influi

2) Em palavras formadas com o prefixo anti- (contra).
Exemplos: anticristo, antitetânico.

3) Nos seguintes vocábulos: aborígene, artimanha, chefiar, digladiar, penicilina, privilégio, etc.

Emprego do O/U

A oposição o/u é responsável pela diferença de significado de algumas palavras. Veja os exemplos: comprimento (extensão) e cumprimento (saudação, realização) soar (emitir som) e suar (transpirar).

– Grafam-se com a letra “O”: bolacha, bússola, costume, moleque.

– Grafam-se com a letra “U”: camundongo, jabuti, Manuel, tábua.

Emprego do H

Esta letra, em início ou fim de palavras, não tem valor fonético. Conservou-se apenas como símbolo, por força da etimologia e da tradição escrita. A palavra hoje, por exemplo, grafa-se desta forma devido a sua origem na forma latina *hodie*. Assim vejamos o seu emprego:

1) Inicial, quando etimológico.
Exemplos: hábito, hesitar, homologar, Horácio.

2) Medial, como integrante dos dígrafos ch, lh, nh.
Exemplos: flecha, telha, companhia.

3) Final e inicial, em certas interjeições.
Exemplos: ah!, ih!, eh!, oh!, hem?, hum!, etc.

4) Em compostos unidos por hífen, no início do segundo elemento, se etimológico.

Exemplos: anti-higiênico, pré-histórico, super-homem, etc.

Observações:

1) No substantivo Bahia, o “h” sobrevive por tradição. Note que nos substantivos derivados como baiano, baianada ou baianinha ele não é utilizado.

2) Os vocábulos erva, Espanha e inverno não iniciam com a letra “h”. No entanto, seus derivados eruditos sempre são grafados com h, como por exemplo: herbívoro, hispânico, hibernal.

Acentuação

A acentuação é uma das principais questões relacionadas à Ortografia Oficial, que merece um capítulo a parte. Os acentos utilizados no português são: **acento agudo** (´); **acento grave** (`); **acento circunflexo** (^); **cedilha** (ç) e **til** (~).

Depois da reforma do Acordo Ortográfico, a **trema** foi excluída, de modo que ela só é utilizada na grafia de nomes e suas derivações (ex: Müller, mülleriano).

Esses são sinais gráficos que servem para modificar o som de alguma letra, sendo importantes para marcar a sonoridade e a intensidade das sílabas, e para diferenciar palavras que possuem a escrita semelhante.

A sílaba mais intensa da palavra é denominada **sílaba tônica**. A palavra pode ser classificada a partir da localização da sílaba tônica, como mostrado abaixo:

– **Oxítona**: a última sílaba da palavra é a mais intensa. (Ex: café)

– **Paroxítona**: a penúltima sílaba da palavra é a mais intensa. (Ex: automóvel)

– **Proparoxítona**: a antepenúltima sílaba da palavra é a mais intensa. (Ex: lâmpada)

As demais sílabas, pronunciadas de maneira mais sutil, são denominadas **sílabas átonas**.

Regras fundamentais

CLASSIFICAÇÃO	REGRAS	EXEMPLOS
OXÍTONAS	– Terminadas em A, E, O, EM, seguidas ou não do plural; – Seguidas de -LO, -LA, -LOS, -LAS	cipó(s), pé(s), armazém respeitá-la, compô-lo, comprometê-los
PAROXÍTONAS	– Terminadas em I, IS, US, UM, UNS, L, N, X, PS, ã, ãs, ão, ãos ditongo oral, crescente ou decrescente, seguido ou não do plural	táxi, lápis, vírus, fórum, cadáver, tórax, bíceps, ímã, órfão, órgãos, água, mágoa, pônei, ideia, geleia, paranoico, heroico
PROPAROXÍTONAS	– Todas são acentuadas	cólica, analítico, jurídico, hipérbole, último, álibi

OBS: Os ditongos “Ei” e “Oi” perderam o acento com o Novo Acordo Ortográfico

Regras especiais

REGRA	EXEMPLOS
Acentua-se quando “I” e “U” tônicos formarem hiato com a vogal anterior, acompanhados ou não de “S”, desde que não sejam seguidos por “NH”	saída, faísca, baú, país feiúra, Bocaiúva, Sauípe
Acentua-se a 3ª pessoa do plural do presente do indicativo dos verbos “TER” e “VIR” e seus compostos	têm, obtêm, contêm, vêm
Não são acentuados hiatos “OO” e “EE”	leem, voo, enjoo
Não são acentuadas palavras homógrafas OBS: A forma verbal “PÔDE” é uma exceção	pelo, pera, para

OBS: Não serão mais acentuados “I” e “U” tônicos formando hiato quando vierem depois de ditongo

EMPREGO DO SINAL INDICATIVO DE CRASE

Crase é o nome dado à contração de duas letras “A” em uma só:

Preposição “a” + artigo “a” em palavras femininas

Ela é demarcada com o uso do acento grave (à), de modo que crase não é considerada um acento em si, mas sim o fenômeno dessa fusão.

Veja, abaixo, as principais situações em que será **correto o emprego da crase**:

- Palavras femininas: Peça o material emprestado àquela aluna.
- Indicação de horas, em casos de horas definidas e especificadas: Chegaremos em Belo Horizonte às 7 horas.
- Locuções prepositivas: A aluna foi aprovada à custa de muito estresse.
- Locuções conjuntivas: À medida que crescemos vamos deixando de lado a capacidade de imaginar.
- Locuções adverbiais de tempo, modo e lugar: Vire na próxima à esquerda.

Veja, agora, as principais situações em que **não se aplica a crase**:

- Palavras masculinas: Ela prefere passear a pé.
- Palavras repetidas (mesmo quando no feminino): Melhor termos uma reunião frente a frente.
- Antes de verbo: Gostaria de aprender a pintar.
- Expressões que sugerem distância ou futuro: A médica vai te atender daqui a pouco.
- Dia de semana (a menos que seja um dia definido): De terça a sexta. / Fecharemos às segundas-feiras.
- Antes de numeral (exceto horas definidas): A casa da vizinha fica a 50 metros da esquina.

- Há, ainda, situações em que o uso da crase é facultativo
- Pronomes possessivos femininos: Dei um picolé a minha filha. / Dei um picolé à minha filha.
 - Depois da palavra “até”: Levei minha avó até a feira. / Levei minha avó até à feira.
 - Nomes próprios femininos (desde que não seja especificado): Enviei o convite a Ana. / Enviei o convite à Ana. / Enviei o convite à Ana da faculdade.

DICA: Como a crase só ocorre em palavras no feminino, em caso de dúvida, basta substituir por uma palavra equivalente no masculino. Se aparecer “ao”, deve-se usar a crase: Amanhã iremos à escola / Amanhã iremos ao colégio.

COMPREENSÃO E INTERPRETAÇÃO DE TEXTOS DE GÊNEROS VARIADOS

A leitura e interpretação de textos são habilidades essenciais no âmbito dos concursos públicos, pois exigem do candidato a capacidade de compreender não apenas o sentido literal, mas também as nuances e intenções do autor. Os textos podem ser divididos em duas categorias principais: literários e não literários. A interpretação de ambos exige um olhar atento à estrutura, ao ponto de vista do autor, aos elementos de coesão e à argumentação. Neste contexto, é crucial dominar técnicas de leitura que permitam identificar a ideia central do texto, inferir informações implícitas e analisar a organização textual de forma crítica e objetiva.

– Compreensão Geral do Texto

A compreensão geral do texto consiste em identificar e captar a mensagem central, o tema ou o propósito de um texto, sejam eles explícitos ou implícitos. Esta habilidade é crucial tanto em textos literários quanto em textos não literários, pois fornece ao leitor uma visão global da obra, servindo de base para uma interpretação mais profunda. A compreensão geral vai além da simples decodificação das palavras; envolve a percepção das intenções do autor, o entendimento das ideias principais e a identificação dos elementos que estruturam o texto.

– Textos Literários

Nos textos literários, a compreensão geral está ligada à interpretação dos aspectos estéticos e subjetivos. É preciso considerar o gênero (poesia, conto, crônica, romance), o contexto em que a obra foi escrita e os recursos estilísticos utilizados pelo autor. A mensagem ou tema de um texto literário muitas vezes não é transmitido de maneira direta. Em vez disso, o autor pode utilizar figuras de linguagem (metáforas, comparações, simbolismos), criando camadas de significação que exigem uma leitura mais interpretativa.

Por exemplo, em um poema de Manuel Bandeira, como “O Bicho”, ao descrever um homem que revirava o lixo em busca de comida, a compreensão geral vai além da cena literal. O poema denuncia a miséria e a degradação humana, mas faz isso por meio de uma imagem que exige do leitor sensibilidade para captar essa crítica social indireta.

LÍNGUA INGLESA

ESTRATÉGIAS DE LEITURA EM LÍNGUA INGLESA: COMPREENSÃO GERAL DE TEXTO; RECONHECIMENTO DE INFORMAÇÕES ESPECÍFICAS; CAPACIDADE DE ANÁLISE E SÍNTESE

Reading Comprehension

Interpretar textos pode ser algo trabalhoso, dependendo do assunto, ou da forma como é abordado. Tem as questões sobre o texto. Mas, quando o texto é em outra língua? Tudo pode ser mais assustador.

Se o leitor manter a calma, e se embasar nas estratégias do Inglês Instrumental e ter certeza que ninguém é cem por cento leigo em nada, tudo pode ficar mais claro.

Vejam os que é e quais são suas estratégias de leitura:

Inglês Instrumental

Também conhecido como Inglês para Fins Específicos - ESP, o Inglês Instrumental fundamenta-se no treinamento instrumental dessa língua. Tem como objetivo essencial proporcionar ao aluno, em curto prazo, a capacidade de ler e compreender aquilo que for de extrema importância e fundamental para que este possa desempenhar a atividade de leitura em uma área específica.

Estratégias de leitura

- **Skimming:** trata-se de uma estratégia onde o leitor vai buscar a ideia geral do texto através de uma leitura rápida, sem apegar-se a ideias mínimas ou específicas, para dizer sobre o que o texto trata.

- **Scanning:** através do scanning, o leitor busca ideias específicas no texto. Isso ocorre pela leitura do texto à procura de um detalhe específico. Praticamos o scanning diariamente para encontrarmos um número na lista telefônica, selecionar um e-mail para ler, etc.

- **Cognatos:** são palavras idênticas ou parecidas entre duas línguas e que possuem o mesmo significado, como a palavra “vírus” é escrita igualmente em português e inglês, a única diferença é que em português a palavra recebe acentuação. Porém, é preciso atentar para os chamados falsos cognatos, ou seja, palavras que são escritas igual ou parecidas, mas com o significado diferente, como “evaluation”, que pode ser confundida com “evolução” onde na verdade, significa “avaliação”.

- **Inferência contextual:** o leitor lança mão da inferência, ou seja, ele tenta adivinhar ou sugerir o assunto tratado pelo texto, e durante a leitura ele pode confirmar ou descartar suas hipóteses.

- **Reconhecimento de gêneros textuais:** são tipo de textos que se caracterizam por organização, estrutura gramatical, vocabulário específico e contexto social em que ocorrem. Dependendo das marcas textuais, podemos distinguir uma poesia de uma receita culinária, por exemplo.

- **Informação não-verbal:** é toda informação dada através de figuras, gráficos, tabelas, mapas, etc. A informação não-verbal deve ser considerada como parte da informação ou ideia que o texto deseja transmitir.

- **Palavras-chave:** são fundamentais para a compreensão do texto, pois se trata de palavras relacionadas à área e ao assunto abordado pelo texto. São de fácil compreensão, pois, geralmente, aparecem repetidamente no texto e é possível obter sua ideia através do contexto.

- **Grupos nominais:** formados por um núcleo (substantivo) e um ou mais modificadores (adjetivos ou substantivos). Na língua inglesa o modificador aparece antes do núcleo, diferente da língua portuguesa.

- **Afixos:** são prefixos e/ou sufixos adicionados a uma raiz, que modifica o significado da palavra. Assim, conhecendo o significado de cada afixo pode-se compreender mais facilmente uma palavra composta por um prefixo ou sufixo.

- **Conhecimento prévio:** para compreender um texto, o leitor depende do conhecimento que ele já tem e está armazenado em sua memória. É a partir desse conhecimento que o leitor terá o entendimento do assunto tratado no texto e assimilará novas informações. Trata-se de um recurso essencial para o leitor formular hipóteses e inferências a respeito do significado do texto.

O leitor tem, portanto, um papel ativo no processo de leitura e compreensão de textos, pois é ele que estabelecerá as relações entre aquele conteúdo do texto e os conhecimentos de mundo que ele carrega consigo. Ou mesmo, será ele que poderá agregar mais profundidade ao conteúdo do texto a partir de sua capacidade de buscar mais conhecimentos acerca dos assuntos que o texto traz e sugere.

Não se esqueça que saber interpretar textos em inglês é muito importante para ter melhor acesso aos conteúdos escritos fora do país, ou para fazer provas de vestibular ou concursos.

INFERÊNCIA E PREDIÇÃO

A habilidade de inferência e predição é crucial para a compreensão da língua inglesa. Inferir significa tirar conclusões a partir de informações implícitas no texto, enquanto predizer significa fazer suposições baseadas no contexto e nas informações disponíveis. Neste texto, discutiremos a importância da inferência e predição na aprendizagem da língua inglesa e forneceremos algumas estratégias para desenvolver essas habilidades.

— Inferência na língua inglesa

A habilidade de inferência é importante porque muitas vezes o texto não oferece informações explícitas, e é necessário compreender informações implícitas para entender completamente o que está sendo dito. Para inferir

corretamente, é preciso prestar atenção aos detalhes do texto e usar o conhecimento prévio para construir um significado mais profundo. Algumas das estratégias para inferir incluem:

- Identificar pistas contextuais, como palavras-chave e frases que dão uma ideia geral do que está sendo dito
- Fazer conexões entre informações, usando conhecimento prévio para relacionar ideias e conceitos
- Prestar atenção ao tom e ao estilo do autor, que podem oferecer pistas sobre como interpretar as informações

— Predição na língua inglesa

A predição é a habilidade de fazer suposições baseadas no contexto e nas informações disponíveis. É importante porque ajuda a manter o interesse do leitor e a antecipar o que pode acontecer a seguir. Algumas das estratégias para prever incluem:

- Identificar palavras-chave e frases que possam indicar o que vai acontecer a seguir
- Fazer suposições com base no conhecimento prévio do tema ou do gênero textual
- Prestar atenção ao tom e ao estilo do autor, que podem dar pistas sobre o que está por vir

— Desenvolvimento das habilidades de inferência e predição

As habilidades de inferência e predição podem ser desenvolvidas por meio de várias atividades, como a leitura de textos diversos e a participação em discussões em grupo. Algumas das estratégias para desenvolver essas habilidades incluem:

- Praticar a identificação de pistas contextuais em textos de diferentes gêneros, como notícias, artigos acadêmicos e ficção
- Participar de discussões em grupo, em que os alunos podem compartilhar suas ideias e opiniões sobre o texto e ajudar uns aos outros a inferir e prever
- Usar recursos como jogos educativos e atividades de escrita para praticar a identificação de pistas e desenvolver habilidades de inferência e predição de forma lúdica

A habilidade de inferência e predição é fundamental para a compreensão da língua inglesa. Através do uso de estratégias e práticas adequadas, os alunos podem desenvolver essas habilidades e se tornar leitores mais proficientes. Como educadores, é importante fornecer aos alunos as ferramentas e o suporte necessários para aprimorar suas habilidades de inferência e predição, garantindo que eles estejam preparados para compreender textos complexos e se comunicar efetivamente em inglês.

RECONHECIMENTO DE ORGANIZAÇÃO SEMÂNTICA E DISCURSIVA

O reconhecimento de organização semântica e discursiva é uma habilidade essencial no domínio da língua inglesa, fundamental para a compreensão profunda e eficaz de textos e discursos. Essa habilidade envolve a capacidade de identificar como as ideias e informações são estruturadas e conectadas em

um texto ou discurso, permitindo ao leitor ou ouvinte entender não apenas o conteúdo, mas também as intenções, nuances e significados implícitos.

Organização Semântica

A organização semântica refere-se à maneira como o significado é construído e transmitido em um texto ou discurso. Isso inclui a escolha das palavras, a relação entre os termos, e como esses elementos se combinam para formar um todo coerente. No contexto da língua inglesa, o reconhecimento da organização semântica envolve identificar como diferentes palavras e frases contribuem para o significado geral, incluindo a interpretação de metáforas, conotações, e o uso de linguagem figurativa.

Por exemplo, em uma narrativa, a organização semântica pode envolver a análise de como as descrições dos personagens e cenários contribuem para o desenvolvimento do enredo e o clima da história. Em textos argumentativos, o foco pode estar em como os autores utilizam termos específicos para influenciar a percepção do leitor, escolhendo palavras que evocam emoções ou que estão carregadas de valores culturais.

Texto em inglês:

“The storm raged on, its fury unmatched by anything they had seen before. The sky, once calm and clear, was now a tapestry of swirling darkness, pierced only by the occasional flash of lightning. Fear gripped their hearts as they huddled together, hoping the night would pass quickly.”

Tradução:

“A tempestade continuava furiosa, sua fúria incomparável a qualquer coisa que eles já tinham visto antes. O céu, outrora calmo e claro, agora era uma tapeçaria de escuridão turbulenta, perfurada apenas pelos ocasionais lampejos de relâmpagos. O medo apertou seus corações enquanto eles se encolhiam juntos, esperando que a noite passasse rapidamente.”

Nesse exemplo, a organização semântica é evidente na escolha das palavras que evocam uma sensação de medo e caos: “storm raged” (tempestade continuava furiosa), “fury” (fúria), “swirling darkness” (escuridão turbulenta), “fear” (medo). Essas palavras, combinadas, criam uma imagem vívida e uma atmosfera tensa.

A linguagem figurativa, como “tapestry of swirling darkness” (tapeçaria de escuridão turbulenta), não apenas descreve o céu, mas também intensifica o impacto emocional do cenário, destacando o contraste com o “sky, once calm and clear” (céu, outrora calmo e claro).

Organização Discursiva

A organização discursiva, por outro lado, refere-se à maneira como as informações e ideias são estruturadas ao longo de um texto ou discurso. Isso inclui a sequência de parágrafos, o uso de conectivos e transições, e a forma como as diferentes partes do texto se relacionam entre si para formar um argumento ou narrativa coesa. Reconhecer a organização discursiva é crucial para entender como as ideias são introduzidas, desenvolvidas e concluídas, além de identificar a lógica subjacente que conecta as partes do texto.

Por exemplo, em um ensaio acadêmico, a organização discursiva pode ser observada na forma como o autor apresenta a tese, desenvolve argumentos de apoio em parágrafos subsequentes, e finalmente conclui o texto, reafirmando a posição tomada. O uso de marcadores discursivos, como “however”, “therefore”, “in addition”, e “on the other hand”, é uma parte importante dessa organização, guiando o leitor através do raciocínio do autor.

Texto em inglês:

“Climate change is one of the most pressing issues facing humanity today. The effects of global warming are being felt across the globe, from rising sea levels to more frequent and severe weather events.

Studies have shown that the Arctic is warming at twice the rate of the rest of the world, leading to the melting of polar ice caps and the loss of habitat for countless species. Moreover, the increased frequency of hurricanes and droughts has had devastating effects on agriculture, threatening food security for millions of people.”

Addressing climate change requires immediate and coordinated action from governments, industries, and individuals. By reducing carbon emissions, investing in renewable energy, and adopting sustainable practices, we can mitigate the impacts of global warming and protect our planet for future generations.”

Tradução:

“A mudança climática é uma das questões mais urgentes que a humanidade enfrenta hoje. Os efeitos do aquecimento global estão sendo sentidos em todo o mundo, desde o aumento do nível do mar até eventos climáticos mais frequentes e severos.

Estudos mostram que o Ártico está aquecendo duas vezes mais rápido que o resto do mundo, levando ao derretimento das calotas polares e à perda de habitat para inúmeras espécies. Além disso, a maior frequência de furacões e secas tem tido efeitos devastadores na agricultura, ameaçando a segurança alimentar de milhões de pessoas.

Abordar a mudança climática requer ação imediata e coordenada de governos, indústrias e indivíduos. Ao reduzir as emissões de carbono, investir em energia renovável e adotar práticas sustentáveis, podemos mitigar os impactos do aquecimento global e proteger nosso planeta para as futuras gerações.”

Nesse trecho, a organização discursiva é clara e lógica. O parágrafo de introdução apresenta o tema central (mudança climática), preparando o leitor para a discussão que segue. O desenvolvimento expande o tema, fornecendo exemplos específicos e dados para apoiar a ideia principal. Finalmente, a conclusão sintetiza as informações e apresenta uma solução, ligando as ideias discutidas anteriormente à necessidade de ação imediata. Os conectores discursivos, como “moreover” (além disso) e “by reducing” (ao reduzir), ajudam a guiar o leitor através do argumento, criando uma transição suave entre as partes do texto.

A Importância do Reconhecimento de Organização Semântica e Discursiva

O reconhecimento eficaz da organização semântica e discursiva é essencial para a leitura crítica e a escuta ativa. Ao entender como um texto é estruturado e como as palavras e frases se relacionam entre si, os leitores e ouvintes podem interpretar o significado mais profundo, avaliar a coerência dos argumentos e identificar qualquer viés ou manipulação discursiva.

Além disso, essa habilidade é crucial para a produção de textos claros e persuasivos. Ao compreender como organizar semanticamente e discursivamente suas próprias ideias, os falantes e escritores de inglês podem comunicar-se de forma mais eficaz, construindo textos que são tanto informativos quanto convincentes.

Desenvolvimento dessa Habilidade

Desenvolver a capacidade de reconhecer a organização semântica e discursiva requer prática e uma exposição variada a diferentes tipos de textos e discursos. Algumas estratégias incluem:

- **Análise de Textos Modelos:** Estudar textos bem estruturados, identificando a organização das ideias e as estratégias semânticas utilizadas pelos autores.

- **Prática de Escrita Estruturada:** Produzir textos seguindo uma estrutura lógica clara, utilizando conectivos adequados e assegurando a coerência entre as partes do texto.

- **Exercícios de Reconhecimento:** Realizar exercícios que envolvem a identificação de elementos organizacionais em textos, como a função de parágrafos específicos ou o papel de certos marcadores discursivos.

- **Leitura Crítica:** Ler ativamente, questionando como as ideias são organizadas e qual o efeito dessa organização na compreensão e persuasão do texto.

O reconhecimento da organização semântica e discursiva é uma habilidade fundamental para a compreensão e produção eficaz de textos em inglês. Ao dominar essa competência, os alunos e profissionais se tornam mais aptos a interpretar textos complexos, avaliar argumentos com discernimento e expressar suas próprias ideias de maneira clara e organizada. Em última análise, essa habilidade não só aprimora a proficiência linguística, mas também fortalece a capacidade crítica e comunicativa em contextos variados.

USO DE PALAVRAS MAIS FREQUENTES, SINONÍMIA E ANTONÍMIA

O uso de palavras mais frequentes, sinonímia e antonímia são aspectos fundamentais para o domínio da língua inglesa. Esses elementos desempenham um papel crucial na comunicação eficaz, permitindo que os falantes variem seu vocabulário, expressem nuances de significado e criem textos mais ricos e precisos. Entender e aplicar esses conceitos contribui para uma maior fluência e sofisticação na expressão oral e escrita em inglês.

As palavras mais frequentes em uma língua são aquelas que aparecem com maior regularidade em textos e discursos. No inglês, termos como “the” (o, a), “be” (ser, estar), “to” (para), “of” (de), “and” (e), “a” (um, uma), “in” (em), “that” (que), “have”

(ter), e “I” (eu) estão entre as palavras mais utilizadas. O domínio dessas palavras é essencial para a compreensão e produção de textos, pois elas formam a base da comunicação diária.

Essas palavras funcionam como elementos estruturais, essenciais para a formação de frases completas e gramaticalmente corretas. Embora sejam frequentemente consideradas palavras de função, como artigos, pronomes, e preposições, sua importância não pode ser subestimada. Elas conectam as palavras de conteúdo — como substantivos, verbos, e adjetivos — e ajudam a transmitir o significado de maneira clara e fluente.

Por exemplo, a frase “She is going to the store” (Ela está indo à loja) contém várias palavras de alta frequência que são cruciais para a compreensão da estrutura e do significado da frase.

Sinonímia: Variando o Vocabulário

Sinonímia refere-se à relação entre palavras que têm significados semelhantes ou idênticos. Usar sinônimos é uma estratégia eficaz para evitar repetições e enriquecer o vocabulário. Ao variar as palavras utilizadas, o falante ou escritor pode criar textos mais interessantes e evitar a monotonia que pode surgir do uso repetitivo das mesmas expressões.

Por exemplo, as palavras “happy” (feliz), “joyful” (alegre), “pleased” (satisfeito), e “content” (contente) são sinônimos que expressam uma sensação de felicidade. Embora o significado geral dessas palavras seja semelhante, cada uma pode ter nuances que se adequam melhor a contextos específicos. “Joyful” (alegre), por exemplo, pode transmitir uma sensação de felicidade mais intensa do que “content” (contente).

A utilização de sinônimos também é crucial em contextos acadêmicos e profissionais, onde a precisão do vocabulário é fundamental. Por exemplo, em um texto científico, o uso de sinônimos pode ajudar a evitar a repetição excessiva de termos técnicos, tornando o texto mais fluente e agradável de ler.

Antonímia: Exploração de Contrastes

Antonímia é a relação entre palavras que têm significados opostos. Usar antônimos é uma maneira eficaz de explorar contrastes e criar uma comunicação mais dinâmica e expressiva. Os antônimos ajudam a definir melhor os conceitos, fornecendo uma referência clara ao que algo não é, além de simplesmente o que é.

Por exemplo, “hot” (quente) e “cold” (frio) são antônimos que expressam extremos opostos de temperatura. Usar esses termos em conjunto pode ajudar a enfatizar uma diferença significativa: “The soup was too hot, so I added some cold water” (A sopa estava muito quente, então eu adicionei um pouco de água fria).

Além de enriquecer o vocabulário, o uso de antônimos pode melhorar a argumentação em textos persuasivos ou acadêmicos. Ao apresentar um conceito e seu oposto, o escritor pode criar um contraste que destaca a importância ou o impacto de uma ideia. Por exemplo, em um ensaio, contrastar “success” (sucesso) e “failure” (fracasso) pode ajudar a esclarecer os fatores que levam a um resultado positivo ou negativo.

Aplicação Prática

O domínio do uso de palavras frequentes, sinônimos e antônimos é essencial para qualquer aprendiz de inglês que deseja alcançar fluência e precisão na comunicação. Aqui estão algumas estratégias para aplicar esses conceitos:

– **Expansão de Vocabulário:** Estudar listas de palavras frequentes em inglês é uma boa maneira de garantir que as palavras essenciais sejam conhecidas e compreendidas. Além disso, o uso de dicionários de sinônimos e antônimos pode ajudar a enriquecer o vocabulário e a diversificar o uso das palavras.

– **Prática de Reescrita:** Reescrever frases ou parágrafos utilizando sinônimos ou antônimos é uma excelente maneira de praticar a variação do vocabulário e explorar diferentes formas de expressão.

– **Leitura Crítica:** A leitura de textos em inglês, prestando atenção aos sinônimos e antônimos utilizados, pode ajudar a entender como os escritores variam o vocabulário para evitar repetições e criar contrastes significativos.

O uso de palavras mais frequentes, sinonímia e antonímia são componentes essenciais para a comunicação eficaz em inglês. Compreender e aplicar esses conceitos permite que os falantes e escritores expressem suas ideias de maneira mais clara, precisa e sofisticada. Ao explorar variações de vocabulário e contrastes, é possível enriquecer a linguagem e se comunicar com maior fluência e impacto em diferentes contextos.

FUNÇÕES RETÓRICAS

As funções retóricas são estratégias discursivas utilizadas para persuadir, informar, entreter ou influenciar o público em textos e discursos. Elas desempenham um papel crucial na comunicação, ajudando os autores a organizar suas ideias de maneira eficaz e a atingir seus objetivos de comunicação. Na língua inglesa, o domínio das funções retóricas é essencial para aqueles que desejam aprimorar suas habilidades de escrita e oratória, permitindo que se comuniquem de maneira mais convincente e impactante.

Funções retóricas são os propósitos específicos que um autor ou orador deseja alcançar em sua comunicação. Essas funções podem variar amplamente, dependendo do contexto e da audiência, mas geralmente se enquadram em algumas categorias principais:

– **Persuasão:** O objetivo é convencer o público a adotar uma determinada opinião, atitude ou ação. Isso é frequentemente visto em discursos políticos, campanhas publicitárias e textos argumentativos. A persuasão pode ser alcançada através de apelos emocionais (pathos), apelos à lógica (logos), ou à credibilidade do orador (ethos).

– **Informação:** Aqui, o foco está em transmitir fatos, dados ou instruções de maneira clara e compreensível. Textos expositivos, manuais e artigos científicos são exemplos típicos onde a função informativa é predominante.

– **Entretenimento:** O propósito é entreter e engajar o público. Isso pode ser visto em histórias, piadas, filmes, e outros tipos de mídia que visam divertir.

– **Expressão:** A função expressiva está centrada na comunicação dos sentimentos, opiniões e pensamentos do autor. Poemas, diários, e obras literárias são exemplos onde a função expressiva é frequentemente explorada.

NOÇÕES DE CONTROLE INTERNO E EXTERNO

CONSTITUIÇÃO FEDERAL (ARTIGOS 70 A 75)

Tribunal de Contas da União (TCU) e Fiscalização Contábil, Financeira e Orçamentária da União

Conforme já visto neste, além da função típica de legislar, ao Poder Legislativo também foi atribuída função fiscalizatória.

Sabe-se que, de modo geral, todo poder deverá manter, de forma integrada, sistema de controle interno fiscalizatório, conforme estabelece o Artigo 74, caput, da CF.

Em relação ao Legislativo, além do controle interno (inerente a todo poder), também realiza controle externo, através da fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial da União e das entidades da administração direta (pertencentes ao Executivo, Legislativo e Judiciário) e indireta, levando-se em consideração a legalidade, legitimidade, economicidade, aplicação das subvenções e renúncia de receitas (Artigo 70, caput, da CF).

A CF/88 consagra, dessa forma, um sistema harmônico, integrado e sistêmico de perfeita convivência entre os controles internos de cada poder e o controle externo exercido pelo Legislativo, com o auxílio do Tribunal de Contas (Artigo 74, IV, da CF).

Esse sistema de atuação conjunta é reforçado pela regra contida no Artigo 74, § 1º, da CF, na medida em que os responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela deverão dar ciência ao TCU, sob pena de responsabilidade solidária.

Portanto, o controle externo será realizado pelo Congresso Nacional, auxiliado pelo Tribunal de Contas, cuja competência está expressa no Artigo 71 da CF.

Dentre as várias competências atribuídas ao Tribunal de Contas, encontra-se a de auxiliar o Legislativo (Congresso Nacional), no controle externo das contas do Executivo.

O Tribunal de Contas decide administrativamente, não produzindo nenhum ato marcado pela definitividade, ou fixação do direito no caso concreto, no sentido de afastamento da pretensão resistida. Portanto, o Tribunal de Contas não integra o Poder Judiciário.

O Tribunal de Contas, apesar de ser autônomo, não tendo qualquer vínculo de subordinação ao Legislativo, é auxiliar deste. A fiscalização em si é realizada pelo Legislativo. O Tribunal de Contas, como órgão auxiliar, apenas emite pareceres técnicos.

Tribunais de Contas dos Estados (TCEs) e Tribunais e Conselhos de Contas dos Municípios

No que couber, as regras estabelecidas para o Tribunal de Contas da União (TCU) deverão ser observadas pelos Tribunais de Contas dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios (Artigo 75, caput, da CF).

TÍTULO IV

DA ORGANIZAÇÃO DOS PODERES

(Redação dada pela Emenda Constitucional nº 80, de 2014)

CAPÍTULO I DO PODER LEGISLATIVO

(...)

SEÇÃO IX

DA FISCALIZAÇÃO CONTÁBIL, FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA

Art. 70. A fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial da União e das entidades da administração direta e indireta, quanto à legalidade, legitimidade, economicidade, aplicação das subvenções e renúncia de receitas, será exercida pelo Congresso Nacional, mediante controle externo, e pelo sistema de controle interno de cada Poder.

Parágrafo único. Prestará contas qualquer pessoa física ou jurídica, pública ou privada, que utilize, arrecade, guarde, gere ou administre dinheiros, bens e valores públicos ou pelos quais a União responda, ou que, em nome desta, assumas obrigações de natureza pecuniária. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

Art. 71. O controle externo, a cargo do Congresso Nacional, será exercido com o auxílio do Tribunal de Contas da União, ao qual compete:

I - apreciar as contas prestadas anualmente pelo Presidente da República, mediante parecer prévio que deverá ser elaborado em sessenta dias a contar de seu recebimento;

II - julgar as contas dos administradores e demais responsáveis por dinheiros, bens e valores públicos da administração direta e indireta, incluídas as fundações e sociedades instituídas e mantidas pelo Poder Público federal, e as contas daqueles que derem causa a perda, extravio ou outra irregularidade de que resulte prejuízo ao erário público;

III - apreciar, para fins de registro, a legalidade dos atos de admissão de pessoal, a qualquer título, na administração direta e indireta, incluídas as fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público, excetuadas as nomeações para cargo de provimento em comissão, bem como a das concessões de aposentadorias, reformas e pensões, ressalvadas as melhorias posteriores que não alterem o fundamento legal do ato concessório;

IV - realizar, por iniciativa própria, da Câmara dos Deputados, do Senado Federal, de Comissão técnica ou de inquérito, inspeções e auditorias de natureza contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial, nas unidades administrativas dos Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário, e demais entidades referidas no inciso II;

V - fiscalizar as contas nacionais das empresas supranacionais de cujo capital social a União participe, de forma direta ou indireta, nos termos do tratado constitutivo;

VI - fiscalizar a aplicação de quaisquer recursos repassados pela União mediante convênio, acordo, ajuste ou outros instrumentos congêneres, a Estado, ao Distrito Federal ou a Município;

VII - prestar as informações solicitadas pelo Congresso Nacional, por qualquer de suas Casas, ou por qualquer das respectivas Comissões, sobre a fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial e sobre resultados de auditorias e inspeções realizadas;

VIII - aplicar aos responsáveis, em caso de ilegalidade de despesa ou irregularidade de contas, as sanções previstas em lei, que estabelecerá, entre outras cominações, multa proporcional ao dano causado ao erário;

IX - assinar prazo para que o órgão ou entidade adote as providências necessárias ao exato cumprimento da lei, se verificada ilegalidade;

X - sustar, se não atendido, a execução do ato impugnado, comunicando a decisão à Câmara dos Deputados e ao Senado Federal;

XI - representar ao Poder competente sobre irregularidades ou abusos apurados.

§1º No caso de contrato, o ato de sustação será adotado diretamente pelo Congresso Nacional, que solicitará, de imediato, ao Poder Executivo as medidas cabíveis.

§2º Se o Congresso Nacional ou o Poder Executivo, no prazo de noventa dias, não efetivar as medidas previstas no parágrafo anterior, o Tribunal decidirá a respeito.

§3º As decisões do Tribunal de que resulte imputação de débito ou multa terão eficácia de título executivo.

§4º O Tribunal encaminhará ao Congresso Nacional, trimestral e anualmente, relatório de suas atividades.

Art. 72. A Comissão mista permanente a que se refere o art. 166, §1º, diante de indícios de despesas não autorizadas, ainda que sob a forma de investimentos não programados ou de subsídios não aprovados, poderá solicitar à autoridade governamental responsável que, no prazo de cinco dias, preste os esclarecimentos necessários.

§1º Não prestados os esclarecimentos, ou considerados estes insuficientes, a Comissão solicitará ao Tribunal pronunciamento conclusivo sobre a matéria, no prazo de trinta dias.

§2º Entendendo o Tribunal irregular a despesa, a Comissão, se julgar que o gasto possa causar dano irreparável ou grave lesão à economia pública, proporá ao Congresso Nacional sua sustação.

Art. 73. O Tribunal de Contas da União, integrado por nove Ministros, tem sede no Distrito Federal, quadro próprio de pessoal e jurisdição em todo o território nacional, exercendo, no que couber, as atribuições previstas no art. 96. .

§1º Os Ministros do Tribunal de Contas da União serão nomeados dentre brasileiros que satisfaçam os seguintes requisitos:

I - mais de trinta e cinco e menos de setenta anos de idade;(Redação dada pela Emenda Constitucional nº 122, de 2022)

II - idoneidade moral e reputação ilibada;

III - notórios conhecimentos jurídicos, contábeis, econômicos e financeiros ou de administração pública;

IV - mais de dez anos de exercício de função ou de efetiva atividade profissional que exija os conhecimentos mencionados no inciso anterior.

§2º Os Ministros do Tribunal de Contas da União serão escolhidos:

I - um terço pelo Presidente da República, com aprovação do Senado Federal, sendo dois alternadamente dentre auditores e membros do Ministério Público junto ao Tribunal, indicados em lista tríplice pelo Tribunal, segundo os critérios de antiguidade e merecimento;

II - dois terços pelo Congresso Nacional.

§3º Os Ministros do Tribunal de Contas da União terão as mesmas garantias, prerrogativas, impedimentos, vencimentos e vantagens dos Ministros do Superior Tribunal de Justiça, aplicando - se - lhes, quanto à aposentadoria e pensão, as normas constantes do art. 40.(Redação dada pela Emenda Constitucional nº 20, de 1998)

§4º O auditor, quando em substituição a Ministro, terá as mesmas garantias e impedimentos do titular e, quando no exercício das demais atribuições da judicatura, as de juiz de Tribunal Regional Federal.

Art. 74. Os Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário manterão, de forma integrada, sistema de controle interno com a finalidade de:

I - avaliar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos da União;

II - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração federal, bem como da aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;

III - exercer o controle das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e haveres da União;

IV - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.

§1º Os responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União, sob pena de responsabilidade solidária.

§2º Qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato é parte legítima para, na forma da lei, denunciar irregularidades ou ilegalidades perante o Tribunal de Contas da União.

Art. 75. As normas estabelecidas nesta seção aplicam - se, no que couber, à organização, composição e fiscalização dos Tribunais de Contas dos Estados e do Distrito Federal, bem como dos Tribunais e Conselhos de Contas dos Municípios.

Parágrafo único. As Constituições estaduais disporão sobre os Tribunais de Contas respectivos, que serão integrados por sete Conselheiros.

LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO (ARTIGOS 47 A 53)

LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

Nós, representantes do povo do Município de São Paulo, reunidos em Assembleia Constituinte, respeitando os preceitos da Constituição da República Federativa do Brasil, promulgamos, sob a proteção de Deus, a presente Lei Orgânica, que constitui

a Lei Fundamental do Município de São Paulo, com o objetivo de organizar o exercício do poder e fortalecer as instituições democráticas e os direitos da pessoa humana.

(...)

**TÍTULO III
DA ORGANIZAÇÃO DOS PODERES**

**CAPÍTULO I
DO PODER LEGISLATIVO**

**SEÇÃO VII
DA FISCALIZAÇÃO CONTÁBIL, FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA**

Art. 47 A fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial do Município e das entidades da administração direta e indireta, quanto à legalidade, legitimidade, economicidade, aplicação das subvenções e renúncia de receitas, será exercida pela Câmara Municipal, mediante controle externo e pelo sistema de controle interno dos Poderes Executivo e Legislativo.

§ 1º Prestará contas qualquer pessoa física ou jurídica, de direito público ou de direito privado, que utilize, arrecade, guarde, gerencie ou administre dinheiro, bens e valores públicos ou pelos quais o Município responda, ou que, em nome deste, assuma obrigações de natureza pecuniária.

§ 2º As contas do Município ficarão disponíveis, inclusive por meios eletrônicos, durante todo o exercício, na Câmara Municipal e no órgão técnico responsável pela sua elaboração, para consulta e apreciação pelos cidadãos e instituições da sociedade, os quais poderão questionar-lhe a legitimidade, nos termos da lei. (Redação dada pela Emenda nº 24/2001)

Art. 48 O controle externo, a cargo da Câmara Municipal, será exercido com o auxílio do Tribunal de Contas do Município de São Paulo, ao qual compete:

I – apreciar contas prestadas anualmente pelo Prefeito, pela Mesa da Câmara e pelo próprio Tribunal, que serão apresentadas obrigatoriamente até 31 de março de cada exercício, mediante parecer prévio informativo, que deverá ser elaborado e enviado à Câmara Municipal no prazo máximo de 120 (cento e vinte) dias, contados da data de seu recebimento, já incluídos nesse prazo eventuais diligências e apreciação definitiva de recursos administrativos; (Redação dada pela Emenda nº 29/2007)

II – (Inciso Declarado Inconstitucional pela ADIN nº 0266081-19.1990.8.26.0000)

III – apreciar, para fins de registro, a legalidade dos atos de admissão de pessoal, a qualquer título, na administração direta e indireta, excetuadas as nomeações para cargo de provimento em comissão, bem como a das concessões de aposentadorias e pensões, ressalvadas as melhorias posteriores que não alterem o fundamento legal do ato concessório;

IV – realizar, nas unidades administrativas dos Poderes Legislativo e Executivo e nas demais entidades referidas no inciso II, inspeções e auditorias de natureza contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial, por iniciativa própria e, ainda, quando forem solicitadas;

a) pela Câmara Municipal, por qualquer de suas Comissões;

b) por cidadãos que subscreverem requerimento de pelo menos 1% (um por cento) do eleitorado do Município;

V – fiscalizar a aplicação de recursos de qualquer natureza, repassados ao Município, pela União, pelo Estado, ou qualquer outra entidade, mediante convênio, acordo, ajuste e outros instrumentos congêneres;

VI – manifestar-se, no prazo de 30 (trinta) dias, sobre os empréstimos a serem contraídos pelo Município quando for solicitado pela Câmara Municipal;

VII – prestar informações solicitadas pela Câmara Municipal por suas Comissões ou lideranças partidárias, sobre a fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial e sobre os resultados de auditorias e inspeções que tenham sido realizadas;

VIII – aplicar aos responsáveis as sanções previstas em lei, em caso de ilegalidade de procedimento no que tange às receitas, despesas ou irregularidades das contas;

IX – assinalar prazo para que o órgão ou entidade adote as providências necessárias ao exato cumprimento da lei, sob pena de incidir nas sanções legais cabíveis pela desobediência.

X – sustar, se não atendido, a execução do ato impugnado, comunicando a decisão à Câmara Municipal, em prazo não superior a 15 (quinze) dias, ressalvado o disposto no § 1º, deste artigo;

XI – representar ao Poder competente sobre irregularidades ou abusos apurados;

XII – (Inciso Declarado Inconstitucional pela ADIN nº 0266081-19.1990.8.26.0000)

§ 1º No caso de contrato, o ato de sustação será adotado diretamente pela Câmara Municipal que solicitará, de imediato, ao Poder Executivo, as medidas cabíveis.

§ 2º Para efeito da apreciação prevista no inciso II, as entidades nele referidas deverão encaminhar ao Tribunal os seus balanços e demais demonstrativos até 5 (cinco) meses seguintes ao término do exercício financeiro.

§ 3º Para os fins previstos no inciso III, os órgãos e entidades nele referidos encaminharão ao Tribunal de Contas, semestralmente, seus quadros gerais de pessoal, bem como as alterações havidas, no prazo máximo de 30 (trinta) dias a contar da data em que as mesmas ocorrerem.

§ 4º As decisões do Tribunal de que resultem imputação de débito ou multa terão eficácia de título executivo.

§ 5º O Tribunal encaminhará à Câmara Municipal relatório de suas atividades, trimestralmente e, anualmente, as suas contas para julgamento.

§ 6º Decorrido o prazo de 120 (cento e vinte) dias, contados da data do recebimento do parecer prévio do Tribunal, sem que tenha havido deliberação, as contas referidas no inciso I serão incluídas na Ordem do Dia, sobrestando-se a deliberação quanto aos demais assuntos, até que se ultime a votação. (Redação dada pela Emenda nº 29/2007)

Art. 49 O Tribunal de Contas, órgão de auxílio da Câmara Municipal, integrado por 5 (cinco) conselheiros, tem sede no Município de São Paulo e quadro próprio de pessoal, exercendo as atribuições previstas na Constituição da República, no que couber, e nesta Lei, em todo o Município.

Parágrafo Único – Os Conselheiros do Tribunal de Contas do Município de São Paulo serão nomeados dentre brasileiros que satisfaçam os seguintes requisitos:

I – mais de 35 (trinta e cinco) e menos de 65 (sessenta e cinco) anos de idade;

II – idoneidade moral e reputação ilibada;

III – notórios conhecimentos jurídicos, contábeis, econômicos e financeiros ou de administração pública;

IV – mais de 10 (dez) anos de exercício de função ou de formação profissional que exija os conhecimentos mencionados no inciso anterior.

V – não incidam nos casos de inelegibilidade, nos termos da legislação federal. (Incluído pela Emenda nº 35/2012)

Art. 50 Os Conselheiros do Tribunal de Contas serão escolhidos, obedecidas as seguintes condições:

I – 2 (dois) pelo Prefeito, com aprovação da Câmara Municipal; II – 3 (três) pela Câmara Municipal.

§ 1º Ocorrendo vaga para Conselheiro, a indicação deverá ser feita no prazo de até 15 (quinze) dias, deliberando a Câmara Municipal pela aprovação ou não do nome indicado, no prazo de 30 (trinta) dias.

§ 2º A substituição dos Conselheiros, em suas faltas e impedimentos, será definida por lei. § 3º Os Conselheiros do Tribunal de Contas do Município farão declaração de bens, no ato da posse e no término do exercício do cargo.

Art. 51 (ADIN 0236081-19.1990.8.26.0000).

Art. 52 A Câmara Municipal, por suas Comissões Permanentes, diante de despesas não autorizadas, ainda que sob a forma de investimentos não programados ou subsídios não aprovados, poderá solicitar à autoridade municipal responsável que, no prazo de 5 (cinco) dias, preste os esclarecimentos necessários.

§ 1º Não prestados os esclarecimentos, ou considerados insuficientes, solicitará ao Tribunal parecer sobre a matéria, no prazo de 30 (trinta) dias.

§ 2º Entendendo o Tribunal irregular a despesa, as Comissões Permanentes, se julgarem que o gasto possa causar dano irreparável ou grave lesão à economia pública, proporão à Câmara sua sustação.

Art. 53 Os Poderes Executivo e Legislativo manterão, de forma integrada, sistema de controle interno, com a finalidade de: (Regulamentado pelo Decreto nº 59.496/2020)

I – avaliar o adequado cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos do Município;

II – comprovar a legalidade e avaliar os resultados quanto à eficácia e à eficiência da gestão orçamentária, financeira e patrimonial dos órgãos da administração direta e indireta, bem como de aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;

III – exercer o controle das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e haveres do Município;

IV – apoiar o controle externo, no exercício de sua missão institucional, o qual terá acesso a toda e qualquer informação, documentos ou registro que repute necessários para o cumprimento de sua função;

V – organizar e executar, por iniciativa própria ou por solicitação do Tribunal de Contas do Município, programação trimestral de auditorias contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial nas unidades administrativas sob seu controle.

§ 1º Para fins do disposto neste artigo, a Câmara Municipal e o Tribunal de Contas do Município terão acesso direto, através de sistema integrado de processamento de dados, às informações processadas em todos os órgãos da administração direta e indireta do Município.

§ 2º Os responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade, ilegalidade ou ofensa ao art. 37 da Constituição da República, deverão representar à autoridade competente, dando ciência à Câmara Municipal, sob pena de responsabilidade solidária.

(...)

LEI Nº 4.320/1964 (ARTIGOS 75 A 82)

LEI Nº 4.320, DE 17 DE MARÇO DE 1964.

Partes mantidas pelo Congresso Nacional

Estatui Normas Gerais de Direito Financeiro para elaboração e controle dos orçamentos e balanços da União, dos Estados, dos Municípios e do Distrito Federal.

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei;

(...)

TÍTULO VIII DO CONTRÔLE DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

CAPÍTULO I DISPOSIÇÕES GERAIS

Artigo 75. O controle da execução orçamentária compreenderá:

I - a legalidade dos atos de que resultem a arrecadação da receita ou a realização da despesa, o nascimento ou a extinção de direitos e obrigações;

II - a fidelidade funcional dos agentes da administração, responsáveis por bens e valores públicos;

III - o cumprimento do programa de trabalho expresso em termos monetários e em termos de realização de obras e prestação de serviços.

CAPÍTULO II DO CONTRÔLE INTERNO

Artigo 76. O Poder Executivo exercerá os três tipos de controle a que se refere o artigo 75, sem prejuízo das atribuições do Tribunal de Contas ou órgão equivalente.

Artigo 77. A verificação da legalidade dos atos de execução orçamentária será prévia, concomitante e subsequente.

Artigo 78. Além da prestação ou tomada de contas anual, quando instituída em lei, ou por fim de gestão, poderá haver, a qualquer tempo, levantamento, prestação ou tomada de contas de todos os responsáveis por bens ou valores públicos.

Artigo 79. Ao órgão incumbido da elaboração da proposta orçamentária ou a outro indicado na legislação, caberá o controle estabelecido no inciso III do artigo 75.

Parágrafo único. Esse controle far-se-á, quando fôr o caso, em termos de unidades de medida, previamente estabelecidas para cada atividade.

Artigo 80. Compete aos serviços de contabilidade ou órgãos equivalentes verificar a exata observância dos limites das cotas trimestrais atribuídas a cada unidade orçamentária, dentro do sistema que fôr instituído para esse fim.

LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO

LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO: TÍTULO I - DISPOSIÇÕES PRELIMINARES: ARTIGOS 1º A 4º

LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

Nós, representantes do povo do Município de São Paulo, reunidos em Assembleia Constituinte, respeitando os preceitos da Constituição da República Federativa do Brasil, promulgamos, sob a proteção de Deus, a presente Lei Orgânica, que constitui a Lei Fundamental do Município de São Paulo, com o objetivo de organizar o exercício do poder e fortalecer as instituições democráticas e os direitos da pessoa humana.

TÍTULO I DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º O Município de São Paulo, parte integrante da República Federativa do Brasil e do Estado de São Paulo, exercendo a competência e a autonomia política, legislativa, administrativa e financeira, asseguradas pela Constituição da República, organiza-se nos termos desta Lei.

Parágrafo único - São símbolos do Município a bandeira, o brasão e o hino. (Redação dada pela Emenda nº 6/1991)

Art. 2º A organização do Município observará os seguintes princípios e diretrizes:

- I - a prática democrática;
- II - a soberania e a participação popular;
- III - a transparência e o controle popular na ação do governo;
- IV - o respeito à autonomia e à independência de atuação das associações e movimentos sociais;
- V - a programação e o planejamento sistemáticos;
- VI - o exercício pleno da autonomia municipal;
- VII - a articulação e cooperação com os demais entes federados;
- VIII - a garantia de acesso, a todos, de modo justo e igual, sem distinção de origem, raça, sexo, orientação sexual, cor, idade, condição econômica, religião, ou qualquer outra discriminação, aos bens, serviços, e condições de vida indispensáveis a uma existência digna;
- IX - a acolhida e o tratamento igual a todos os que, no respeito da lei, afluam para o Município;
- X - a defesa e a preservação do território, dos recursos naturais e do meio ambiente do Município;
- XI - a preservação dos valores históricos e culturais da população.
- XII - a moralidade administrativa; (Incluído pela Emenda nº 35/2012)

XIII - a idoneidade dos agentes e dos servidores públicos. (Incluído pela Emenda nº 35/2012)

Art. 3º Esta lei estabelece normas auto-aplicáveis, excetuadas aquelas que expressamente dependam de outros diplomas legais ou regulamentares.

Art. 4º O Município, respeitados os princípios fixados no art. 4º da Constituição da República, manterá relações internacionais, através de convênios e outras formas de cooperação.

TÍTULO IV - DA ORGANIZAÇÃO MUNICIPAL: ARTIGOS 143 A 147

TÍTULO IV DA ORGANIZAÇÃO MUNICIPAL

(...)

CAPÍTULO VII DO PLANEJAMENTO MUNICIPAL

SEÇÃO I DO PROCESSO DE PLANEJAMENTO

Art. 143 O Município organizará sua administração e exercerá suas atividades com base num processo de planejamento, de caráter permanente, descentralizado e participativo, como instrumento de democratização da gestão da cidade, de estruturação da ação do Executivo e orientação da ação dos particulares.

§ 1º Considera-se processo de planejamento a definição de objetivos determinados em função da realidade local e da manifestação da população, a preparação dos meios para atingi-los, o controle de sua aplicação e a avaliação dos resultados obtidos.

§ 2º Os planos integrantes do processo de planejamento deverão ser compatíveis entre si e seguir as políticas gerais e setoriais segundo as quais o Município organiza sua ação.

§ 3º É assegurada a participação direta dos cidadãos, em todas as fases do planejamento municipal, na forma da lei, através das suas instâncias de representação, entidades e instrumentos de participação popular. § 4º Lei disciplinará a realização, a discussão, o acompanhamento da implantação, a revisão e atualização dos planos integrantes do processo de planejamento.

SEÇÃO II DOS INSTRUMENTOS DO PLANEJAMENTO MUNICIPAL

Art. 144 Integram o processo de planejamento os seguintes planos:

- I - o Plano Diretor, de elaboração e atualização obrigatórias, nos termos da Constituição da República;

II - o plano plurianual;

III - os planos setoriais, regionais, locais e específicos.

Art. 145 Os planos vinculam os atos de órgãos e entidades da administração direta e indireta.

Parágrafo Único - A lei disporá sobre os procedimentos e meios necessários à vinculação dos atos da administração aos planos integrantes do processo de planejamento.

Art. 146 Compete ao Município implantar e manter atualizado o sistema municipal de informações sociais, culturais, econômicas, financeiras, patrimoniais, administrativas, físico-territoriais, inclusive cartográficas e geológicas, ambientais e outras de relevante interesse para o Município, assegurada sua ampla e periódica divulgação, e garantindo seu acesso aos municípios.

§ 1º O sistema de informações deve atender aos princípios da simplificação, economicidade, precisão e segurança, evitando-se duplicações de meios e instrumentos.

§ 2º Os agentes públicos e privados ficam obrigados a fornecer ao Município, nos termos da lei, todos os dados e informações necessárias ao sistema.

§ 3º O sistema de informações estabelecerá indicadores econômicos, financeiros, sociais, urbanísticos e ambientais, entre outros, mantendo-os atualizados e divulgando-os periodicamente, de forma a permitir a avaliação, pela população, dos resultados da ação da administração.

SEÇÃO III

DA PARTICIPAÇÃO NAS ENTIDADES REGIONAIS

Art. 147 O Município, a participar das estruturas regionais criadas pelo Estado, nos termos do que dispõem a Constituição da República e a Estadual, fará valer os princípios e os interesses de seus habitantes.

§ 1º O Município favorecerá a formação e o funcionamento de consórcios entre municípios visando ao tratamento e à solução de problemas comuns.

§ 2º O Município compatibilizará, quando de interesse para a sua população, seus planos e normas de ordenamento do uso e ocupação do solo aos planos e normas regionais e as diretrizes estabelecidas por compromissos consorciais.

(...)

TÍTULO V - DO DESENVOLVIMENTO DO MUNICÍPIO: ARTIGOS 148 A 199

TÍTULO V

DO DESENVOLVIMENTO DO MUNICÍPIO

CAPÍTULO I

DA POLÍTICA URBANA

Art. 148 A política urbana do Município terá por objetivo ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade, propiciar a realização da função social da propriedade e garantir o bem-estar de seus habitantes, procurando assegurar:(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002) (Regulamentado pela Lei nº 13.670/2003)

I - o uso socialmente justo e ecologicamente equilibrado de seu território;(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002) (Regulamentado pela Lei nº 13.670/2003)

II - o acesso de todos os seus cidadãos às condições adequadas de moradia, transporte público, saneamento básico, infra-estrutura viária, saúde, educação, cultura, esporte e lazer e às oportunidades econômicas existentes no Município;(Regulamentado pela Lei nº 10.928/1991) (Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)(Regulamentado pela Lei nº 13.670/2003)

III - a segurança e a proteção do patrimônio paisagístico, arquitetônico, cultural e histórico;(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)(Regulamentado pela Lei nº 13.670/2003)

IV - a preservação, a proteção e a recuperação do meio ambiente;(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002) (Regulamentado pela Lei nº 13.670/2003)

V - a qualidade estética e referencial da paisagem natural e agregada pela ação humana.(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)(Regulamentado pela Lei nº 13.670/2003)

Art. 149 O Município, para cumprir o disposto no artigo anterior, promoverá igualmente:(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

I - o controle da implantação e do funcionamento das atividades industriais, comerciais, institucionais, de serviços, do uso residencial e da infra-estrutura urbana, corrigindo deseconomias geradas no processo de urbanização;(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

II - a correta utilização de áreas de risco geológico e hidrológico, e outras definidas em lei, orientando e fiscalizando o seu uso e ocupação, bem como prevendo sistemas adequados de escoamento e infiltração das águas pluviais e de prevenção da erosão do solo;(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

III - o uso racional e responsável dos recursos hídricos para quaisquer finalidades desejáveis;(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

IV - a criação e manutenção de áreas de especial interesse histórico, urbanístico, social, ambiental, arquitetônico, paisagístico, cultural, turístico, esportivo e de utilização pública, de acordo com a sua localização e características;(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

V - ações precipuamente dirigidas às moradias coletivas, objetivando dotá-las de condições adequadas de segurança e salubridade;(Regulamentado pela Lei nº 10.928/1991) (Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

VI - o combate a todas as formas de poluição ambiental, inclusive a sonora e nos locais de trabalho;(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

VII - a preservação dos fundos de vale de rios, córregos e leitos em cursos não perenes, para canalização, áreas verdes e passagem de pedestres.(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

Parágrafo Único - O Município formulará o Plano Municipal de Saneamento Básico e participará, isoladamente, ou em consórcio com outros Municípios da mesma bacia hidrográfica, do sistema integrado de gerenciamento de recursos hídricos previstos no art. 205 da Constituição Estadual.(Regulamentado pela Lei nº 13.670/2003)(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002) (Regulamentado pela Lei nº 13.670/2003)

Art. 149-A - A lei ordenará a paisagem urbana, promovendo-a em seus aspectos estético, cultural, funcional e ambiental, a fim de garantir o bem-estar dos habitantes do Município,

considerando, de modo integrado, o conjunto de seus elementos, em especial os sistemas estruturais, viário e de transporte público, a topografia, os cursos d'água, as linhas de drenagem e os fundos de vales, como eixos básicos estruturadores da paisagem. (Incluído pela Emenda nº 24/2001)(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

Art. 150 O Plano Diretor é o instrumento global e estratégico da política de desenvolvimento urbano e de orientação de todos os agentes públicos e privados que atuam na cidade.

§ 1º O Plano Diretor deve abranger a totalidade do território do Município, definindo as diretrizes para o uso do solo e para os sistemas de circulação, condicionados às potencialidades do meio físico e ao interesse social, cultural e ambiental.

§ 2º Será assegurada a participação dos munícipes e suas entidades representativas na elaboração, controle e revisão do Plano Diretor e dos programas de realização da política urbana.

Art. 151 A propriedade urbana cumpre a sua função social quando atende às exigências fundamentais de ordenação da cidade expressas no Plano Diretor e na legislação urbanística dele decorrente.(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

§ 1º Para assegurar o cumprimento da função social da propriedade o Município deverá:(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

I - prevenir distorções e abusos no desfrute econômico da propriedade urbana e coibir o uso especulativo da terra como reserva de valor;(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

II - assegurar o adequado aproveitamento, pela atividade imobiliária, do potencial dos terrenos urbanos, respeitados os limites da capacidade instalada dos serviços públicos;(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

III - assegurar a justa distribuição dos ônus e encargos decorrentes das obras e serviços da infra-estrutura urbana e recuperar para a coletividade a valorização imobiliária decorrente da ação do Poder Público.(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

§ 2º O direito de construir será exercido segundo os princípios previstos neste Capítulo e critérios estabelecidos em lei municipal.(Regulamentado pela Lei nº 13.433/2002)

Art. 152 O Município poderá, na forma da lei, obter recursos junto à iniciativa privada para a construção de obras e equipamentos, através das operações urbanas.

Art. 153 O Poder Público Municipal, mediante lei específica para área incluída no Plano Diretor, poderá exigir do proprietário do solo urbano não edificado, subutilizado ou não utilizado que promova seu adequado aproveitamento, sob pena, sucessivamente, de:

I - parcelamento ou edificação compulsórios, no prazo fixado em lei municipal;

II - imposto sobre a propriedade predial e territorial urbana, progressivo no tempo;

III - desapropriação com pagamento mediante títulos da dívida pública de emissão previamente aprovada pelo Senado Federal, com prazo de resgate de até 10 (dez) anos em parcelas anuais, iguais e sucessivas, assegurados o valor real da indenização e os juros legais.

§ 1º Entende-se por solo urbano aquele compreendido na área urbana e na área de expansão urbana.

§ 2º A alienação de imóvel posterior à data da notificação não interrompe o prazo fixado para o parcelamento, a edificação e a utilização compulsórios.

Art. 154 O Município, para assegurar os princípios e diretrizes da política urbana, poderá utilizar, nos termos da lei, dentre outros institutos, o direito de superfície, a transferência do direito de construir, a requisição urbanística, a contribuição de melhoria.

Parágrafo Único - Equipara-se aos instrumentos de que trata o "caput", para idênticas finalidades, o instituto do usucapião especial de imóveis urbanos, de acordo com o que dispuser a lei.

Art. 155 Para a efetivação da política de desenvolvimento urbano, o Município adotará legislação de ordenamento do uso do solo urbano, compatível com as diretrizes do Plano Diretor.

Art. 156 A realização de obras, a instalação de atividades e a prestação de serviços por órgãos públicos municipais, estaduais ou federais e entidades particulares não poderão contrariar as diretrizes do Plano Diretor e dependerão de prévia aprovação do Município, atendidos seus interesses e conveniências.

Parágrafo Único - A prestação de serviços e a realização de obras públicas por entidades vinculadas ao Município, ao Estado ou à União deverão ser obrigatoriamente submetidas ao Município para aprovação ou compatibilização recíproca.

Art. 157 O Município instituirá a divisão geográfica de sua área em distritos, a serem adotados como base para a organização da prestação dos diferentes serviços públicos.

Art. 158 Os bens públicos municipais dominiais não utilizados serão prioritariamente destinados, na forma da lei, a assentamentos da população de baixa renda e à instalação de equipamentos coletivos, assegurada a preservação do meio ambiente.

Art. 159 Os projetos de implantação de obras ou equipamentos, de iniciativa pública ou privada, que tenham, nos termos da lei, significativa repercussão ambiental ou na infra-estrutura urbana, deverão vir acompanhados de relatório de impacto de vizinhança.

§ 1º Cópia do relatório de impacto de vizinhança será fornecida gratuitamente quando solicitada aos moradores da área afetada e suas associações.

§ 2º Fica assegurada pelo órgão público competente a realização de audiência pública, antes da decisão final sobre o projeto, sempre que requerida, na forma da lei, pelos moradores e associações mencionadas no parágrafo anterior.

CAPÍTULO II DO EXERCÍCIO DA ATIVIDADE ECONÔMICA

Art. 160 O Poder Municipal disciplinará as atividades econômicas desenvolvidas em seu território, cabendo-lhe, quanto aos estabelecimentos comerciais, industriais, de serviços e similares, dentre outras, as seguintes atribuições:

I - conceder e renovar licenças para instalação e funcionamento;

II - fixar horários e condições de funcionamento;

III - fiscalizar as suas atividades de maneira a garantir que não se tornem prejudiciais ao meio ambiente e ao bem-estar da população;

IV - estabelecer penalidades e aplicá-las aos infratores;

V - regulamentar a afixação de cartazes, anúncios e demais instrumentos de publicidade;

RACIOCÍNIO LÓGICO

ESTRUTURA LÓGICA DE RELAÇÕES ARBITRÁRIAS ENTRE PESSOAS, LUGARES, OBJETOS OU EVEN

A habilidade de discernir e construir relações lógicas entre entidades diversas é uma competência fundamental no pensamento analítico. Ela permite que um indivíduo percorra informações e estabeleça conexões significativas, mesmo quando os elementos envolvidos são abstratos ou hipotéticos. Ao explorar este domínio, desenvolve-se a capacidade de extrair conclusões válidas e verificar a solidez das premissas subjacentes. Tal habilidade é crucial para a resolução de problemas complexos e para a tomada de decisões informadas em uma variedade de contextos

ESTRUTURAS LÓGICAS

Um predicado é uma sentença que contém um número limitado de variáveis e se torna uma proposição quando são dados valores às variáveis matemáticas e propriedades quaisquer a outros tipos.

Um predicado, de modo geral, indica uma relação entre objetos de uma afirmação ou contexto.

Considerando o que se conhece da língua portuguesa e, intuitivamente, predicados dão qualidade aos sujeitos, relacionam os sujeitos e relacionam os sujeitos aos objetos.

Para tal, são usados os conectivos lógicos $\neg, \Rightarrow, \rightarrow, \wedge, \vee$, mais objetos, predicados, variáveis e quantificadores.

Os objetos podem ser concretos, abstratos ou fictícios, únicos (atômicos) ou compostos.

Logo, é um tipo que pode ser desde uma peça sólida, um número complexo até uma afirmação criada para justificar um raciocínio e que não tenha existência real!

Os argumentos apresentam da lógica dos predicados dizem respeito, também, àqueles da lógica proposicional, mas adicionando as qualidades ao sujeito.

As palavras que relacionam os objetos são usadas como quantificadores, como um objeto está **sobre** outro, um é **maior** que o outro, a **cor** de um é diferente da cor do outro; e, com o uso dos conectivos, as sentenças ficam mais complexas.

Por exemplo, podemos escrever que um objeto é maior que outro e eles têm cores diferentes.

Somando as variáveis aos objetos com predicados, as variáveis definem e estabelecem fatos relativos aos objetos em um dado contexto.

Vamos examinar as características de argumentos e sentenças lógicas para adentrarmos no uso de quantificadores.

No livro Discurso do Método de René Descartes, encontramos a afirmação: "(1ª parte): "...a diversidade de nossas opiniões não provém do fato de serem uns mais racionais que outros, mas somente de conduzirmos nossos pensamentos por vias diversas e não considerarmos as mesmas coisas. Pois não é suficiente ter o espírito bom, o principal é aplicá-lo bem."

Cabe aqui, uma rápida revisão de conceitos, como o de **argumento**, que é a afirmação de que um grupo de proposições gera uma proposição final, que é consequência das primeiras. São ideias lógicas que se relacionam com o propósito de esclarecer pontos de pensamento, teorias, dúvidas.

Seguindo a ideia do princípio para o fim, a proposição é o início e o argumento o fim de uma explanação ou raciocínio, portanto essencial para um pensamento lógico.

A proposição ou sentença *a* é uma oração declarativa que poderá ser classificada somente em verdadeira ou falsa, com sentido completo, tem sujeito e predicado.

Por exemplo, e usando informações multidisciplinares, são proposições:

I – A água é uma molécula polar;

II – A membrana plasmática é lipoprotéica.

Observe que os exemplos acima seguem as condições essenciais que uma proposição deve seguir, i.e., dois axiomas fundamentais da lógica, [1] o princípio da não contradição e [2] o princípio do terceiro excluído, como já citado.

O princípio da não contradição afirma que uma proposição não ser verdadeira e falsa ao mesmo tempo.

O princípio do terceiro excluído afirma que toda proposição ou é verdadeira ou é falsa, jamais uma terceira opção.

Após essa pequena revisão de conceitos, que representaram os tipos de argumentos chamados válidos, vamos especificar os conceitos para construir argumento inválidos, falaciosos ou sofisma.

— Proposições simples e compostas

Para se construir as premissas ou hipóteses em um argumento válido logicamente, as premissas têm extensão maior que a conclusão. A primeira premissa é chamada de maior é a mais abrangente, e a menor, a segunda, possui o sujeito da conclusão para o silogismo; e das conclusões, temos que:

I – De duas premissas negativas, nada se conclui;

II – De duas premissas afirmativas não pode haver conclusão negative;

III – A conclusão segue sempre a premissa mais fraca;

IV – De duas premissas particulares, nada se conclui.

As premissas funcionam como proposições e podem ser do tipo simples ou composta. As compostas são formadas por duas ou mais proposições simples interligadas por um "conectivo".

Uma proposição/premissa é toda oração declarativa que pode ser classificada em verdadeira ou falsa ou ainda, um conjunto de palavras ou símbolos que exprimem um pensamento de sentido completo.

Características de uma proposição:

I – Tem sujeito e predicado;

II – É declarativa (não é exclamativa nem interrogativa);

III – Tem um, e somente um, dos dois valores lógicos: ou é verdadeira ou é falsa.

É regida por princípios ou axiomas:

I – Princípio da não contradição: uma proposição não pode ser verdadeira e falsa ao mesmo tempo.

II – Princípio do terceiro excluído: toda proposição ou é verdadeira ou é falsa, isto é, verifica-se sempre um destes casos e nunca um terceiro.

Exemplos:

– A água é uma substância polar.

– A membrana plasmática é lipoprotéica.

– As premissas podem ser unidas via conectivos mostrados na tabela abaixo e já mostrado acima. São eles:

Proposição	Forma	Símbolo
Negação	Não	\neg
Disjunção não exclusiva	ou	\vee
Conjunção	e	\wedge
Condicional	Se... então	\rightarrow
Bicondicional	Se e somente se	\leftrightarrow

— Tabelas verdade

1 – Negação

A partir de uma proposição p qualquer, pode-se construir outra, a negação de p , cujo símbolo é $\neg p$.

Exemplos:

A água é uma substância não polar.

A membrana plasmática é não lipoprotéica.

Tabela-verdade para p e $\neg p$.

p	$\neg p$
V	F
F	V

Os símbolos lógicos para construção de proposições compostas são: \wedge (lê-se **e**) e \vee (lê-se **ou**).

2. Conectivo \wedge :

Colocando o conectivo \wedge entre duas proposições p e q , obtém-se uma nova proposição $p \wedge q$, denominada conjunção das sentenças.

Exemplos:

p : substâncias apolares atravessam diretamente a bicamada lipídica.

q : o aminoácido fenilalanina é apolar.

$p \wedge q$: substâncias apolares atravessam diretamente a bicamada lipídica e o aminoácido fenilalanina é apolar.

Tabela-verdade para a conjunção

Axioma: a conjunção é verdadeira se, e somente se, ambas as proposições são verdadeiras; se ao menos uma delas for falsa, a conjunção é falsa.

p	q	$p \wedge q$
V	V	V
V	F	F
F	V	F
F	F	F

3. Conectivo \vee :

Colocando o conectivo \vee entre duas proposições p e q , obtém-se uma nova proposição $p \vee q$, denominada disjunção das sentenças.

Exemplos:

p : substâncias apolares atravessam diretamente a bicamada lipídica.

q : substâncias polares usam receptores proteicos para atravessar a bicamada lipídica.

$p \vee q$: substâncias apolares atravessam diretamente a bicamada lipídica ou substâncias polares usam receptores proteicos para atravessar a bicamada lipídica.

Tabela-verdade para a disjunção

Axioma: a disjunção é verdadeira se ao menos das duas proposições for verdadeira; se ambas forem falsas, então a disjunção é falsa.

p	q	$p \vee q$
V	V	V
V	F	V
F	V	V
F	F	F

Símbolos lógicos para sentenças condicionais são: se ...então... (símbolo \rightarrow); ...se, e somente se, ... (símbolo \leftrightarrow).

4. Condicional \rightarrow

O condicional \rightarrow colocado entre p e q , obtém-se uma nova proposição $p \rightarrow q$, que se lê: se p então q , ' p é condição necessária para q ' e ' q é condição suficiente para p '

p é chamada antecedente e q é chamada de consequente.

Exemplos:

p : o colesterol é apolar.

q : o colesterol penetra a bicamada lipídica.

$p \rightarrow q$: **se** o colesterol é apolar, **então** o colesterol penetra a bicamada lipídica.



Tabela-verdade para a condicional \rightarrow

Axioma: o condicional $p \rightarrow q$ é falsa somente quando p é verdadeira e q é falsa, caso contrário, $p \rightarrow q$ é verdadeira.

p	q	$p \rightarrow q$
V	V	V
V	F	F
F	V	V
F	F	V

5. Condicional \leftrightarrow

O condicional \leftrightarrow colocado entre p e q , obtém-se uma nova proposição $p \leftrightarrow q$ que se lê : p se, somente se, q , ' q é condição necessária e suficiente para p ' e 'se p , então q e reciprocamente'

Exemplos:

p : o colesterol é uma substância apolar.

q : o colesterol não é solúvel em água.

$p \leftrightarrow q$: o colesterol é uma substância apolar se, e somente se, o colesterol não é solúvel em água.

Tabela-verdade para a condicional \leftrightarrow

Axioma: o condicional \leftrightarrow é verdadeiro somente quando p e q são ambas verdadeiras ou ambas são falsas.

p	q	$p \leftrightarrow q$
V	V	V
V	F	F
F	V	F
F	F	V

— Equivalências

O nome equivalência deriva de igualdade ou coisas que se equivalem, e dentro de coisas, entenda-se também, raciocínio.

Em termos de lógica, se duas proposições possuem o mesmo resultado para suas tabelas-verdade, elas são ditas equivalentes e se escreve $p=q$. o caso mais simples se verifica na negação da negação de uma proposição, i.e., $\sim(\sim p)$. como exemplo veja a tabela-verdade abaixo.

p	q	$p \vee q$	$\sim(p \vee q)$	$\sim p \wedge \sim q$
V	V	V	F	F
V	F	V	F	F
F	V	V	F	F
F	F	F	V	V

Logo, $\sim(p \vee q)$ e $\sim p \wedge \sim q$, são proposições equivalentes.

Temos, dentro do raciocínio lógico as equivalências básicas cujas deduções são lógicas e diretas:

I – $p \wedge p = p$

II – $p \vee p = p$

III – $p \wedge q = q \wedge p$

IV – $p \vee q = q \vee p$

Para mostrar a lógica simples das sentenças acima, pense que, para (I), se algo escrevermos que *estudar matemática é bom* e que *estudar matemática é bom*, logicamente, deduzimos que *estudar matemática é bom!!*

— Leis de Morgan

Dentro das equivalências, existem as equivalências ou leis de Morgan que se referem às negações das proposições do tipo *negação da conjunção* e sua equivalência com a *disjunção*, como segue:

$\sim(p \wedge q) = \sim p \vee \sim q$

— Implicações

Uma proposição $P(p,q,r,...)$ implica logicamente ou apenas implica uma proposição $Q(p,q,r,...)$ se $Q(p,q,r,...)$ é verdadeira (V) todas as vezes que $P(p,q,r,...)$ é verdadeira (V), ou seja, a proposição P implica a proposição Q, quando a condicional $P \rightarrow Q$ for uma tautologia.

Representamos a implicação com o símbolo " \Rightarrow ", simbolicamente temos:

$P(p,q,r,...) \Rightarrow Q(p,q,r,...)$.

A não ocorrência de VF na tabela verdade de $P \rightarrow Q$, ou ainda que o valor lógico da condicional $P \rightarrow Q$ será sempre V, ou então que $P \rightarrow Q$ é uma tautologia.

Observação: Os símbolos " \rightarrow " e " \Rightarrow " são completamente distintos. O primeiro (" \rightarrow ") representa a condicional, que é um conectivo. O segundo (" \Rightarrow ") representa a relação de implicação lógica que pode ou não existir entre duas proposições.

Exemplo:

A tabela verdade da condicional $(p \wedge q) \rightarrow (p \leftrightarrow q)$ será:

p	q	$p \wedge q$	$p \leftrightarrow q$	$(p \wedge q) \rightarrow (p \leftrightarrow q)$
V	V	V	V	V
V	F	F	F	V
F	V	F	F	V
F	F	F	V	V

Portanto, $(p \wedge q) \rightarrow (p \leftrightarrow q)$ é uma tautologia, por isso $(p \wedge q) \Rightarrow (p \leftrightarrow q)$.

Em particular:

– Toda proposição implica uma Tautologia: $p \Rightarrow p \vee \sim p$

p	$p \vee \sim p$
V	V
F	V

– Somente uma contradição implica uma contradição: $p \wedge \sim p \Rightarrow p \vee \sim p \rightarrow p \wedge \sim p$

p	$\sim p$	$p \wedge \sim p$	$p \vee \sim p \rightarrow p \wedge \sim p$
V	F	F	F
F	V	F	F

Propriedades da Implicação Lógica

A implicação lógica goza das propriedades reflexiva e transitiva:

Reflexiva: $P(p,q,r,\dots) \Rightarrow P(p,q,r,\dots)$
 Uma proposição complexa implica ela mesma.

Transitiva: Se $P(p,q,r,\dots) \Rightarrow Q(p,q,r,\dots)$ e $Q(p,q,r,\dots) \Rightarrow R(p,q,r,\dots)$, então $P(p,q,r,\dots) \Rightarrow R(p,q,r,\dots)$

Se $P \Rightarrow Q$ e $Q \Rightarrow R$, então $P \Rightarrow R$.

Exemplificação e Regras de Inferência

Inferência é o ato de derivar conclusões lógicas de proposições conhecidas ou decididamente verdadeiras. Em outras palavras: é a obtenção de novas proposições a partir de proposições verdadeiras já existentes. Vejamos as regras de inferência obtidas da implicação lógica:

1 – A tabela verdade das proposições $p \wedge q$, $p \vee q$, $p \leftrightarrow q$ é:

p	q	$p \wedge q$	$p \vee q$	$p \leftrightarrow q$
V	V	V	V	V
V	F	F	V	F
F	V	F	V	F
F	F	F	F	V

A proposição “ $p \wedge q$ ” é verdadeira (V) somente na 1ª linha, e também nesta linha as proposições “ $p \vee q$ ” e “ $p \rightarrow q$ ” também são. Logo a primeira proposição IMPLICA cada uma das outras duas proposições.

Então:
 $p \wedge q \Rightarrow p \vee q$
 $p \wedge q \Rightarrow p \rightarrow q$

A tabela acima também demonstram as importantes Regras de Inferência:

Adição – $p \Rightarrow p \vee q$ e $q \Rightarrow p \vee q$
Simplificação – $p \wedge q \Rightarrow p$ e $p \wedge q \Rightarrow q$

2 – A tabela verdade das proposições $p \leftrightarrow q$, $p \rightarrow q$ e $q \rightarrow p$, é:

L	p	q	$p \leftrightarrow q$	$p \rightarrow q$	$q \rightarrow p$
1ª	V	V	V	V	V
2ª	V	F	F	F	V

3ª	F	V	F	V	F
4ª	F	F	V	V	V

A proposição “ $p \leftrightarrow q$ ” é verdadeira (V) na 1ª e 4ª linha e as proposições “ $p \rightarrow q$ ” e “ $q \rightarrow p$ ” também são verdadeiras. Logo a primeira proposição IMPLICA cada uma das outras duas proposições. Então:

$$p \leftrightarrow q \Rightarrow p \rightarrow q \text{ e } p \leftrightarrow q \Rightarrow q \rightarrow p$$

3 – Dada a proposição: $(p \vee q) \wedge \sim p$ sua tabela verdade é:

p	q	$p \vee q$	$\sim p$	$(p \vee q) \wedge \sim p$
V	V	V	F	F
V	F	V	F	F
F	V	V	V	V
F	F	F	V	F

Esta proposição é verdadeira somente na 3ª linha e nesta linha a proposição “q” também verdadeira, logo subsiste a IMPLICAÇÃO LÓGICA, denominada Regra do Silogismo disjuntivo.
 $(p \vee q) \wedge \sim p \Rightarrow q$

É válido também: $(p \vee q) \wedge \sim q \Rightarrow p$

4 – A tabela verdade da proposição $(p \rightarrow q) \wedge p$ é:

p	q	$p \rightarrow q$	$(p \rightarrow q) \wedge p$
V	V	V	V
V	F	F	F
F	V	V	F
F	F	V	F

A proposição é verdadeira somente na 1ª linha, e nesta linha a proposição “q” também é verdadeira, logo subsiste a IMPLICAÇÃO LÓGICA, também denominada Regra de Modus ponens.

$$(p \rightarrow q) \wedge p \Rightarrow q$$

5 – A tabela verdade das proposições $(p \rightarrow q) \wedge \sim q$ e $\sim p$ é:

p	q	$p \rightarrow q$	$\sim q$	$(p \rightarrow q) \wedge \sim q$	$\sim p$
V	V	V	F	F	F
V	F	F	V	F	F
F	V	V	F	F	V
F	F	V	V	V	V

A proposição $(p \rightarrow q) \wedge \sim q$ é verdadeira somente na 4ª linha e nesta a proposição “ $\sim p$ ” também é verdadeira, logo subsiste a IMPLICAÇÃO LÓGICA, denominada de Regra Modus tollens.

$$(p \rightarrow q) \wedge \sim q \Rightarrow \sim p$$



ESTATÍSTICA

ESTATÍSTICA DESCRITIVA: GRÁFICOS, TABELAS, MEDIDAS DE POSIÇÃO E DE VARIABILIDADE

MEDIDAS DE TENDÊNCIA CENTRAL

As medidas de tendência central são estatísticas que resumem um conjunto de dados, representando o ponto central em torno do qual os dados estão distribuídos. Essas medidas são fundamentais na análise estatística, pois fornecem uma visão concisa da informação contida em uma grande quantidade de dados. As três medidas de tendência central mais comuns são a média aritmética, a mediana e a moda.

Média aritmética (\bar{x})

A média aritmética nos permite resumir um conjunto de números em um único valor representativo. Existem dois tipos principais de média: a média aritmética simples e a média aritmética ponderada.

– Média simples

A média aritmética simples é calculada somando todos os valores de um conjunto e dividindo essa soma pelo número total de elementos. Ela é utilizada quando todos os valores têm a mesma importância.

Fórmula:

$$\bar{x} = \frac{\sum x_i}{n}$$

Onde:

- \bar{x} é a média aritmética.
- $\sum x_i$ é a soma de todos os valores do conjunto.
- n é o número total de elementos.

Exemplo: Calcule a média das notas de cinco alunos em uma prova. As notas são:

ALUNO	NOTA
Aluno 1	6,0
Aluno 2	7,5
Aluno 3	8,0
Aluno 4	9,0
Aluno 5	7,0

Passo 1: Somar todas as notas

$$6,0 + 7,5 + 8,0 + 9,0 + 7,0 = 37,5$$

Passo 2: Dividir a soma pelo número de alunos

$$x = \frac{37,5}{5} = 7,5.$$

Portanto, a média simples das notas é 7,5.

– Média Ponderada

A média ponderada é usada quando cada valor possui um “peso” diferente, representando a sua importância relativa. Cada valor é multiplicado pelo seu peso antes de somar e dividir pelo total dos pesos.

Fórmula:

$$\bar{x}_p = \frac{\sum (x_i \cdot p_i)}{\sum p_i}$$

Onde:

- \bar{x}_p é a média ponderada.
- x_i são os valores do conjunto.
- p_i são os pesos atribuídos a cada valor.
- $\sum (x_i \cdot p_i)$ é a soma dos produtos dos valores pelos seus respectivos pesos.
- $\sum p_i$ é a soma dos pesos.

Exemplo: Um aluno realizou três avaliações em uma disciplina, e cada avaliação tem um peso diferente na composição da média final. Calcule a média ponderada:

AValiação	NOTA	PESO
Avaliação 1	7,0	2
Avaliação 2	8,5	3
Avaliação 3	9,0	5

Passo 1: Multiplicar cada nota pelo seu peso

$$7,0 \times 2 = 14,0$$

$$8,0 \times 3 = 24,0$$

$$9,0 \times 5 = 45,0$$

Passo 2: Somar os produtos obtidos

$$14,0 + 24,0 + 45,0 = 83,0$$

Passo 3: Somar todos os pesos

$$2 + 3 + 5 = 10$$

Passo 4: Dividir a soma dos produtos pela soma dos pesos

$$\bar{x}_p = \frac{83,0}{10} = 8,3$$

Portanto, a média ponderada é 8,3.

Mediana (Md)

A mediana é um valor estatístico que representa o ponto médio de um conjunto de dados organizados em ordem crescente ou decrescente. Ela divide o conjunto ao meio, de forma que metade dos elementos é menor ou igual à mediana e a outra

metade é maior ou igual à mediana. Existem duas situações a serem consideradas ao determinar a mediana: quando o número de elementos (n) é ímpar e quando é par.

– **Conjunto com n Ímpar:** Quando o número de elementos do conjunto é ímpar, a mediana é o elemento que se encontra no meio do conjunto, ou seja, aquele que tem o mesmo número de valores à sua frente e atrás.

– **Conjunto com n Par:** Quando o número de elementos do conjunto é par, a mediana é a média aritmética dos dois valores centrais do conjunto.

Exemplo: Determine a mediana do conjunto de dados {12, 3, 7, 10, 21, 18, 23}

Passo 1: Ordenar os dados em ordem crescente
3,7,10,12,18,21,23

Passo 2: Determinar a mediana
Neste conjunto, temos 7 elementos ($n = 7$), que é um número ímpar. O valor que está no meio é 12.

Portanto, a mediana é $Md = 12$.

Exemplo: Determine a mediana do conjunto de dados {10, 12, 3, 7, 18, 23, 21, 25}.

Passo 1: Ordenar os dados em ordem crescente
3,7,10,12,18,21,23,25

Passo 2: Determinar a mediana
Neste conjunto, temos 8 elementos ($n = 8$), que é um número par. Os valores centrais são 12 e 18.

Passo 3: Calcular a média dos valores centrais
 $Md = \frac{12 + 18}{2} = 15$

Portanto, a mediana é 15.

Moda (Mo)

A moda é o valor que aparece com mais frequência em um conjunto de dados. Dependendo da distribuição dos valores, um conjunto pode ter:

– **Nenhuma moda:** Quando todos os valores ocorrem com a mesma frequência.

– **Uma moda:** Quando um único valor se destaca por aparecer mais vezes que os demais.

– **Múltiplas modas:** Quando dois ou mais valores têm a mesma frequência máxima, caracterizando um conjunto multimodal.

Exemplo: Considere o conjunto de dados {3, 8, 8, 8, 6, 9, 31}. Aqui, o número 8 aparece três vezes, que é mais do que qualquer outro valor no conjunto.

Portanto, a moda é 8

Exemplo: Considere o conjunto de dados {1, 2, 9, 6, 3, 5}. Neste caso, cada número aparece exatamente uma vez, sem nenhuma repetição.

Portanto, a moda não existe

MEDIDAS DE DISPERSÃO

As medidas de dispersão são estatísticas que indicam o grau de variação ou espalhamento dos dados em torno de uma medida de tendência central, como a média. Elas são fundamentais para a análise de conjuntos de dados, uma vez que duas distribuições com médias idênticas podem apresentar dispersões muito diferentes. As principais medidas de dispersão são: amplitude, variância, desvio padrão, desvio médio e coeficiente de variação.

Amplitude Total

A amplitude é a medida mais simples de dispersão. Ela calcula a diferença entre o maior e o menor valor de um conjunto de dados.

Fórmula:

$$A = x_{\text{máx}} - x_{\text{mín}}$$

Onde:

– A é a amplitude total.

– $x_{\text{máx}}$ é o maior valor do conjunto de dados.

– $x_{\text{mín}}$ é o menor valor do conjunto de dados.

Exemplo: Considere o conjunto de dados: {3, 4, 5, 4, 7, 8, 8}.

$$A = 8 - 3 = 5$$

Portanto, a amplitude total é 5.

Variância (σ^2 ou s^2)

A variância quantifica o quão distantes os valores estão em relação à média. Ela calcula a média dos quadrados das diferenças entre cada valor e a média do conjunto.

Fórmulas:

– Para uma população:

$$\sigma^2 = \frac{\sum (x_i - \bar{x})^2}{n}$$

– Para uma amostra:

$$s^2 = \frac{\sum (x_i - \bar{x})^2}{n - 1}$$

Onde:

– σ^2 é a variância populacional.

– s^2 é a variância amostral.

– x_i são os valores individuais do conjunto de dados.

– \bar{x} é a média aritmética dos dados (populacional ou amostral).

– n é o número total de elementos do conjunto (para a população).

– $n-1$ é o número de graus de liberdade (para a amostra).

Exemplo: Considere as pontuações de um jogador de basquete em 8 jogos, representadas pelo conjunto: {22, 18, 13, 24, 26, 20, 19, 18}.

Passo 1: Calcule a média:

$$\bar{x} = \frac{22 + 18 + 13 + 24 + 26 + 20 + 19 + 18}{8} = 20$$

Passo 2: Calcule a variância:

$$\sigma^2 = \frac{(22 - 20)^2 + (18 - 20)^2 + \dots + (18 - 20)^2}{8} = 10,5$$

Portanto, a variância é 10,5.

Desvio Padrão (σ ou s)

O desvio padrão é a raiz quadrada da variância e expressa a dispersão dos dados em unidades do conjunto original, tornando a interpretação mais fácil. Um desvio padrão alto indica que os dados estão espalhados em torno da média, enquanto um desvio padrão baixo indica que estão mais concentrados.

Fórmulas:

– Para uma população:

$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum (x_i - \bar{x})^2}{n}}$$

– Para uma amostra:

$$s = \sqrt{\frac{\sum (x_i - \bar{x})^2}{n - 1}}$$

Onde:

- σ é o desvio padrão populacional.
- s é o desvio padrão amostral.
- x_i são os valores individuais do conjunto de dados.
- \bar{x} é a média aritmética dos dados (populacional ou amostral).
- n é o número total de elementos do conjunto (para a população).
- $n-1$ é o número de graus de liberdade (para a amostra).

Exemplo: Considere o conjunto de estaturas: {2,00 m; 1,95 m; 2,10 m; 1,90 m; 2,05 m}.

Passo 1: Calcule a média:

$$\bar{x} = \frac{2,00 + 1,95 + 2,10 + 1,90 + 2,05}{5} = 2,00 \text{ m}$$

Passo 2: Calcule o desvio padrão:

$$\sigma = \sqrt{\frac{(2,00 - 2,00)^2 + (1,95 - 2,00)^2 + \dots + (2,05 - 2,00)^2}{5}} = 0,07 \text{ m}$$

Portanto, o desvio padrão é 0,07 m.

Desvio Médio

O desvio médio é a média das distâncias absolutas de cada valor até a média. Ele é uma medida intuitiva de dispersão, embora seja menos utilizada que o desvio padrão.

Fórmula:

$$DM = \frac{\sum |x_i - \bar{x}|}{n}$$

Essa fórmula pode ser aplicada da mesma maneira que o desvio padrão, mas sem elevar as diferenças ao quadrado.

Coefficiente de Variação (CV)

O coeficiente de variação é uma medida relativa de dispersão que expressa a variabilidade em termos percentuais em relação à média. Ele é especialmente útil para comparar a dispersão entre diferentes conjuntos de dados com unidades ou escalas diferentes.

Fórmula:

$$CV = \frac{\sigma}{\bar{x}} \times 100$$

Onde:

- σ é o desvio padrão.
- \bar{x} é a média.

Exemplo: Considere um conjunto de dados com média $\bar{x} = 50$ e desvio padrão $\sigma = 10$

$$CV = \frac{10}{50} \times 100 = 20\%$$

Isso significa que os dados variam 20% em torno da média.

Intervalo Interquartil (IQR)

O intervalo interquartil mede a dispersão dos valores dentro do intervalo que contém os 50% centrais dos dados. Ele é definido como a diferença entre o terceiro quartil (Q_3) e o primeiro quartil (Q_1) de um conjunto de dados.

Fórmula:

$$IQR = Q_3 - Q_1$$

Exemplo: Considere o conjunto de dados: {3, 7, 10, 15, 18, 21, 23, 27, 30}. O primeiro quartil $Q_1 = 10$ e o terceiro quartil $Q_3 = 23$. Assim:

$$IQR = 23 - 10 = 13$$

Portanto, o intervalo interquartil é 13.

TABELAS E GRÁFICOS

Em nosso dia a dia, somos constantemente expostos a uma vasta gama de informações, muitas vezes expressas de forma visual por meio de tabelas e gráficos. Esses recursos estão presentes nos noticiários televisivos, em jornais, revistas e até em redes sociais. Tabelas e gráficos são ferramentas fundamentais da linguagem matemática e desempenham um papel crucial na organização e apresentação de dados de maneira clara e acessível.

A capacidade de ler e interpretar essas representações é essencial para compreender as informações ao nosso redor. A área da Matemática que se dedica a coletar, organizar e apresentar dados numéricos, e que permite tirar conclusões a partir deles, é conhecida como Estatística.

Tabelas

As tabelas apresentam informações organizadas em linhas e colunas, o que facilita a leitura e interpretação de dados. Geralmente, são utilizadas quando há necessidade de comparar informações ou listar dados de maneira ordenada.

PROPOSTA DE NOVAS TABELAS DO SIMPLES NACIONAL - 2016							
RECEITA BRUTA EM 12 MESES - em R\$				ANEXO I comércio	ANEXO II indústria	ANEXO III serviços	ANEXO IV serviços especializados
Até	R\$	225.000,00		4,00%	4,50%	6,00%	13,80%
De R\$	225.000,01 a R\$	450.000,00		8,25%	8,00%	12,25%	17,25%
De R\$	450.000,01 a R\$	900.000,00		9,50%	10,00%	14,75%	18,50%
De R\$	900.000,01 a R\$	1.800.000,00		11,25%	12,25%	17,25%	20,00%
De R\$	1.800.000,01 a R\$	3.600.000,00		14,25%	14,50%	20,50%	22,25%
De R\$	3.600.000,01 a R\$	7.200.000,00		15,50%	11,00%	29,45%	27,00%
De R\$	7.200.000,01 a R\$	14.400.000,00		15,50%	21,75%	29,45%	29,70%

Fonte: SEBRAE



DIREITO ADMINISTRATIVO

CONCEITO E FONTES DO DIREITO ADMINISTRATIVO

Conceito

De início, convém ressaltar que o estudo desse ramo do Direito, denota a distinção entre o Direito Administrativo, bem como entre as normas e princípios que nele se inserem.

No entanto, o Direito Administrativo, como sistema jurídico de normas e princípios, somente veio a surgir com a instituição do Estado de Direito, no momento em que o Poder criador do direito passou também a respeitá-lo. Tal fenômeno teve sua origem com os movimentos constitucionalistas, cujo início se deu no final do século XVIII. Por meio do novo sistema, o Estado passou a ter órgãos específicos para o exercício da Administração Pública e, por isso, foi necessário a desenvoltura do quadro normativo disciplinante das relações internas da Administração, bem como das relações entre esta e os administrados. Assim sendo, pode considerar-se que foi a partir do século XIX que o mundo jurídico abriu os olhos para a existência do Direito Administrativo.

Destaca-se ainda, que o Direito Administrativo foi formado a partir da teoria da separação dos poderes desenvolvida por Montesquieu, *L'Esprit des Lois*, 1748, e acolhida de forma universal pelos Estados de Direito. Até esse momento, o absolutismo reinante e a junção de todos os poderes governamentais nas mãos do Soberano não permitiam o desenvolvimento de quaisquer teorias que visassem a reconhecer direitos aos súditos, e que se opusessem às ordens do Príncipe. Prevalcia o domínio operante da vontade onipotente do Monarca.

Conceituar com precisão o Direito Administrativo é tarefa difícil, uma vez que o mesmo é marcado por divergências doutrinárias, o que ocorre pelo fato de cada autor evidenciar os critérios que considera essenciais para a construção da definição mais apropriada para o termo jurídico apropriado.

De antemão, ao entrar no fundamento de algumas definições do Direito Administrativo,

Considera-se importante denotar que o Estado desempenha três funções essenciais. São elas: Legislativa, Administrativa e Jurisdicional.

Pondera-se que os poderes Legislativo, Executivo e Judiciário são independentes, porém, em tese, harmônicos entre si. Os poderes foram criados para desempenhar as funções do Estado. Desta forma, verifica-se o seguinte:

Funções do Estado:

- Legislativa
- Administrativa
- Jurisdicional

Poderes criados para desenvolver as funções do estado:

- Legislativo
- Executivo
- Judiciário

Infere-se que cada poder exerce, de forma fundamental, uma das funções de Estado, é o que denominamos de FUNÇÃO TÍPICA.

	PODER LEGISLATIVO	PODER EXECUTIVO	PODER JUDICIÁRIO
Função típica	Legislar	Administrativa	Judiciária
Atribuição	Redigir e organizar o regramento jurídico do Estado	Administração e gestão estatal	Julgar e solucionar conflitos por intermédio da interpretação e aplicação das leis.

Além do exercício da função típica, cada poder pode ainda exercer as funções destinadas a outro poder, é o que denominamos de exercício de **FUNÇÃO ATÍPICA**. Vejamos:

	PODER LEGISLATIVO	PODER EXECUTIVO	PODER JUDICIÁRIO
Função atípica	tem-se como função atípica desse poder, por ser típica do Poder Judiciário: O julgamento do Presidente da República por crime de responsabilidade.	tem-se por função atípica desse poder, por ser típica do Poder Legislativo: A edição de Medida Provisória pelo Chefe do Executivo.	tem-se por função atípica desse poder, por ser típica do Poder Executivo: Fazer licitação para realizar a aquisição de equipamentos utilizados em regime interno.

Diante da difícil tarefa de conceituar o Direito Administrativo, uma vez que diversos são os conceitos utilizados pelos autores modernos de Direito Administrativo, sendo que, alguns consideram apenas as atividades administrativas em si mesmas, ao passo que outros, optam por dar ênfase aos fins desejados pelo Estado, abordaremos alguns dos principais posicionamentos de diferentes e importantes autores.

No entendimento de Carvalho Filho (2010), *“o Direito Administrativo, com a evolução que o vem impulsionando contemporaneamente, há de focar-se em dois tipos fundamentais de relações jurídicas, sendo, uma, de caráter interno, que existe entre as pessoas administrativas e entre os órgãos que as compõem e, a outra, de caráter externo, que se forma entre o Estado e a coletividade em geral.”* (2010, Carvalho Filho, p. 26).

Como regra geral, o Direito Administrativo é conceituado como o ramo do direito público que cuida de princípios e regras que disciplinam a função administrativa abrangendo entes, órgãos, agentes e atividades desempenhadas pela Administração Pública na consecução do interesse público.

Vale lembrar que, como leciona DIEZ, o Direito Administrativo apresenta, ainda, três características principais:

- 1 – constitui um direito novo, já que se trata de disciplina recente com sistematização científica;
- 2 – espelha um direito mutável, porque ainda se encontra em contínua transformação;
- 3 – é um direito em formação, não se tendo, até o momento, concluído todo o seu ciclo de abrangência.

Entretanto, o Direito Administrativo também pode ser conceituado sob os aspectos de diferentes óticas, as quais, no deslindar desse estudo, iremos abordar as principais e mais importantes para estudo, conhecimento e aplicação.

– **Ótica Objetiva:** Segundo os parâmetros da ótica objetiva, o Direito Administrativo é conceituado como o acoplado de normas que regulamentam a atividade da Administração Pública de atendimento ao interesse público.

– **Ótica Subjetiva:** Sob o ângulo da ótica subjetiva, o Direito Administrativo é conceituado como um conjunto de normas que comandam as relações internas da Administração Pública e as relações externas que são encadeadas entre elas e os administrados.

Nos moldes do conceito objetivo, o Direito Administrativo é tido como o objeto da relação jurídica travada, não levando em conta os autores da relação.

O conceito de Direito Administrativo surge também como elemento próprio em um regime jurídico diferenciado, isso ocorre por que em regra, as relações encadeadas pela Administração Pública ilustram evidente falta de equilíbrio entre as partes.

Para o professor da Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra, Fernando Correia, o Direito Administrativo é o sistema de normas jurídicas, diferenciadas das normas do direito privado, que regulam o funcionamento e a organização da Administração Pública, bem como a função ou atividade administrativa dos órgãos administrativos.

Correia, o intitula como um corpo de normas de Direito Público, no qual os princípios, conceitos e institutos distanciam-se do Direito Privado, posto que, as peculiaridades das normas de Direito Administrativo são manifestadas no reconhecimento à Administração Pública de prerrogativas sem equivalente nas relações jurídico-privadas e na imposição, em decorrência do princípio da legalidade, de limitações de atuação mais exatas do que as que auferem os negócios particulares.

Entende o renomado professor, que apenas com o aparecimento do Estado de Direito acoplado ao acolhimento do princípio da separação dos poderes, é que seria possível se falar em Direito Administrativo.

Oswaldo Aranha Bandeira de Mello aduz, em seu conceito analítico, que o Direito Administrativo juridicamente falando, ordena a atividade do Estado quanto à organização, bem como quanto aos modos e aos meios da sua ação, quanto à forma da sua própria ação, ou seja, legislativa e executiva, por intermédio de atos jurídicos normativos ou concretos, na consecução do seu fim de criação de utilidade pública, na qual participa de forma direta e imediata, e, ainda como das pessoas de direito que façam as vezes do Estado.

– **Observação importante:** Note que os conceitos classificam o Direito Administrativo como Ramo do Direito Público fazendo sempre referência ao interesse público, ao inverso do Direito Privado, que cuida do regulamento das relações jurídicas entre particulares, o Direito Público, tem por foco regular os interesses da sociedade, trabalhando em prol do interesse público.

Por fim, depreende-se que a busca por um conceito completo de Direito Administrativo não é recente. Entretanto, a Administração Pública deve buscar a satisfação do interesse público como um todo, uma vez que a sua natureza resta amparada a partir do momento que deixa de existir como fim em si mesmo, passando a existir como instrumento de realização do bem comum, visando o interesse público, independentemente do conceito de Direito Administrativo escolhido.

— Objeto

De acordo com a ilibada autora Maria Sylvia Zanella Di Pietro, a formação do Direito Administrativo como ramo autônomo, fadado de princípios e objeto próprios, teve início a partir do instante em que o conceito de Estado de Direito começou a ser desenvolvido, com ampla estrutura sobre o princípio da legalidade e sobre o princípio da separação de poderes. O Direito Administrativo Brasileiro não surgiu antes do Direito Romano, do Germânico, do Francês e do Italiano. Diversos direitos contribuíram para a formação do Direito Brasileiro, tais como: o francês, o inglês, o italiano, o alemão e outros. Isso, de certa forma, contribuiu para que o nosso Direito pudesse captar os traços positivos desses direitos e reproduzi-los de acordo com a nossa realidade histórica.

Atualmente, predomina, na definição do objeto do Direito Administrativo, o critério funcional, como sendo o ramo do direito que estuda a disciplina normativa da função administrativa, independentemente de quem esteja encarregado de exercê-la: Executivo, Legislativo, Judiciário ou particulares mediante delegação estatal”, (MAZZA, 2013, p. 33).

Sendo o Direito Administrativo um ramo do Direito Público, o entendimento que predomina no Brasil e na América Latina, ainda que incompleto, é que o objeto de estudo do Direito Administrativo é a Administração Pública atuante como função administrativa ou organização administrativa, pessoas jurídicas, ou, ainda, como órgãos públicos.

De maneira geral, o Direito é um conjunto de normas, princípios e regras, compostas de coercibilidade disciplinantes da vida social como um todo. Enquanto ramo do Direito Público, o Direito Administrativo, nada mais é que, um conjunto de princípios e regras que disciplina a função administrativa, as pessoas e os órgãos que a exercem. Desta forma, considera-se como seu objeto, toda a estrutura administrativa, a qual deverá ser voltada para a satisfação dos interesses públicos.

São leis específicas do Direito Administrativo a Lei n. 8.666/1993 que regulamenta o art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, institui normas para licitações e contratos da Administração Pública e dá outras providências; a Lei n. 8.112/1990, que dispõe sobre o regime jurídico dos servidores públicos civis da União, das autarquias e das fundações públicas federais; a Lei n. 8.409/1992 que estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 1992 e a Lei n. 9.784/1999 que regula o processo administrativo no âmbito da Administração Pública Federal.

O Direito Administrativo tem importante papel na identificação do seu objeto e o seu próprio conceito e significado foi de grande importância à época do entendimento do Estado francês em dividir as ações administrativas e as ações envolvendo o poder judiciário. Destaca-se na França, o sistema do contencioso administrativo com matéria de teor administrativo, sendo decidido no tribunal administrativo e transitando em julgado nesse mesmo tribunal. Definir o objeto do Direito Administrativo é importante no sentido de compreender quais matérias serão julgadas pelo tribunal administrativo, e não pelo Tribunal de Justiça.

Depreende-se que com o passar do tempo, o objeto de estudo do Direito Administrativo sofreu significativa e grande evolução, desde o momento em que era visto como um simples estudo das normas administrativas, passando pelo período do serviço público, da disciplina do bem público, até os dias

contemporâneos, quando se ocupa em estudar e gerenciar os sujeitos e situações que exercem e sofrem com a atividade do Estado, assim como das funções e atividades desempenhadas pela Administração Pública, fato que leva a compreender que o seu objeto de estudo é evolutivo e dinâmico acoplado com a atividade administrativa e o desenvolvimento do Estado. Destarte, em suma, seu objeto principal é o desempenho da função administrativa.

— Fontes

Fonte significa origem. Neste tópico, iremos estudar a origem das regras que regem o Direito Administrativo.

Segundo Alexandre Sanches Cunha, “o termo fonte provém do latim *fons, fontis*, que implica o conceito de nascente de água. Entende-se por fonte tudo o que dá origem, o início de tudo. Fonte do Direito nada mais é do que a origem do Direito, suas raízes históricas, de onde se cria (fonte material) e como se aplica (fonte formal), ou seja, o processo de produção das normas. São fontes do direito: as leis, costumes, jurisprudência, doutrina, analogia, princípio geral do direito e equidade.” (CUNHA, 2012, p. 43).

Fontes do Direito Administrativo

A) Lei

A lei se estende desde a constituição e é a fonte primária e principal do Direito Administrativo e se estende desde a Constituição Federal em seus artigos 37 a 41, alcançando os atos administrativos normativos inferiores. Desta forma, a lei como fonte do Direito Administrativo significa a lei em sentido amplo, ou seja, a lei confeccionada pelo Parlamento, bem como os atos normativos expedidos pela Administração, tais como: decretos, resoluções, incluindo tratados internacionais.

Desta maneira, sendo a Lei a fonte primária, formal e primordial do Direito Administrativo, acaba por prevalecer sobre as demais fontes. E isso, prevalece como regra geral, posto que as demais fontes que estudaremos a seguir, são consideradas fontes secundárias, acessórias ou informais.

A Lei pode ser subdividida da seguinte forma:

– **Lei em sentido amplo:** Refere-se a todas as fontes com conteúdo normativo, tais como: a Constituição Federal, lei ordinária, lei complementar, medida provisória, tratados internacionais, e atos administrativos normativos (decretos, resoluções, regimentos etc.).

– **Lei em sentido estrito:** Refere-se à Lei feita pelo Parlamento, pelo Poder Legislativo por meio de lei ordinária e lei complementar. Engloba também, outras normas no mesmo nível como, por exemplo, a medida provisória que possui o mesmo nível da lei ordinária. Pondera-se que todos mencionados são reputados como fonte primária (a lei) do Direito Administrativo.

B) Doutrina

Tem alto poder de influência como teses doutrinadoras nas decisões administrativas, como no próprio Direito Administrativo. A Doutrina visa indicar a melhor interpretação possível da norma administrativa, indicando ainda, as possíveis soluções para casos determinados e concretos. Auxilia muito o viver diário da Administração Pública, posto que, muitas vezes é ela que conceitua, interpreta e explica os dispositivos da lei.

— **Exemplo:** A Lei n. 9.784/1999, aduz que provas protelatórias podem ser recusadas no processo administrativo. Desta forma, a doutrina explicará o que é prova protelatória, e a Administração Pública poderá usar o conceito doutrinário para recusar uma prova no processo administrativo.

C) Jurisprudência

Trata-se de decisões de um tribunal que estão na mesma direção, além de ser a reiteração de julgamentos no mesmo sentido.

— **Exemplo:** O Superior Tribunal de Justiça (STJ), possui determinada jurisprudência que afirma que candidato aprovado dentro do número de vagas previsto no edital tem direito à nomeação, aduzindo que existem diversas decisões desse órgão ou tribunal com o mesmo entendimento final.

— **Observação importante:** Por tratar-se de uma orientação aos demais órgãos do Poder Judiciário e da Administração Pública, a jurisprudência não é de seguimento obrigatório. Entretanto, com as alterações promovidas desde a CFB/1988, esse sistema orientador da jurisprudência tem deixado de ser a regra.

— **Exemplo:** Os efeitos vinculantes das decisões proferidas pelo Supremo Tribunal Federal na ação direta de inconstitucionalidade (ADI), na ação declaratória constitucionalidade (ADC) e na arguição de descumprimento de preceito fundamental, e, em especial, com as súmulas vinculantes, a partir da Emenda Constitucional nº. 45/2004. Nesses ocorridos, as decisões do STF acabaram por vincular e obrigar a Administração Pública direta e indireta dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, nos termos dispostos no art. 103-A da CF/1988.

D) Costumes

Costumes são condutas reiteradas. Assim sendo, cada país, Estado, cidade, povoado, comunidade, tribo ou população tem os seus costumes, que via de regra, são diferentes em diversos aspectos, porém, em se tratando do ordenamento jurídico, não poderão ultrapassar e ferir as leis soberanas da Carta Magna que regem o Estado como um todo.

Como fontes secundárias e atuantes no Direito Administrativo, os costumes administrativos são práticas reiteradas que devem ser observadas pelos agentes públicos diante de determinadas situações. Os costumes podem exercer influência no Direito Administrativo em decorrência da carência da legislação, consumando o sistema normativo, costume *praeter legem*, ou nas situações em que seria impossível legislar sobre todas as situações.

Os costumes não podem se opor à lei (*contra legem*), pois ela é a fonte primordial do Direito Administrativo, devendo somente auxiliar à exata compreensão e incidência do sistema normativo.

— **Exemplo:** Ao determinar a CFB/1988 que um concurso terá validade de até 2 anos, não pode um órgão, de forma alguma, atribuir por efeito de costume, prazo de até 10 anos, porque estaria contrariando disposição expressa na Carta Magna, nossa Lei Maior e Soberana.

Ressalta-se, com veemente importância, que os costumes podem gerar direitos para os administrados, em decorrência dos princípios da lealdade, boa-fé, moralidade administrativa, dentre outros, uma vez que um certo comportamento repetitivo

da Administração Pública gera uma expectativa em sentido geral de que essa prática deverá ser seguida nas demais situações parecidas

— **Observação importante:** Existe divergência doutrinária em relação à aceitação dos costumes como fonte do Direito Administrativo. No entanto, para concursos, e estudos correlatos, via de regra, deve ser compreendida como correta a tese no sentido de que o costume é fonte secundária, acessória, indireta e imediata do Direito Administrativo, tendo em vista que a fonte primária e mediata é a Lei.

— **Nota – Sobre Súmulas Vinculantes**

Nos termos do art. 103 – A da Constituição Federal, “o Supremo Tribunal Federal poderá, de ofício ou mediante provocação, por decisão de dois terços de seus membros, após decisões reiteradas que versam sobre matéria constitucional, aprovar súmulas que terão efeito vinculante em relação aos demais órgãos do Poder Judiciário e à administração pública direta e indireta”.

REGIME JURÍDICO-ADMINISTRATIVO

Breve Introdução

Podemos considerar o Direito Administrativo como um ramo autônomo do Direito que se encontra dependente de um acoplado de regras e princípios próprios. Todavia, ainda não existe uma norma codificada, não havendo, desta forma, um Código de Direito Administrativo.

Por esta razão, as regras que regem a atuação da Administração Pública em sua relação com os administrados, seus agentes públicos, organização interna e na prestação de seus serviços públicos, encontram-se esparsas no ordenamento jurídico pátrio, onde a principal fonte normativa é a Constituição Federal.

O regime jurídico brasileiro possui dois princípios justificadores das prerrogativas e restrições da Administração, sendo eles, o princípio da Supremacia do Interesse Público e o princípio da Indisponibilidade do Interesse Público.

Sobre o tema em estudo, a jurista Maria Sylvia Zanella Di Pietro ensina que há diferenças relevantes entre o regime jurídico da Administração Pública e o regime jurídico administrativo.

Vejamos:

REGIME JURÍDICO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA	REGIME JURÍDICO ADMINISTRATIVO
– É um regime mais abrangente – Consiste nas regras e princípios de direito público e privado por meio dos quais, a Administração Pública pode se submeter em sua atuação	– É um regime reservado para as relações jurídicas incidentes nas normas de direito público – O ente público assume uma posição privilegiada em relação ao particular



DIREITO CONSTITUCIONAL

APLICABILIDADE DAS NORMAS CONSTITUCIONAIS: NORMAS DE EFICÁCIA PLENA, CONTIDA E LIMITADA; NORMAS PROGRAMÁTICAS

O estudo da aplicabilidade das normas constitucionais é essencial à correta interpretação da Constituição Federal¹. É a compreensão da aplicabilidade das normas constitucionais que nos permitirá entender exatamente o alcance e a realizabilidade dos diversos dispositivos da Constituição.

Todas as normas constitucionais apresentam juridicidade. Todas elas são imperativas e cogentes ou, em outras palavras, todas as normas constitucionais surtem efeitos jurídicos: o que varia entre elas é o grau de eficácia.

A doutrina americana (clássica) distingue duas espécies de normas constitucionais quanto à aplicabilidade: as normas autoexecutáveis (“*self executing*”) e as normas não-autoexecutáveis.

As normas autoexecutáveis são normas que podem ser aplicadas sem a necessidade de qualquer complementação. São normas completas, bastantes em si mesmas. Já as normas não-autoexecutáveis dependem de complementação legislativa antes de serem aplicadas: são as normas incompletas, as normas programáticas (que definem diretrizes para as políticas públicas) e as normas de estruturação (instituem órgãos, mas deixam para a lei a tarefa de organizar o seu funcionamento).

Embora a doutrina americana seja bastante didática, a classificação das normas quanto à sua aplicabilidade mais aceita no Brasil foi a proposta pelo Prof. José Afonso da Silva.

A partir da aplicabilidade das normas constitucionais, José Afonso da Silva classifica as normas constitucionais em três grupos:

- Normas de eficácia plena;
- Normas de eficácia contida;
- Normas de eficácia limitada.

1) Normas de eficácia plena

São aquelas que, desde a entrada em vigor da Constituição, produzem, ou têm possibilidade de produzir, todos os efeitos que o legislador constituinte quis regular. É o caso do art. 2º da CF/88, que diz: “são Poderes da União, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário”.

As normas de eficácia plena possuem as seguintes características:

a) são autoaplicáveis, é dizer, elas independem de lei posterior regulamentadora que lhes complete o alcance e o sentido. Isso não quer dizer que não possa haver lei regulamentadora versando sobre uma norma de eficácia

plena; a lei regulamentadora até pode existir, mas a norma de eficácia plena já produz todos os seus efeitos de imediato, independentemente de qualquer tipo de regulamentação;

b) são não-restringíveis, ou seja, caso exista uma lei tratando de uma norma de eficácia plena, esta não poderá limitar sua aplicação;

c) possuem aplicabilidade direta (não dependem de norma regulamentadora para produzir seus efeitos), **imediate** (estão aptas a produzir todos os seus efeitos desde o momento em que é promulgada a Constituição) e **integral** (não podem sofrer limitações ou restrições em sua aplicação).

2) Normas constitucionais de eficácia contida ou prospectiva

São normas que estão aptas a produzir todos os seus efeitos desde o momento da promulgação da Constituição, mas que podem ser restringidas por parte do Poder Público. Cabe destacar que a atuação do legislador, no caso das normas de eficácia contida, é discricionária: ele não precisa editar a lei, mas poderá fazê-lo.

Um exemplo clássico de norma de eficácia contida é o art. 5º, inciso XIII, da CF/88, segundo o qual “é livre o exercício de qualquer trabalho, ofício ou profissão, atendidas as qualificações profissionais que a lei estabelecer”.

Em razão desse dispositivo, é assegurada a liberdade profissional: desde a promulgação da Constituição, todos já podem exercer qualquer trabalho, ofício ou profissão. No entanto, a lei poderá estabelecer restrições ao exercício de algumas profissões. Citamos, por exemplo, a exigência de aprovação no exame da OAB como pré-requisito para o exercício da advocacia.

As normas de eficácia contida possuem as seguintes características:

a) são autoaplicáveis, ou seja, estão aptas a produzir todos os seus efeitos, independentemente de lei regulamentadora. Em outras palavras, não precisam de lei regulamentadora que lhes complete o alcance ou sentido.

Vale destacar que, antes da lei regulamentadora ser publicada, o direito previsto em uma norma de eficácia contida pode ser exercitado de maneira ampla (plena); só depois da regulamentação é que haverá restrições ao exercício do direito;

b) são restringíveis, isto é, estão sujeitas a limitações ou restrições, que podem ser impostas por:

– **Uma lei**: o direito de greve, na iniciativa privada, é norma de eficácia contida prevista no art. 9º, da CF/88. Desde a promulgação da CF/88, o direito de greve já pode ser exercido pelos trabalhadores do regime celetista; no entanto, a lei poderá restringi-lo, definindo os “serviços ou atividades essenciais” e dispondo sobre “o atendimento das necessidades inadiáveis da comunidade”.

¹ <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:j3A-AnRpJ4j8J:www.estrategiaconcursos.com.br/curso/main/download-dPDF/%3Faula%3D188713+&cd=4&hl=pt-BR&ct=clnk&gl=br>

– **Outra norma constitucional:** o art. 139, da CF/88 prevê a possibilidade de que sejam impostas restrições a certos direitos e garantias fundamentais durante o estado de sítio.

– **Conceitos ético-jurídicos indeterminados:** o art. 5º, inciso XXV, da CF/88 estabelece que, no caso de “iminente perigo público”, o Estado poderá requisitar propriedade particular. Esse é um conceito ético-jurídico que poderá, então, limitar o direito de propriedade;

c) possuem aplicabilidade direta (não dependem de norma regulamentadora para produzir seus efeitos), **imediate** (estão aptas a produzir todos os seus efeitos desde o momento em que é promulgada a Constituição) e possivelmente **não-integral** (estão sujeitas a limitações ou restrições).

3) Normas constitucionais de eficácia limitada

São aquelas que dependem de regulamentação futura para produzirem todos os seus efeitos. Um exemplo de norma de eficácia limitada é o art. 37, inciso VII, da CF/88, que trata do direito de greve dos servidores públicos (“o direito de greve será exercido nos termos e nos limites definidos em lei específica”).

Ao ler o dispositivo supracitado, é possível perceber que a Constituição Federal de 1988 outorga aos servidores públicos o direito de greve; no entanto, para que este possa ser exercido, faz-se necessária a edição de lei ordinária que o regulamente. Assim, enquanto não editada essa norma, o direito não pode ser usufruído.

As normas constitucionais de eficácia limitada possuem as seguintes características:

a) são não-autoaplicáveis, ou seja, dependem de complementação legislativa para que possam produzir os seus efeitos;

b) possuem aplicabilidade indireta (dependem de norma regulamentadora para produzir seus efeitos) **mediata** (a promulgação do texto constitucional não é suficiente para que possam produzir todos os seus efeitos) e **reduzida** (possuem um grau de eficácia restrito quando da promulgação da Constituição).

Muito cuidado para não confundir!

As normas de eficácia contida estão aptas a produzir todos os seus efeitos desde o momento em que a Constituição é promulgada. A lei posterior, caso editada, irá restringir a sua aplicação.

As normas de eficácia limitada não estão aptas a produzirem todos os seus efeitos com a promulgação da Constituição; elas dependem, para isso, de uma lei posterior, que irá ampliar o seu alcance.

José Afonso da Silva subdivide as normas de eficácia limitada em dois grupos:

a) normas declaratórias de princípios institutivos ou organizativos: são aquelas que dependem de lei para estruturar e organizar as atribuições de instituições, pessoas e órgãos previstos na Constituição. É o caso, por exemplo, do art. 88, da CF/88, segundo o qual “a lei disporá sobre a criação e extinção de Ministérios e órgãos da administração pública.”

As normas definidoras de princípios institutivos ou organizativos podem ser impositivas (quando impõem ao legislador uma obrigação de elaborar a lei regulamentadora) ou facultativas (quando estabelecem mera faculdade ao legislador).

O art. 88, da CF/88, é exemplo de norma impositiva; como exemplo de norma facultativa citamos o art. 125, § 3º, CF/88, que dispõe que a “lei estadual poderá criar, mediante proposta do Tribunal de Justiça, a Justiça Militar estadual”;

b) normas declaratórias de princípios programáticos: são aquelas que estabelecem programas a serem desenvolvidos pelo legislador infraconstitucional. Um exemplo é o art. 196 da Carta Magna (“a saúde é direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação”).

Cabe destacar que a presença de normas programáticas na Constituição Federal é que nos permite classificá-la como uma Constituição-dirigente.

É importante destacar que as normas de eficácia limitada, embora tenham aplicabilidade reduzida e não produzam todos os seus efeitos desde a promulgação da Constituição, possuem eficácia jurídica.

Guarde bem isso: a eficácia dessas normas é limitada, porém existente! Diz-se que as normas de eficácia limitada possuem eficácia mínima.

Diante dessa afirmação, cabe-nos fazer a seguinte pergunta: quais são os efeitos jurídicos produzidos pelas normas de eficácia limitada?

As normas de eficácia limitada produzem imediatamente, desde a promulgação da Constituição, dois tipos de efeitos:

- **efeito negativo;**
- **efeito vinculativo.**

O efeito negativo consiste na revogação de disposições anteriores em sentido contrário e na proibição de leis posteriores que se oponham a seus comandos. Sobre esse último ponto, vale destacar que as normas de eficácia limitada servem de parâmetro para o controle de constitucionalidade das leis.

O efeito vinculativo, por sua vez, se manifesta na obrigação de que o legislador ordinário edite leis regulamentadoras, sob pena de haver omissão inconstitucional, que pode ser combatida por meio de mandado de injunção ou Ação Direta de Inconstitucionalidade por Omissão.

Ressalte-se que o efeito vinculativo também se manifesta na obrigação de que o Poder Público concretize as normas programáticas previstas no texto constitucional. A Constituição não pode ser uma mera “folha de papel”; as normas constitucionais devem refletir a realidade político-social do Estado e as políticas públicas devem seguir as diretrizes traçadas pelo Poder Constituinte Originário.

PODER CONSTITUINTE: CONCEITO; FINALIDADE; TITULARIDADE E ESPÉCIES; REFORMA DA CONSTITUIÇÃO; LIMITES DO PODER DE REFORMA; CLÁUSULAS PÉTREAS

Conceito de Constituição

A Constituição é a norma suprema que rege a organização de um Estado Nacional.

Por não haver na doutrina um consenso sobre o conceito de Constituição, faz-se importante o estudo das diversas concepções que o englobam. Então vejamos:

– Constituição Sociológica

Idealizada por Ferdinand Lassalle, em 1862, é aquela que deve traduzir a soma dos fatores reais de poder que rege determinada nação, sob pena de se tornar mera folha de papel escrita, que não corresponde à Constituição real.

– Constituição Política

Desenvolvida por Carl Schmitt, em 1928, é aquela que decorre de uma decisão política fundamental e se traduz na estrutura do Estado e dos Poderes e na presença de um rol de direitos fundamentais. As normas que não traduzirem a decisão política fundamental não serão Constituição propriamente dita, mas meras leis constitucionais.

– Constituição Jurídica

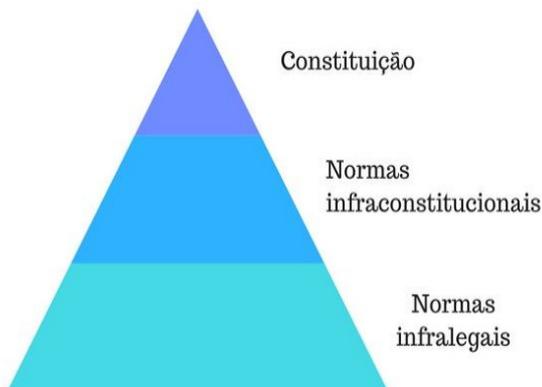
Fundada nas lições de Hans Kelsen, em 1934, é aquela que se constitui em norma hipotética fundamental pura, que traz fundamento transcendental para sua própria existência (sentido lógico-jurídico), e que, por se constituir no conjunto de normas com mais alto grau de validade, deve servir de pressuposto para a criação das demais normas que compõem o ordenamento jurídico (sentido jurídico-positivo).

Na concepção jurídico-positiva de Hans Kelsen, a Constituição ocupa o ápice da pirâmide normativa, servindo como paradigma máximo de validade para todas as demais normas do ordenamento jurídico.

Ou seja, as leis e os atos infralegais são hierarquicamente inferiores à Constituição e, por isso, somente serão válidos se não contrariarem as suas normas.

Abaixo, segue a imagem ilustrativa da Pirâmide Normativa:

Pirâmide Normativa



Como Normas Infraconstitucionais entendem-se as Leis Complementares e Ordinárias;

Como Normas Infralegais entendem-se os Decretos, Portarias, Instruções Normativas, Resoluções, etc.

Constitucionalismo

Canotilho define o constitucionalismo como uma teoria (ou ideologia) que ergue o princípio do governo limitado indispensável à garantia dos direitos em dimensão estruturante da organização político-social de uma comunidade.

Neste sentido, o constitucionalismo moderno representará uma técnica específica de limitação do poder com fins garantísticos.

O conceito de constitucionalismo transporta, assim, um claro juízo de valor. É, no fundo, uma teoria normativa da política, tal como a teoria da democracia ou a teoria do liberalismo.

Partindo, então, da ideia de que o Estado deva possuir uma Constituição, avança-se no sentido de que os textos constitucionais contêm regras de limitação ao poder autoritário e de prevalência dos direitos fundamentais, afastando-se a visão autoritária do antigo regime.

Poder Constituinte Originário, Derivado e Decorrente - Reforma (Emendas e Revisão) e Mutação da Constituição

Canotilho afirma que o poder constituinte tem suas raízes em uma força geral da Nação. Assim, tal força geral da Nação atribui ao povo o poder de dirigir a organização do Estado, o que se convencionou chamar de poder constituinte.

Munido do poder constituinte, o povo atribui parcela deste a órgãos estatais especializados, que passam a ser denominados de Poderes (Executivo, Legislativo e Judiciário).

Portanto, o poder constituinte é de titularidade do povo, mas é o Estado, por meio de seus órgãos especializados, que o exerce.

– Poder Constituinte Originário

É aquele que cria a Constituição de um novo Estado, organizando e estabelecendo os poderes destinados a reger os interesses de uma sociedade. Não deriva de nenhum outro poder, não sofre qualquer limitação na órbita jurídica e não se subordina a nenhuma condição, por tudo isso é considerado um poder de fato ou poder político.

– Poder Constituinte Derivado

Também é chamado de Poder instituído, de segundo grau ou constituído, porque deriva do Poder Constituinte originário, encontrando na própria Constituição as limitações para o seu exercício, por isso, possui natureza jurídica de um poder jurídico.

– Poder Constituinte Derivado Decorrente

É a capacidade dos Estados, Distrito Federal e unidades da Federação elaborarem as suas próprias Constituições (Lei Orgânica), no intuito de se auto-organizarem. O exercente deste Poder são as Assembleias Legislativas dos Estados e a Câmara Legislativa do Distrito Federal.

– Poder Constituinte Derivado Reformador

Pode editar emendas à Constituição. O exercente deste Poder é o Congresso Nacional.

– Mutação da Constituição

A interpretação constitucional deverá levar em consideração todo o sistema. Em caso de antinomia de normas, buscar-se-á a solução do aparente conflito através de uma interpretação sistemática, orientada pelos princípios constitucionais.

Assim, faz-se importante diferenciarmos reforma e mutação constitucional. Vejamos:

– **Reforma Constitucional** seria a modificação do texto constitucional, através dos mecanismos definidos pelo poder constituinte originário (emendas), alterando, suprimindo ou acrescentando artigos ao texto original.

– **Mutações Constitucionais** não seria alterações físicas, palpáveis, materialmente perceptíveis, mas sim alterações no significado e sentido interpretativo de um texto constitucional. A transformação não está no texto em si, mas na interpretação daquela regra enunciada. O texto permanece inalterado.

As mutações constitucionais, portanto, exteriorizam o caráter dinâmico e de prospecção das normas jurídicas, através de processos informais. Informais no sentido de não serem previstos dentre aquelas mudanças formalmente estabelecidas no texto constitucional.

Métodos de Interpretação Constitucional

A hermenêutica constitucional tem por objeto o estudo e a sistematização dos processos aplicáveis para determinar o sentido e o alcance das normas constitucionais. É a ciência que fornece a técnica e os princípios segundo os quais o operador do Direito poderá apreender o sentido social e jurídico da norma constitucional em exame, ao passo que a interpretação consiste em desvendar o real significado da norma. É, enfim, a ciência da interpretação das normas constitucionais.

A interpretação das normas constitucionais é realizada a partir da aplicação de um conjunto de métodos hermenêuticos desenvolvidos pela doutrina e pela jurisprudência. Vejamos cada um deles:

– Método Hermenêutico Clássico

Também chamado de método jurídico, desenvolvido por Ernest Forsthoff, considera a Constituição como uma lei em sentido amplo, logo, a arte de interpretá-la deverá ser realizada tal qual a de uma lei, utilizando-se os métodos de interpretação clássicos, como, por exemplo, o literal, o lógico-sistemático, o histórico e o teleológico.

– **Literal ou gramatical:** examina-se separadamente o sentido de cada vocábulo da norma jurídica. É tida como a mais singela forma de interpretação, por isso, nem sempre é o mais indicado;

– **Lógico-sistemático:** conduz ao exame do sentido e do alcance da norma de forma contextualizada ao sistema jurídico que integra. Parte do pressuposto de que a norma é parcela integrante de um todo, formando um sistema jurídico articulado;

– **Histórico:** busca-se no momento da produção normativa o verdadeiro sentido da lei a ser interpretada;

– **Teleológico:** examina o fim social que a norma jurídica pretendeu atingir. Possui como pressuposto a intenção do legislador ao criar a norma.

– Método Tópico-Problemático

Este método valoriza o problema, o caso concreto. Foi idealizado por Theodor Viehweg. Ele interpreta a Constituição tentando adaptar o problema concreto (o fato social) a uma norma constitucional. Busca-se, assim, solucionar o problema “encaixando” em uma norma prevista no texto constitucional.

– Método Hermenêutico-Concretizador

Seu principal mentor foi Konrad Hesse. Concretizar é aplicar a norma abstrata ao caso concreto.

Este método reconhece a relevância da pré-compreensão do intérprete acerca dos elementos envolvidos no texto constitucional a ser desvendado.

A reformulação desta pré-compreensão e a subsequente releitura do texto normativo, com o posterior contraponto do novo conteúdo obtido com a realidade social (movimento de ir e vir) deve-se repetir continuamente até que se chegue à solução ótima do problema. Esse movimento é denominado círculo hermenêutico ou espiral hermenêutica.

– Método Científico-Espiritual

Desenvolvido por Rudolf Smend. Baseia-se no pressuposto de que o intérprete deve buscar o espírito da Constituição, ou seja, os valores subjacentes ao texto constitucional.

É um método marcadamente sociológico que analisa as normas constitucionais a partir da ordem de valores imanentes do texto constitucional, a fim de alcançar a integração da Constituição com a realidade social.

– Método Normativo-Estruturante

Pensado por Friedrich Muller, parte da premissa de que não há uma identidade entre a norma jurídico-constitucional e o texto normativo. A norma constitucional é mais ampla, uma vez que alcança a realidade social subjacente ao texto normativo.

Assim, compete ao intérprete identificar o conteúdo da norma constitucional para além do texto normativo. Daí concluir-se que a norma jurídica só surge após a interpretação do texto normativo.

Princípios de Interpretação Constitucional

– Princípio da Unidade da Constituição

O texto constitucional deve ser interpretado de forma a evitar contradições internas (antinomias), sobretudo entre os princípios constitucionais estabelecidos. O intérprete deve considerar a Constituição na sua totalidade, harmonizando suas aparentes contradições.

– Princípio do Efeito Integrador

Traduz a ideia de que na resolução dos problemas jurídico-constitucionais deve-se dar primazia aos critérios que favoreçam a unidade político-social, uma vez que a Constituição é um elemento do processo de integração comunitária.

– Princípio da Máxima Efetividade

Também chamado de princípio da eficiência, ou princípio da interpretação efetiva, reza que a interpretação constitucional deve atribuir o sentido que dê maior efetividade à norma constitucional para que ela cumpra sua função social.

GESTÃO PÚBLICA

ORGANIZAÇÃO DO ESTADO E DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA. ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL DIRETA, LEI MUNICIPAL Nº 16.974/2018

LEI Nº 16.974 DE 23 DE AGOSTO DE 2018

Dispõe sobre a organização da Administração Pública Municipal Direta, a criação, alteração de denominação e extinção dos órgãos que especifica, bem como a criação e alteração de cargos de provimento em comissão e de funções de confiança.

BRUNO COVAS, Prefeito do Município de São Paulo, no uso das atribuições que lhe são conferidas por lei, faz saber que a Câmara Municipal, em sessão de 15 de agosto de 2018, decretou e eu promulgo a seguinte lei:

CAPÍTULO I DOS ÓRGÃOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL DIRETA

Art. 1º A Administração Pública Municipal Direta tem sua estrutura básica integrada pelos seguintes órgãos municipais, incluindo aqueles criados ou renomeados por esta lei:

I - Gabinete do Prefeito, com a Secretaria do Governo Municipal – SGM e a Casa Civil; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

II - Secretaria Municipal da Fazenda – SF; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

III - Secretaria Municipal de Justiça – SMJ; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

IV - Secretaria Municipal de Gestão – SG; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

V - Secretaria Municipal de Educação – SME; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

VI - Secretaria Municipal da Saúde – SMS; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

VII - Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social – SMADS; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

VIII - Secretaria Municipal de Esportes e Lazer – SEME; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

IX - Secretaria Municipal de Cultura – SMC; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

X - Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania – SMDHC; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XI - Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência – SMPE-D; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XII - Secretaria Municipal de Urbanismo e Licenciamento – SMUL; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XIII - Secretaria Municipal de Infraestrutura Urbana e Obras – SIURB; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XIV - Secretaria Municipal das Subprefeituras – SMSUB; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XV - Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico e Trabalho – SMDT; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XVI - Secretaria Municipal de Mobilidade e Trânsito – SMT; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XVII - Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente – SVMA; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XVIII - Secretaria Municipal de Habitação – SEHAB; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XIX - Secretaria Municipal de Segurança Urbana – SMSU; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XX - Secretaria Municipal de Inovação e Tecnologia – SMI-T; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XXI - Secretaria Municipal de Relações Internacionais – SMRI; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XXII - Secretaria Municipal de Turismo – SMTUR; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XXIII - Controladoria Geral do Município – CGM; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XXIV - Procuradoria Geral do Município – PGM; (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

XXV - 32 (trinta e duas) Subprefeituras – SUB. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

§ 1º As Subprefeituras vinculam-se operacional e tecnicamente à Secretaria Municipal das Subprefeituras.

§ 2º À Procuradoria Geral do Município e à Controladoria Geral do Município é reconhecida autonomia técnica, administrativa e orçamentária.

§ 3º O Prefeito poderá ser auxiliado por Secretários Especiais e Secretários Executivos, de acordo com a disponibilidade dos referidos cargos, na conformidade do Anexo II desta lei, cujas incumbências poderão ser definidas em decreto, respeitadas as competências fixadas no art. 37 desta lei.

§ 4º As políticas públicas municipais para as mulheres e para a igualdade racial serão de competência dos Secretários Executivos Adjuntos a que se refere o art. 30 desta lei, a serem apoiados pela Coordenação de Políticas para as Mulheres e pela Coordenação de Promoção da Igualdade Racial, da Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania.

§ 5º O Executivo disporá, mediante decreto, sobre a organização, o funcionamento, a estrutura e o detalhamento das atribuições dos órgãos e das unidades a eles subordinadas, bem como acerca da lotação de seus cargos de provimento em comissão.

CAPÍTULO II DAS FINALIDADES DOS ÓRGÃOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL DIRETA

Art. 2º O Gabinete do Prefeito tem por finalidade prestar apoio direto ao Prefeito e assessorá-lo para o melhor cumprimento e desempenho de suas atividades como Chefe do Executivo, buscando a integração dos órgãos e entidades da Administração Pública Municipal, coordenar a estratégia de comunicação da Administração Pública Municipal e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 3º A Secretaria do Governo Municipal – SGM tem por finalidade articular, acompanhar e avaliar a execução de programas e projetos de governo, proceder a estudos e ações para elaboração, avaliação e revisão periódica do Programa de Metas do Município, elaborar diretrizes e políticas para o estabelecimento de parcerias estratégicas com o setor privado e para a elaboração e implantação do Plano Municipal de Desestatização, fornecer apoio técnico-legislativo ao Prefeito nos assuntos pertinentes à elaboração de decretos municipais, promover e articular relações institucionais do Poder Executivo com a sociedade civil organizada, bem como prestar apoio administrativo e jurídico ao Gabinete do Prefeito e à Casa Civil e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 4º A Casa Civil tem por finalidade fornecer apoio técnico-legislativo ao Prefeito nos assuntos pertinentes à elaboração das leis municipais, promover e articular relações institucionais do Poder Executivo com o Poder Legislativo e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 5º A Secretaria Municipal da Fazenda – SF, anteriormente denominada Secretaria Municipal de Finanças, tem por finalidade administrar as finanças municipais e as dívidas públicas internas e externas do Município, formular e administrar as políticas fiscais e tributárias, administrar, fiscalizar e arrecadar os tributos e contribuições municipais, coordenar o processo de gestão e planejamento orçamentário e financeiro do Município, atuar como órgão central da contabilidade municipal e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação.

Art. 6º A Secretaria Municipal de Justiça – SMJ tem por finalidade promover e manter relações institucionais com os órgãos do Poder Judiciário, o Ministério Público, a Defensoria Pública, o Tribunal de Contas e com outras entidades ligadas à Justiça, bem como definir o posicionamento político-institucional relativo a temas de especial relevância para a Administração Pública Municipal e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 7º (Revogado pela Lei nº 17.068/2019)

Art. 8 A Secretaria Municipal de Gestão – SG tem por finalidade formular e gerir as políticas municipais e os sistemas nelas inseridos, relativos ao desenvolvimento institucional, à gestão de pessoas, à saúde do servidor, à capacitação de profissionais e agentes públicos, à negociação permanente, aos suprimentos, à gestão documental, ao patrimônio imobiliário e à gestão da frota veicular, bem como propor, de maneira permanente, novas formas de estruturação dos órgãos municipais e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 9º A Secretaria Municipal de Educação – SME tem por finalidade formular, coordenar, implementar e avaliar políticas e estratégias educacionais para a Rede Municipal de Ensino, estabelecer diretrizes e normas para o Sistema Municipal de Ensino, implementar o Plano Municipal de Educação, definir indicadores para acompanhar e avaliar o desempenho das Unidades Educacionais e de gestão do Sistema Municipal de Ensino, bem como promover a formação continuada e o desenvolvimento dos profissionais de educação da Rede Municipal de Ensino e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação.

Art. 10. A Secretaria Municipal da Saúde – SMS tem por finalidade realizar ações de promoção, proteção e recuperação da saúde da população do Município de São Paulo, por meio do Sistema Único de Saúde – SUS e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 11. A Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social – SMADS tem por finalidade formular, coordenar, implementar, executar, monitorar e avaliar políticas e estratégias para o Sistema Único de Assistência Social – SUAS no âmbito do Município, considerando a articulação de suas funções de proteção, defesa e vigilância sociais, observadas as disposições, normativas e pactuações interfederativas aplicáveis, e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação.

Art. 12. A Secretaria Municipal de Esportes e Lazer – SEME, anteriormente denominada Secretaria Municipal de Esportes, Lazer e Recreação, tem por finalidade, no âmbito do Município, elaborar, regulamentar e avaliar políticas públicas voltadas para o esporte de rendimento e de participação educacional e para as atividades físicas de lazer, bem como planejar e implementar programas, projetos e eventos esportivos nas diferentes modalidades, desenvolvendo o esporte e o lazer em todas as suas dimensões, e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação.

Art. 13. A Secretaria Municipal de Cultura – SMC tem por finalidade implementar e gerir o Sistema e o Plano Municipal de Cultura, estabelecer diretrizes, formular, implementar e avaliar a política de cultura, no âmbito do Município, promover a equidade na produção, difusão e fruição da cultura, colaborando para o seu acesso na cidade, bem como preservar o patrimônio histórico-cultural municipal e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação.

Art. 14. A Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania – SMDHC tem por finalidade, no âmbito municipal, formular políticas públicas visando à promoção e defesa dos direitos humanos e da cidadania, elaborar e coordenar a política municipal de direitos humanos, elaborar projetos e programas que promovam uma sociedade mais justa, com igualdade de condições, justiça social e valorização da diversidade, atuar na defesa do consumidor, bem como a execução de atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 15. A Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência – SMPED, anteriormente denominada Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência e Mobilidade Reduzida, tem por finalidade coordenar a formulação, implantação, divulgação, monitoramento e avaliação da política municipal da pessoa com deficiência e respectivos planos, projetos e ações transversais e intersetoriais, bem como promover, em condições de igualdade, o exercício dos

direitos e liberdades fundamentais da pessoa com deficiência no Município, visando a sua inclusão social e cidadania, e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação.

Art. 16. A Secretaria Municipal de Urbanismo e Licenciamento – SMUL tem por finalidade coordenar e conduzir ações governamentais voltadas ao planejamento e desenvolvimento urbano, bem como formular e executar a política de licenciamento e controle urbano do parcelamento, uso e ocupação do solo, bem como a execução de atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 17. A Secretaria Municipal de Infraestrutura Urbana e Obras – SIURB tem por finalidade, no âmbito municipal, formular, aprovar, gerir, normatizar e fiscalizar a execução de programas, projetos e sistemas relativos à execução de projetos completos de obras e serviços de engenharia de infraestrutura urbana, gerir o planejamento de obras e serviços de engenharia de redes e equipamentos de infraestrutura urbana e aprovar a ocupação das vias e logradouros públicos, bem como orientar e gerir a execução de programas e projetos para a construção, manutenção, conservação, ampliação, adaptação e reforma de edifícios e equipamentos públicos, demandadas pelos órgãos da Administração Pública Municipal, e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 18. A Secretaria Municipal das Subprefeituras – SMSUB tem por finalidade atuar em prol da descentralização administrativa do Município e auxiliar as Subprefeituras na articulação e na integração das iniciativas intersetoriais desenvolvidas em seus territórios, coordenar iniciativas que promovam a padronização dos serviços prestados aos cidadãos por esses órgãos locais, bem como gerir a política e as ações de abastecimento e de desenvolvimento rural sustentável e solidário, além de atuar, sem prejuízo das finalidades afetas às demais unidades da Prefeitura, na execução de assuntos referentes a uso e ocupação do solo e serviços públicos definidos em legislação específica e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 19. A Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico e Trabalho – SMDET tem por finalidade conduzir ações governamentais voltadas à geração de trabalho, emprego e renda, à redução das desigualdades regionais, ao apoio às vocações econômicas e desenvolvimento local, ao fortalecimento da cultura empreendedora, à melhoria da competitividade, à promoção do desenvolvimento econômico sustentável e da agricultura e à garantia dos direitos à alimentação e à segurança alimentar e nutricional no Município de São Paulo. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 20. A Secretaria Municipal de Mobilidade e Trânsito – SMT tem por finalidade formular, propor, gerir e avaliar políticas públicas para o desenvolvimento da mobilidade urbana sustentável, integrada e eficiente, priorizando a defesa da vida, a preservação da saúde e do meio ambiente, regular e fiscalizar o uso da rede municipal de vias e ciclovias, regular, gerir, integrar e fiscalizar os transportes coletivos e individuais de pessoas e de carga, motorizados e ativos, incluindo o transporte escolar, no âmbito de sua competência, incentivar os deslocamentos ativos e a micromobilidade vinculada à propulsão de baixo impacto ambiental integrada à rede viária, planejar e executar os serviços de trânsito e controle de tráfego de sua competência, promover a

educação e a segurança de trânsito, bem como executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 21. A Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente – SVMA tem por finalidade planejar, ordenar e coordenar as atividades de defesa do meio ambiente no Município, manter relações e contatos visando à cooperação técnico-científica com órgãos e entidades ligados ao meio ambiente, estabelecer com os órgãos federais e estaduais do Sistema Nacional do Meio Ambiente – SISNAMA critérios visando à otimização da ação de defesa do meio ambiente no Município, bem como executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação.

Art. 22. A Secretaria Municipal de Habitação – SEHAB tem por finalidade elaborar, gerir e implementar a política municipal de habitação de interesse social, de forma transparente, considerando os instrumentos e instâncias de participação social e em coordenação com outros órgãos e entidades públicas, agentes privados e organizações do terceiro setor, bem como elaborar e gerir o sistema municipal de informações habitacionais e executar atividades compatíveis e correlatas com sua área de atuação.

Art. 23. A Secretaria Municipal de Segurança Urbana – SMSU tem por finalidade formular e executar, no âmbito do Município, políticas públicas e ações de segurança urbana, contribuir para a prevenção e redução da violência, da criminalidade e dos desastres naturais e tecnológicos no Município, atuar, de forma complementar e integrada, na prevenção e repressão de condutas lesivas ao meio ambiente e orientar, apoiar e executar as atividades de defesa civil, bem como planejar, coordenar e supervisionar as ações relativas às atividades disciplinares, acompanhamento e avaliação das atividades da Guarda Civil Metropolitana e executar atividades compatíveis e correlatas com sua área de atuação.

Art. 24. A Secretaria Municipal de Inovação e Tecnologia – SMIT, que ora fica criada, tem por finalidade promover a melhoria, a inovação e o uso de tecnologia da informação e comunicação na organização e nos serviços prestados pela Administração Pública Municipal, bem como fomentar a inclusão digital e o acesso à informação e às tecnologias e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação.

Art. 25. (Revogado pela Lei nº 17.068/2019)

Art. 26. A Secretaria Municipal de Turismo – SMTUR tem por finalidade formular e executar a política, a promoção e exploração do turismo e atividades afins no Município, executar e promover o apoio e/ou patrocínio a projetos ou eventos de interesse social, turístico, cultural, religioso e outros similares, bem como realizar eventos e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

Art. 27. A Controladoria Geral do Município – CGM tem por finalidade promover o controle interno dos órgãos municipais e das entidades da Administração Pública Municipal Indireta, atuar como o órgão central do Sistema de Controle Interno, do Sistema de Corregedorias e do Sistema de Ouvidorias, dar suporte ao Prefeito no combate à corrupção, na promoção da moralidade, da ética e da transparência no setor público, no incentivo ao controle social da gestão municipal e nas atividades de auditoria, correição e ouvidoria, bem como atuar na defesa do usuário do serviço público municipal e executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação.

§ 1º (VETADO)

§ 2º (VETADO)

Art. 28. A Procuradoria Geral do Município – PGM, órgão jurídico e instituição de caráter permanente, com vinculação direta ao Prefeito, tem por finalidade definir o posicionamento técnico-jurídico do Município, desempenhando as atividades de consultoria e assessoramento jurídico do Poder Executivo, bem como, privativamente, a representação judicial do Município, a inscrição e a cobrança judicial e extrajudicial da dívida ativa, o processamento dos feitos relativos ao patrimônio municipal imóvel, as atividades de correição da atuação e do desempenho dos Procuradores do Município e dos servidores do seu quadro, o processamento dos procedimentos disciplinares de exercício da pretensão punitiva, com exceção da aplicação direta de penalidade e daqueles que envolvam servidores do Quadro de Profissionais da Guarda Civil Metropolitana, além de executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação.

Art. 29. As Subprefeituras – SUB têm por finalidade planejar e executar sistemas e ações locais, de forma intersetorial, territorial e com participação popular, em articulação com Subprefeituras vizinhas e órgãos da Administração Pública Municipal Direta, obedecendo as diretrizes fixadas pela Secretaria Municipal das Subprefeituras, visando ao desenvolvimento local e ao aprimoramento dos serviços públicos, bem como coordenar o Plano Regional e Plano de Bairro, Distrital ou equivalente, de acordo com as diretrizes estabelecidas pelo Plano Estratégico da Cidade e executar atividades compatíveis e correlatas com sua área de atuação.

Art. 29-A. A Secretaria Municipal de Relações Internacionais – SMRI tem por finalidade, no âmbito do Município, coordenar a estratégia de atuação internacional da Administração Pública Municipal por meio do assessoramento direto às estruturas, articulação de captação de investimentos, promoção de ações, projetos e iniciativas que colaborem para a sua projeção e articulação internacional, bem como outras executar atividades compatíveis e correlatas com a sua área de atuação. (Redação dada pela Lei nº 17.776/2022)

CAPÍTULO III

DA CRIAÇÃO E EXTINÇÃO DE CARGOS DE PROVIMENTO EM COMISSÃO

Art. 30. Ficam criados, no Quadro dos Profissionais da Administração – QPA, os cargos de provimento em comissão previstos nas Tabelas “A” e “B” do Anexo I desta lei, que passam a integrar o Anexo I, Tabela “A” – Grupo 5, da Lei nº 11.511, de 19 de abril de 1994, e legislação subsequente.

Parágrafo único. Em decorrência do disposto no § 4º do art. 1º desta lei, ficam também criados, no Gabinete do Secretário, da Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania, 2 (dois) cargos de provimento em comissão de Secretário Executivo Adjunto, Símbolo SAD, de livre provimento em comissão pelo Prefeito, e incluídos no Quadro dos Profissionais da Administração – QPA, constante do Anexo I, Tabela “A” – Grupo 5, da Lei nº 11.511, de 19 de abril de 1994, e legislação subsequente.

Art. 31. Ficam extintos e excluídos do Quadro dos Profissionais da Administração – QPA, Anexo I, Tabela “A” – Grupo 5, da Lei nº 11.511, de 1994, e legislação subsequente, os cargos de provimento em comissão previstos no Anexo III desta lei.

CAPÍTULO IV

DA CRIAÇÃO E ALTERAÇÃO DE FUNÇÕES DE CONFIANÇA

Art. 32. Fica instituído o Símbolo PR-A7, correspondente, no quadro geral do funcionalismo municipal, aos cargos de Secretário Municipal, Subprefeitos e equiparados, nele ora se enquadrando, no Quadro da Procuradoria Geral do Município, a função de Procurador Geral do Município, com valor de Adicional de Função fixado em 140% (cento e quarenta por cento) do Padrão PRM-I-A, constante da Tabela “A” do Anexo I da Lei nº 14.712, de 4 de abril de 2008.

Parágrafo único. O Símbolo PR-A7, ora instituído, passa a compor o Anexo III da Lei nº 10.182, de 30 de outubro de 1986, em linha subsequente à atual linha relativa ao Símbolo PR-A6, juntamente com as demais informações necessárias ao cálculo do Adicional de Função constantes do “caput” deste artigo.

Art. 33. O Símbolo PR-A6 do Anexo III da Lei nº 10.182, de 1986, passa a corresponder, no quadro geral do funcionalismo municipal, aos cargos de Coordenador, Ref. DAS-15, nele ora se enquadrando, no Quadro da Procuradoria Geral do Município, as funções de Procurador Geral Adjunto, Procurador Corregedor e Procurador Coordenador, com valor de Adicional de Função fixado em 120% (cento e vinte por cento) do Padrão PRM-I-A, constante da Tabela “A” do Anexo I da Lei nº 14.712, de 2008.

Art. 34. Ficam alterado o Quadro da Procuradoria Geral do Município, na conformidade do Anexo IV desta lei, e criadas as funções de confiança que passam a integrar o Anexo I da Lei nº 10.182, de 1986, e legislação subsequente, observadas as seguintes regras:

- I - criados, os cargos constantes da coluna “Situação Nova”, sem correspondência na coluna “Situação Atual”;
- II - mantido, com a denominação alterada, a função de confiança que consta das duas situações.

CAPÍTULO V

DA ORGANIZAÇÃO E FUNCIONAMENTO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL DIRETA

Art. 35. A organização e o funcionamento da Administração Pública Municipal Direta poderão ser definidos em decreto, desde que não acarrete:

- I - aumento de despesa;
- II - criação ou extinção de órgãos públicos;
- III - criação e extinção de cargos, funções ou empregos públicos, ressalvada, contudo, a possibilidade de extinção de funções ou cargos públicos, quando vagos;
- IV - (Revogado pela Lei nº 18.038/2023)

Art. 36. O decreto que definir a organização e o funcionamento dos órgãos da Administração Pública Municipal Direta deverá contemplar:

- I - a estrutura organizacional e as respectivas atribuições das unidades subordinadas;
- II - as atribuições, a composição e a estrutura dos colegiados, quando couber;
- III - as referências de remuneração e os requisitos para provimento dos cargos de provimento em comissão, funções de confiança e funções gratificadas, previstos em lei, e suas respectivas denominações e lotações.

ADMINISTRAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA

ORÇAMENTO PÚBLICO: CONCEITOS, ESPÉCIES E CARACTERÍSTICAS. CICLO ORÇAMENTÁRIO: ELABORAÇÃO, VOTAÇÃO, APROVAÇÃO E EXECUÇÃO. PRINCÍPIOS ORÇAMENTÁRIOS

— Orçamento Público

O orçamento público consiste no planejamento detalhado de receitas e despesas que as entidades governamentais utilizam para a execução de suas políticas públicas. Trata-se de um instrumento fundamental para a gestão das finanças públicas, orientando a alocação de recursos de acordo com as prioridades definidas pelo governo em um período determinado, normalmente de um ano.

A elaboração do orçamento público visa garantir o equilíbrio entre as receitas arrecadadas, provenientes de impostos, contribuições e outras fontes, e as despesas necessárias para a manutenção dos serviços e investimentos públicos. Assim, o orçamento público não apenas reflete as escolhas políticas do governo, mas também funciona como um instrumento de planejamento, controle e transparência na aplicação dos recursos.

Além de assegurar a manutenção dos serviços essenciais, como saúde, educação e segurança, o orçamento público é crucial para o desenvolvimento econômico, pois permite que o governo invista em infraestrutura, programas sociais e outras áreas estratégicas. Ele também serve como ferramenta de controle fiscal, promovendo o equilíbrio entre arrecadação e gastos, evitando déficits que possam comprometer a sustentabilidade das finanças públicas.

No Brasil, a formulação e a execução do orçamento público seguem normas e diretrizes estabelecidas pela Constituição Federal e pela Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF). Esses marcos regulatórios visam garantir que a arrecadação e os gastos sejam realizados de forma eficiente e transparente, assegurando o uso adequado dos recursos públicos.

A estrutura do orçamento público é composta por três leis fundamentais:

— **Plano Plurianual (PPA):** Estabelece as diretrizes, objetivos e metas da administração pública para um período de quatro anos.

— **Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO):** Define as metas e prioridades do governo para o ano seguinte, orientando a elaboração da Lei Orçamentária Anual.

— **Lei Orçamentária Anual (LOA):** Autoriza a realização das despesas e a arrecadação das receitas previstas para o exercício financeiro.

O orçamento público, além de ser um instrumento técnico de gestão financeira, possui um papel social, pois deve garantir que os recursos arrecadados da sociedade retornem em forma de serviços e investimentos que promovam o bem-estar coletivo. A participação da sociedade e o controle do Poder Legislativo

são essenciais para garantir que o orçamento seja executado de maneira justa e eficiente, atendendo às reais necessidades da população.

— Princípios Orçamentários

Os princípios orçamentários constituem diretrizes fundamentais que orientam a formulação, execução e controle do orçamento público, assegurando que as finanças do Estado sejam geridas com transparência, legalidade e eficiência. Eles são o alicerce que garante que o processo orçamentário atenda aos objetivos de planejamento, equilíbrio fiscal e responsabilidade com o uso dos recursos públicos.

Esses princípios têm como função principal disciplinar a administração financeira pública, garantindo que o orçamento seja elaborado de forma coerente com as necessidades do governo e com o interesse público, além de facilitar o controle e a fiscalização tanto pelo Poder Legislativo quanto pela sociedade.

Princípio da Clareza

O princípio da clareza exige que o orçamento seja redigido de forma clara, objetiva e compreensível, facilitando a sua leitura e interpretação por todos os interessados, incluindo a população e os órgãos de controle. Esse princípio garante que as informações sobre receitas e despesas sejam apresentadas de modo a evitar ambiguidades, tornando o orçamento um instrumento acessível e transparente.

A aplicação deste princípio fortalece a participação cidadã, pois possibilita que qualquer pessoa compreenda a destinação dos recursos públicos, promovendo maior controle social e accountability.

Princípio da Exclusividade

O princípio da exclusividade determina que a lei orçamentária deve conter exclusivamente a previsão de receitas e a fixação de despesas públicas, sem tratar de temas alheios ao orçamento. Esse princípio visa evitar que questões não relacionadas ao planejamento financeiro sejam inseridas na legislação orçamentária, o que poderia desviar seu foco e prejudicar a eficiência da gestão pública.

Há, contudo, exceções previstas por lei, como a inclusão de autorizações para a realização de operações de crédito e a transposição de recursos, quando necessário.

Princípio da Universalidade

O princípio da universalidade estabelece que o orçamento deve abranger todas as receitas e despesas da administração pública, sem omissões. Isso significa que todas as fontes de recursos e todas as obrigações financeiras do governo precisam estar previstas no orçamento, permitindo uma visão completa das finanças públicas e facilitando o controle e a fiscalização pelos órgãos competentes.

Esse princípio é fundamental para garantir a transparência do processo orçamentário, permitindo que o governo preveja todas as despesas necessárias para o cumprimento de suas funções e serviços.

Princípio da Anualidade (ou Periodicidade)

O princípio da anualidade define que o orçamento público deve ser elaborado para um período determinado de tempo, geralmente correspondente ao ano civil. Esse princípio busca garantir a regularidade e o controle da execução orçamentária, ao exigir que o governo planeje suas receitas e despesas para um período de doze meses, o que facilita a adaptação às necessidades econômicas e sociais de curto prazo.

A temporalidade do orçamento permite que o governo ajuste suas políticas financeiras a cada exercício, adequando o planejamento às mudanças nas prioridades e nas condições econômicas.

Princípio do Equilíbrio

O princípio do equilíbrio prevê que a soma das despesas previstas no orçamento deve ser equivalente à soma das receitas esperadas, ou seja, o governo deve manter um equilíbrio entre o que arrecada e o que gasta. Este princípio é essencial para assegurar a sustentabilidade das finanças públicas e evitar déficits que possam comprometer a saúde fiscal do Estado.

A aplicação do princípio do equilíbrio é especialmente importante para garantir o cumprimento da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), que exige que o governo não gaste mais do que arrecada, promovendo uma gestão responsável e prudente dos recursos públicos.

Princípio da Publicidade

O princípio da publicidade determina que o orçamento, assim como suas leis complementares e todos os atos de sua execução, deve ser amplamente divulgado, de modo a permitir o acesso público às informações sobre a gestão financeira do governo. A publicidade do orçamento assegura a transparência, permitindo que os cidadãos acompanhem e fiscalizem como os recursos públicos estão sendo alocados e utilizados.

Esse princípio é crucial para fortalecer a confiança da sociedade nas instituições e na gestão pública, promovendo um ambiente de controle social e participação cidadã.

Princípio da Legalidade

O princípio da legalidade assegura que o orçamento público só pode ser elaborado, aprovado e executado conforme as normas estabelecidas pela Constituição e pelas leis orçamentárias específicas. Isso garante que o processo orçamentário respeite o ordenamento jurídico, impedindo a arbitrariedade e o abuso de poder na alocação e no uso dos recursos públicos.

Importância dos Princípios Orçamentários

Os princípios orçamentários desempenham um papel crucial na organização e no controle das finanças públicas. Eles asseguram que o orçamento público seja gerido de forma responsável, eficiente e transparente, respeitando o interesse público e garantindo a prestação de serviços essenciais à sociedade. A observância desses princípios é uma garantia de

que o planejamento financeiro governamental será executado de maneira coerente com os objetivos de desenvolvimento econômico e social do país.

A correta aplicação dos princípios orçamentários também facilita o controle interno e externo, permitindo que órgãos como o Tribunal de Contas e o Poder Legislativo realizem uma fiscalização eficaz, prevenindo abusos e garantindo o uso adequado dos recursos públicos.

— Princípios Secundários do Orçamento

Além dos princípios orçamentários tradicionais, que servem como base para a formulação e execução do orçamento público, existem os chamados princípios secundários. Estes complementam os principais, trazendo maior especificidade e detalhamento às regras que garantem a transparência, eficiência e legalidade na gestão dos recursos públicos. Eles não são menos importantes, pois desempenham um papel essencial na operacionalização do orçamento público, promovendo uma administração financeira mais organizada e justa.

Princípio da Legalidade

O princípio da legalidade, aplicado também como princípio secundário, assegura que todas as ações orçamentárias devem ser realizadas em estrita conformidade com a legislação vigente. Isso significa que o planejamento, a execução e o controle do orçamento devem seguir as normas constitucionais, leis complementares e outras regulamentações orçamentárias. Qualquer despesa ou arrecadação fora dos limites legais é considerada ilegal e, portanto, passível de sanções.

A legalidade, assim, impede ações arbitrárias na alocação e execução dos recursos públicos, garantindo que todos os atos administrativos no âmbito do orçamento estejam baseados em regras claras e previamente definidas.

Princípio da Publicidade

O princípio da publicidade reforça que todas as etapas do processo orçamentário devem ser amplamente divulgadas à sociedade. Isso inclui a publicação das leis orçamentárias, a divulgação das receitas e despesas previstas e realizadas, além de relatórios de execução fiscal e auditorias. A aplicação desse princípio é fundamental para assegurar a transparência da gestão pública, permitindo que a sociedade acompanhe, fiscalize e participe ativamente do controle dos gastos públicos.

A publicidade não se restringe apenas à apresentação dos números, mas também envolve o uso de linguagem acessível e clareza na divulgação, de modo que os dados possam ser compreendidos por qualquer cidadão interessado.

Princípio da Programação

O princípio da programação determina que o orçamento deve ser elaborado de forma a programar todas as atividades financeiras do governo. Ou seja, cada despesa deve estar prevista de maneira detalhada e organizada, com indicações claras de como, quando e onde os recursos serão aplicados. Esse princípio visa evitar a improvisação e o descontrole financeiro, garantindo que os recursos públicos sejam usados de acordo com um plano previamente estabelecido.

A programação orçamentária é essencial para a eficiência do uso dos recursos, evitando atrasos em projetos, a má alocação de verbas e assegurando que as políticas públicas sejam efetivamente implementadas.

Princípio da Especificação

O princípio da especificação exige que todas as receitas e despesas do orçamento sejam discriminadas de maneira clara e precisa. Este princípio evita a inclusão de despesas genéricas ou obscuras que poderiam dificultar o controle e a fiscalização. Cada gasto deve ser descrito em detalhes, identificando sua finalidade, o órgão responsável e a fonte de recursos.

A especificação contribui para a transparência, permitindo que tanto os órgãos de controle quanto a população saibam exatamente como os recursos serão utilizados, evitando o uso indevido das verbas públicas.

Princípio da Proibição do Estorno

O princípio da proibição do estorno estabelece que as verbas orçamentárias alocadas para uma finalidade específica não podem ser transferidas para outro fim sem a devida autorização legislativa. Ou seja, o governo não pode, por exemplo, usar recursos destinados à educação para cobrir despesas na saúde, sem que essa alteração passe por um processo formal de aprovação.

Esse princípio assegura que as prioridades estabelecidas no orçamento sejam respeitadas, impedindo que recursos sejam desviados de suas finalidades originais sem justificativa legal.

Princípio da Non-Affectation (Não Vinculação de Receitas)

O princípio da non-affectation ou não vinculação de receitas proíbe, salvo em casos excepcionais previstos em lei, que as receitas de impostos sejam vinculadas a despesas específicas. Essa regra visa garantir que o governo tenha flexibilidade para alocar os recursos de acordo com as prioridades e necessidades do momento, sem ficar preso a amarras que possam comprometer a execução eficiente do orçamento.

No entanto, existem exceções importantes, como a vinculação de receitas para a saúde e a educação, prevista pela Constituição Federal, que asseguram o financiamento adequado dessas áreas essenciais.

Princípio da Unidade

O princípio da unidade determina que o orçamento deve ser único, ou seja, todas as receitas e despesas de um determinado exercício financeiro devem estar consolidadas em um único documento. Esse princípio facilita o controle e a fiscalização, pois concentra todas as informações financeiras em um só instrumento, permitindo uma visão global das finanças públicas.

A unidade orçamentária evita a existência de orçamentos paralelos ou fragmentados que possam dificultar a gestão eficiente e comprometer a clareza e a transparência do processo.

Importância dos Princípios Secundários do Orçamento

Os princípios secundários do orçamento são fundamentais para complementar e fortalecer os princípios principais, garantindo a aplicação de normas detalhadas que proporcionam maior clareza e segurança no manejo dos recursos públicos.

Esses princípios aprimoram a capacidade do governo de gerir o orçamento de forma organizada e eficiente, respeitando o interesse público e garantindo a responsabilidade fiscal.

Além disso, a observância desses princípios contribui para a consolidação de uma gestão financeira transparente e participativa, permitindo que a sociedade atue como fiscal e participe das decisões que afetam a alocação dos recursos. Com isso, cria-se um ambiente de confiança e legitimidade nas ações do governo, reforçando o compromisso com o desenvolvimento econômico e social.

— Importância do Controle Social no Orçamento Público

O controle social é um dos pilares da gestão pública democrática, garantindo que a sociedade tenha voz ativa na fiscalização, acompanhamento e participação das decisões relacionadas ao uso dos recursos públicos. No contexto do orçamento público, o controle social adquire uma relevância ainda maior, pois assegura que os interesses da coletividade sejam priorizados, evitando desvios, abusos e ineficiências na aplicação dos recursos públicos.

O controle social no orçamento público permite que a população e organizações da sociedade civil fiscalizem como o governo elabora, aprova e executa suas políticas financeiras. Isso torna o processo orçamentário mais transparente e democrático, promovendo uma gestão pública mais eficiente e responsável. A seguir, são destacados alguns aspectos que reforçam a importância do controle social no orçamento público.

Transparência e Acesso à Informação

O controle social fortalece a transparência na administração pública, exigindo que o governo disponibilize informações claras e acessíveis sobre todas as etapas do processo orçamentário. O acesso à informação sobre a origem das receitas e a destinação das despesas públicas é essencial para que a sociedade possa acompanhar como os recursos arrecadados por meio de impostos, taxas e contribuições estão sendo aplicados.

Ferramentas como portais da transparência, audiências públicas e relatórios de execução orçamentária permitem que cidadãos monitorem e questionem as decisões orçamentárias, contribuindo para a melhoria dos processos e garantindo que as necessidades da população sejam efetivamente atendidas.

Participação Ativa da Sociedade

A participação cidadã no controle social do orçamento público não se limita à fiscalização; ela também envolve participação ativa nas decisões e na definição das prioridades de alocação de recursos. Através de consultas públicas, conselhos participativos e audiências públicas, a população pode expressar suas demandas e influenciar diretamente as decisões governamentais, garantindo que o orçamento reflita as necessidades reais da sociedade.

Esse tipo de envolvimento é fundamental para legitimar as políticas públicas, promovendo um ambiente de cooperação entre governo e cidadãos e fortalecendo a confiança nas instituições públicas.

Combate à Corrupção e Desvios de Recursos

O controle social é uma ferramenta eficaz no combate à corrupção e no desvio de recursos públicos. Ao permitir que a sociedade fiscalize a aplicação do orçamento, aumenta-se

a vigilância sobre o uso correto dos recursos, dificultando a ocorrência de práticas ilícitas. Cidadãos atentos e bem informados podem identificar irregularidades, denunciar abusos e exigir a responsabilização dos gestores públicos.

O fortalecimento do controle social também reduz a possibilidade de que decisões arbitrárias ou de favorecimento indevido comprometam a eficiência e a equidade na distribuição dos recursos públicos.

Garantia de Eficiência e Qualidade na Execução Orçamentária

O controle social contribui para a eficiência da gestão orçamentária, ao permitir que a sociedade monitore se os recursos estão sendo aplicados de forma correta e em conformidade com as prioridades estabelecidas. Quando a sociedade participa ativamente do processo, torna-se possível avaliar a eficácia dos gastos, identificando desperdícios e sugerindo melhorias.

Além disso, o controle social estimula o uso racional dos recursos, incentivando a implementação de políticas públicas que tragam melhores resultados para a população. Isso resulta em uma gestão mais equilibrada e focada na melhoria dos serviços públicos, como saúde, educação, segurança e infraestrutura.

Promoção da Responsabilidade e Accountability

O controle social promove a responsabilidade (accountability) dos gestores públicos, pois os obriga a prestar contas de suas ações e decisões relacionadas ao orçamento. A prestação de contas de forma clara e regular permite que a sociedade acompanhe a execução das políticas públicas e cobre explicações quando os resultados não correspondem ao planejado.

Esse processo de responsabilização é essencial para que haja uma gestão pública baseada em compromissos éticos e na transparência, prevenindo o uso inadequado dos recursos e garantindo que os gestores respondam por eventuais erros ou desvios.

Instrumentos de Controle Social

Existem diversos instrumentos que a sociedade pode utilizar para exercer o controle social sobre o orçamento público. Entre os principais, destacam-se:

– **Portais de Transparência:** Plataformas digitais que oferecem acesso público a informações detalhadas sobre o orçamento, incluindo receitas, despesas, contratos e execução de obras e serviços.

– **Audiências Públicas:** Espaços onde os gestores públicos apresentam o orçamento à população, discutem prioridades e recebem contribuições e críticas sobre o planejamento orçamentário.

– **Conselhos de Políticas Públicas:** Grupos formados por representantes da sociedade civil e do governo que acompanham e fiscalizam áreas específicas, como saúde, educação e assistência social.

– **Orçamento Participativo:** Ferramenta que permite à população participar diretamente na escolha das áreas e projetos que receberão maior investimento no orçamento.

Esses mecanismos são fundamentais para assegurar que o controle social seja efetivo e alcance todas as fases do processo orçamentário, desde a elaboração até a execução.

— O Papel do Controle Social na Democracia

O controle social no orçamento público é um dos mais importantes mecanismos de uma democracia participativa, pois assegura que os recursos públicos sejam utilizados de maneira eficiente, transparente e em benefício de toda a sociedade. Ele fortalece o diálogo entre governo e cidadãos, promove uma cultura de responsabilidade e ética na gestão pública e garante que as decisões orçamentárias estejam em consonância com as reais necessidades da população.

A participação ativa da sociedade no acompanhamento do orçamento público é um direito e uma responsabilidade de todos, essencial para o fortalecimento das instituições democráticas e para a construção de um Estado mais justo e transparente.

Aqui está uma versão expandida e detalhada sobre o Impacto dos Princípios Orçamentários na Responsabilidade Fiscal:

Impacto dos Princípios Orçamentários na Responsabilidade Fiscal

A responsabilidade fiscal é um dos pilares fundamentais para garantir a sustentabilidade das finanças públicas, assegurando que o governo consiga equilibrar suas receitas e despesas de forma a não comprometer o futuro econômico do país. Os princípios orçamentários desempenham um papel crucial na implementação e manutenção da responsabilidade fiscal, pois orientam a gestão dos recursos públicos com transparência, eficiência e controle rigoroso, evitando excessos e desvios que possam comprometer o equilíbrio fiscal.

O cumprimento desses princípios contribui diretamente para que o Estado administre suas finanças de maneira coerente, respeitando os limites legais e promovendo o desenvolvimento sustentável. A seguir, serão detalhados os principais impactos dos princípios orçamentários na responsabilidade fiscal.

Princípio do Equilíbrio e sua Relação com a Responsabilidade Fiscal

O princípio do equilíbrio é o mais diretamente ligado à responsabilidade fiscal, pois estabelece que o orçamento deve manter um balanço entre as receitas e as despesas. Em termos práticos, isso significa que o governo não deve gastar mais do que arrecada, evitando déficits fiscais que possam resultar em aumento da dívida pública e consequente instabilidade econômica.

Esse princípio é reforçado pela Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), que determina que o governo elabore seus orçamentos dentro de limites prudentes, planejando com base em projeções realistas de arrecadação e despesas. A aplicação do princípio do equilíbrio garante que o governo adote uma postura responsável, evitando excessos que possam gerar um endividamento insustentável e comprometer o crescimento econômico a longo prazo.

Princípio da Anualidade e o Controle dos Gastos Públicos

O princípio da anualidade, ao definir que o orçamento público deve ser planejado para um período específico (geralmente o ano civil), exerce um impacto significativo na responsabilidade fiscal ao garantir que o planejamento financeiro seja revisto regularmente. Essa limitação temporal permite que o governo ajuste suas políticas fiscais de acordo com as condições econômicas e sociais de cada ciclo orçamentário.

DINÂMICAS DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

DESIGUALDADES GEOGRÁFICAS, ECONÔMICAS E SOCIAIS; DISCRIMINAÇÃO E EXCLUSÃO SOCIAL; DINÂMICA SOCIAL NO MUNICÍPIO; INDICADORES SOCIAIS; COBERTURA E ATENDIMENTO DOS SERVIÇOS PÚBLICOS BÁSICOS

O município de São Paulo, com sua impressionante extensão territorial e diversidade cultural, é um reflexo das complexidades e desafios enfrentados pelas grandes metrópoles contemporâneas. Reconhecida como o motor econômico do Brasil, a cidade concentra uma vasta riqueza, mas, paradoxalmente, convive com intensas desigualdades geográficas, econômicas e sociais que impactam diretamente a qualidade de vida de sua população.

Essas desigualdades manifestam-se de diversas formas, como na segregação socioespacial, na exclusão de grupos vulneráveis e na distribuição desigual de serviços públicos essenciais, como saúde, educação e saneamento básico. Além disso, problemas como discriminação racial e de gênero, exclusão de comunidades periféricas e insuficiência no atendimento das demandas sociais reforçam um cenário de injustiça social, que exige análise e ação.

DESIGUALDADES GEOGRÁFICAS E ECONÔMICAS NO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

A cidade de São Paulo, com seus mais de 12 milhões de habitantes, é caracterizada por uma urbanização marcada por desigualdades geográficas e econômicas. Esses contrastes refletem um padrão de desenvolvimento que concentra recursos e oportunidades em determinadas regiões, enquanto outras enfrentam escassez de infraestrutura e serviços essenciais. Essa divisão tem raízes históricas e é perpetuada por processos socioeconômicos e políticas urbanas que muitas vezes não priorizam a equidade territorial.

► Desigualdades Geográficas

As desigualdades geográficas em São Paulo são evidentes na distribuição dos serviços públicos, na infraestrutura urbana e nas condições de moradia:

▪ **Centro e periferia:** O centro expandido, que abrange bairros como Bela Vista, Vila Mariana e Pinheiros, concentra recursos como transporte público eficiente, hospitais de alta complexidade e escolas bem equipadas. Por outro lado, bairros periféricos, como Parelheiros, Grajaú e Cidade Tiradentes, apresentam infraestrutura precária, longas distâncias dos centros de emprego e serviços públicos insuficientes.

▪ **Mobilidade urbana:** A oferta de transporte público, embora extensa, é desigual. Linhas de metrô e corredores de ônibus são amplamente disponíveis em regiões centrais, enquanto moradores das periferias enfrentam viagens longas e cansativas para acessar seus locais de trabalho ou estudo. Isso reforça a exclusão e a segregação espacial.

▪ **Uso do solo:** A ocupação do solo em São Paulo é marcada por uma dicotomia entre áreas bem planejadas e periferias expandidas desordenadamente. Áreas centrais têm planejamento urbano consolidado, enquanto as periferias frequentemente surgem por meio de ocupações irregulares, expondo moradores a riscos como enchentes e deslizamentos.

► Desigualdades Econômicas

As desigualdades econômicas são igualmente alarmantes e estão interligadas às condições geográficas. Essa realidade é visível em indicadores como concentração de renda, taxas de desemprego e acesso a oportunidades econômicas:

▪ **Concentração de renda:** De acordo com dados recentes, bairros nobres como Itaim Bibi, Jardins e Moema apresentam uma renda média per capita dezenas de vezes superior à de áreas periféricas como Capão Redondo e Jardim Ângela. Essa concentração resulta em um acesso desigual ao consumo, educação e saúde de qualidade.

▪ **Desigualdade no mercado de trabalho:** Enquanto a cidade concentra grandes corporações e empregos de alta qualificação no centro, moradores das periferias frequentemente têm acesso limitado a vagas bem remuneradas e acabam dependentes de empregos informais ou de baixa qualificação.

▪ **Gentrificação:** A valorização imobiliária em áreas centrais e intermediárias muitas vezes força famílias de baixa renda a migrarem para regiões mais afastadas, agravando a segregação econômica e dificultando o acesso aos serviços urbanos.

► Impactos nas Regiões Periféricas

Nas regiões periféricas, a ausência de investimentos estruturais e políticas públicas amplifica problemas sociais, como:

▪ **Precariedade habitacional:** Muitas famílias vivem em favelas ou habitações irregulares, com acesso limitado a saneamento básico, água tratada e coleta de lixo.

▪ **Carência de serviços:** Escolas, unidades de saúde e espaços de lazer são escassos ou inadequados, prejudicando o desenvolvimento humano e social.

▪ **Violência urbana:** As regiões mais vulneráveis apresentam taxas mais altas de criminalidade, em parte devido à exclusão social e econômica.

► Perspectivas para a Redução das Desigualdades

A superação das desigualdades geográficas e econômicas em São Paulo exige políticas públicas robustas e integradas, com foco na redistribuição de recursos e na melhoria da infraestrutura periférica. Algumas medidas possíveis incluem:

▪ **Requalificação urbana:** Investimentos em saneamento básico, transporte público e habitação nas periferias.

▪ **Políticas de descentralização:** Incentivo à instalação de empresas e serviços em regiões periféricas para reduzir a concentração econômica no centro expandido.

▪ **Educação e capacitação:** Ampliação do acesso à educação de qualidade em áreas de baixa renda, com programas de formação técnica e profissionalizante.

▪ **Urbanização de favelas:** Regularização fundiária e implementação de infraestrutura essencial em áreas ocupadas informalmente.

A análise das desigualdades geográficas e econômicas revela que o município de São Paulo é um microcosmo das desigualdades sociais brasileiras. Superá-las requer um esforço coletivo, com políticas que garantam o direito à cidade para todos os cidadãos, independentemente de sua localização ou condição socioeconômica.

DISCRIMINAÇÃO E EXCLUSÃO SOCIAL NO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

O município de São Paulo, com sua diversidade cultural e social, também reflete os desafios das grandes cidades brasileiras no enfrentamento à discriminação e à exclusão social. Embora seja um importante polo de desenvolvimento econômico e cultural, a metrópole paulistana convive com processos que marginalizam grupos específicos, perpetuando desigualdades e dificultando a plena integração de todas as pessoas à vida urbana.

► Grupos Afetados pela Discriminação e Exclusão

A exclusão social em São Paulo impacta, sobretudo, os grupos mais vulneráveis, perpetuando um ciclo de desigualdades. Entre os principais grupos afetados estão:

▪ **População negra e periférica:** O racismo estrutural se manifesta em disparidades de acesso à educação, saúde e emprego. Dados indicam que pessoas negras enfrentam maiores taxas de desemprego, recebem salários menores e estão mais expostas à violência urbana, especialmente em bairros periféricos.

▪ **Mulheres:** A desigualdade de gênero em São Paulo é evidente em diversos setores. Apesar de maior participação no mercado de trabalho, as mulheres ainda ganham menos que os homens e estão mais sujeitas à violência de gênero. Essa realidade é agravada nas periferias, onde o acesso a políticas de proteção e apoio às mulheres é limitado.

▪ **População em situação de rua:** O número de pessoas vivendo em situação de rua cresceu significativamente nos últimos anos, resultado da crise econômica, do desemprego e da falta de habitação acessível. Este grupo enfrenta discriminação diária e dificuldade de acesso a serviços básicos, como saúde e alimentação.

▪ **Comunidades LGBTQIAP+:** Apesar de avanços legislativos e culturais, pessoas LGBTQIAP+ em São Paulo continuam enfrentando preconceito, violência e exclusão do mercado de trabalho e de espaços públicos.

▪ **Migrantes e refugiados:** São Paulo é destino de muitos migrantes internos e internacionais. No entanto, a integração social desses grupos é prejudicada por barreiras como xenofobia, falta de documentação regular e dificuldade de reconhecimento de qualificações profissionais.

► Formas de Discriminação e Exclusão

A discriminação e a exclusão social em São Paulo se manifestam de forma estrutural, cultural e institucional, criando barreiras para o acesso a direitos fundamentais:

▪ **Racismo estrutural:** A exclusão racial em São Paulo está enraizada na estrutura socioeconômica da cidade, onde políticas públicas historicamente não contemplaram equidade racial. Isso se traduz em acesso desigual a moradia, educação e trabalho.

▪ **Desigualdade no mercado de trabalho:** Grupos marginalizados têm menos oportunidades no mercado formal e enfrentam discriminação em processos de seleção. A informalidade é uma realidade para grande parte dessas populações.

▪ **Acesso desigual aos serviços públicos:** Regiões periféricas, que concentram populações mais vulneráveis, enfrentam um déficit de serviços essenciais, como saúde, educação e transporte, perpetuando a exclusão.

▪ **Discriminação cultural e simbólica:** Muitas vezes, práticas culturais de grupos marginalizados são desvalorizadas ou estigmatizadas, reforçando sua invisibilidade social.

► Impactos da Exclusão Social

A exclusão social tem impactos profundos, não apenas para os indivíduos diretamente afetados, mas também para o desenvolvimento da cidade como um todo:

▪ **Reprodução das desigualdades:** A exclusão limita o acesso à educação, saúde e emprego, perpetuando ciclos de pobreza.

▪ **Aumento da violência:** A marginalização social está frequentemente associada ao aumento da criminalidade, especialmente em regiões com altos índices de vulnerabilidade.

▪ **Desafios para a integração social:** A discriminação e a exclusão criam divisões sociais, dificultando o diálogo entre diferentes grupos e prejudicando a coesão social.

► Políticas Públicas e Caminhos para a Inclusão

Para combater a discriminação e a exclusão social em São Paulo, é necessário implementar políticas públicas abrangentes e articuladas, com foco na promoção da equidade e inclusão. Algumas iniciativas possíveis incluem:

▪ **Educação inclusiva:** Ampliar o acesso à educação de qualidade para populações marginalizadas, com programas específicos de combate ao racismo e à desigualdade de gênero.

▪ **Políticas de ação afirmativa:** Incentivar a inclusão de grupos vulneráveis no mercado de trabalho e em espaços de decisão política.

▪ **Fortalecimento da assistência social:** Expandir os programas de acolhimento para pessoas em situação de rua, migrantes e refugiados, oferecendo habitação e serviços de suporte psicológico.

▪ **Campanhas de conscientização:** Promover campanhas educativas contra o preconceito racial, de gênero e de orientação sexual, valorizando a diversidade cultural e social.

▪ **Melhoria da infraestrutura nas periferias:** Garantir acesso igualitário a saúde, transporte e lazer, fortalecendo as comunidades locais.

A discriminação e a exclusão social em São Paulo refletem problemas estruturais que exigem respostas integradas e consistentes. Enfrentar essas questões não é apenas uma obrigação moral, mas uma condição para construir uma cidade mais justa, inclusiva e equilibrada.

Por meio de políticas públicas eficazes, parcerias com a sociedade civil e ações de conscientização, é possível reduzir as barreiras que marginalizam grupos específicos, promovendo uma São Paulo onde todos tenham as mesmas oportunidades e direitos.

DINÂMICA SOCIAL NO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

A dinâmica social de São Paulo é moldada por uma série de fatores históricos, econômicos e culturais que fazem da cidade um microcosmo das desigualdades e potencialidades do Brasil. Com uma população de mais de 12 milhões de habitantes, a capital paulista reflete os desafios e as oportunidades de uma metrópole em constante transformação.

Os fluxos migratórios, a urbanização acelerada e as interações entre diferentes grupos sociais contribuem para a complexidade da vida urbana, marcada tanto pela convivência de realidades distintas quanto pela exclusão social e segregação.

► Segregação Socioespacial

A segregação socioespacial é uma das características mais marcantes da dinâmica social em São Paulo. Trata-se da separação física entre diferentes grupos sociais, baseada em critérios econômicos, raciais e culturais. Esse fenômeno é amplamente visível na cidade:

- **Centro versus periferia:** O centro expandido concentra a maior parte dos empregos, equipamentos culturais e infraestrutura, enquanto as periferias abrigam a maioria das populações de baixa renda, com infraestrutura precária e menor acesso a serviços básicos.

- **Condomínios fechados e favelas:** A paisagem urbana é marcada pelo contraste entre condomínios de luxo, que simbolizam a concentração de riqueza, e áreas de ocupação irregular, que evidenciam a exclusão social.

- **Mobilidade limitada:** A segregação afeta a mobilidade urbana, com trabalhadores periféricos enfrentando deslocamentos longos e caros para acessar empregos e serviços localizados no centro.

Essa dinâmica reforça desigualdades sociais, pois dificulta o acesso de grupos vulneráveis às oportunidades de desenvolvimento econômico e cultural.

► Fluxos Migratórios e Diversidade Cultural

São Paulo é historicamente um destino para migrantes, tanto internos quanto internacionais, o que contribui para sua diversidade cultural:

- **Migração interna:** Desde o século XX, a cidade recebeu fluxos significativos de migrantes de estados como Bahia, Minas Gerais e Paraná. Essas populações, em busca de melhores condições de vida, ajudaram a construir a força de trabalho industrial e o setor de serviços da cidade.

- **Imigração internacional:** A cidade também abriga comunidades de imigrantes históricos, como italianos, japoneses e libaneses, além de novos fluxos de refugiados e migrantes,

como haitianos, sírios e bolivianos. Esses grupos enfrentam desafios específicos, como a regularização documental e a inclusão no mercado de trabalho.

- **Riqueza cultural:** A diversidade cultural resultante dos fluxos migratórios é um dos grandes patrimônios da cidade, refletida na gastronomia, nas manifestações artísticas e nas tradições populares.

► Economia Popular e Informalidade

A economia informal é um componente significativo da dinâmica social em São Paulo. Para muitos paulistanos, o trabalho informal é a principal fonte de sustento:

- **Comércio informal:** Feiras livres, camelôs e vendedores ambulantes são comuns na cidade, especialmente nas áreas centrais e nas periferias. Esse setor é uma alternativa econômica para muitos, mas enfrenta falta de regulamentação e condições precárias.

- **Economia criativa nas periferias:** Nos últimos anos, tem havido um crescimento de iniciativas de empreendedorismo e economia criativa em regiões periféricas. Grupos culturais, artistas independentes e pequenos empreendedores têm contribuído para dinamizar a economia local.

- **Precarização do trabalho:** Apesar de sua importância, a economia informal muitas vezes reflete a ausência de políticas públicas para a geração de empregos formais e a capacitação profissional.

► Movimentos Sociais e Participação Popular

A cidade de São Paulo é palco de movimentos sociais que lutam por direitos e inclusão, destacando-se na organização de coletivos e associações que buscam enfrentar os desafios urbanos:

- **Movimentos por moradia:** Organizações como o Movimento dos Trabalhadores Sem-Teto (MTST) e outras entidades atuam na luta por habitação digna, promovendo ocupações e reivindicando políticas públicas habitacionais.

- **Movimentos culturais periféricos:** Grupos de jovens das periferias têm se mobilizado para promover a cultura local, com destaque para iniciativas no hip-hop, na dança e no grafite. Esses movimentos desempenham um papel importante na valorização das identidades periféricas.

- **Lutas por igualdade racial e de gênero:** Coletivos feministas, antirracistas e LGBTQIAP+ têm ganhado força na cidade, organizando ações de conscientização, eventos culturais e protestos.

Esses movimentos têm contribuído para pressionar o poder público e criar espaços de debate sobre as questões sociais de São Paulo.

► Impactos das Dinâmicas Sociais

A complexidade das dinâmicas sociais em São Paulo traz uma série de impactos, tanto positivos quanto negativos:

- **Coesão social e conflito:** A convivência de diferentes culturas e classes sociais pode gerar tanto enriquecimento cultural quanto tensões, especialmente em espaços de exclusão.

- **Desafios urbanos:** A segregação, a informalidade e os fluxos migratórios exigem políticas públicas integradas para promover inclusão e reduzir desigualdades.

▪ **Inovação e resiliência:** Apesar dos desafios, a população paulistana demonstra uma capacidade significativa de resiliência e inovação, criando soluções comunitárias e alternativas econômicas para lidar com as adversidades.

A dinâmica social no município de São Paulo é um reflexo de suas contradições: ao mesmo tempo que a cidade é um polo de diversidade cultural e oportunidades, também é marcada por profundas desigualdades e exclusões.

Entender essas dinâmicas é essencial para formular políticas públicas que promovam a inclusão e o desenvolvimento sustentável, garantindo que todos os cidadãos possam participar plenamente da vida urbana.

A cidade de São Paulo, em sua complexidade, oferece não apenas desafios, mas também caminhos para a construção de uma sociedade mais equitativa e integrada.

Indicadores Sociais e sua Relevância no Município de São Paulo

Os indicadores sociais são ferramentas essenciais para compreender a realidade social de uma região e orientar a formulação de políticas públicas. No município de São Paulo, esses indicadores revelam as desigualdades existentes e apontam os desafios enfrentados pela maior cidade do Brasil.

Por meio de dados estatísticos, é possível identificar os principais problemas sociais, avaliar a eficácia das políticas públicas e propor soluções mais alinhadas às necessidades da população.

► O Papel dos Indicadores Sociais

Os indicadores sociais são métricas que avaliam aspectos como saúde, educação, renda, moradia e segurança. Em São Paulo, eles desempenham um papel central para:

▪ **Identificar desigualdades:** Os dados permitem comparar diferentes regiões da cidade, evidenciando disparidades geográficas e sociais.

▪ **Monitorar políticas públicas:** Indicadores ajudam a avaliar o impacto das ações governamentais e identificar áreas que precisam de maior atenção.

▪ **Guiar investimentos:** Com base nos indicadores, gestores podem priorizar recursos para as áreas mais necessitadas.

▪ **Promover transparência:** Disponibilizar dados claros fortalece a participação social e a cobrança por melhores serviços públicos.

► Principais Indicadores Sociais de São Paulo

a) Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM):

O IDHM é uma medida composta por dados de renda, educação e saúde. Em São Paulo, ele revela grandes disparidades entre as regiões:

▪ **Regiões de alto IDHM:** Distritos como Moema, Pinheiros e Vila Mariana apresentam índices próximos a 0,9, considerados muito altos.

▪ **Regiões de baixo IDHM:** Áreas como Cidade Tiradentes, Grajaú e Parelheiros possuem índices abaixo de 0,7, demonstrando menor acesso a serviços básicos e oportunidades.

Essa desigualdade é reflexo direto da concentração de recursos no centro expandido e da carência de investimentos nas periferias.

b) Taxa de Analfabetismo e Escolaridade:

A educação é um dos pilares para o desenvolvimento humano, e os indicadores nessa área mostram avanços e desafios em São Paulo:

▪ **Baixa taxa de analfabetismo:** A cidade tem índices baixos, em torno de 2,5%, mas há variações significativas entre os bairros.

▪ **Evasão escolar:** Regiões periféricas enfrentam maiores taxas de evasão, especialmente no ensino médio, dificultando o acesso ao mercado de trabalho formal.

c) Taxa de Mortalidade Infantil:

A mortalidade infantil é um indicador crucial para avaliar a qualidade dos serviços de saúde e saneamento. Em São Paulo:

▪ **Redução geral:** A cidade apresenta taxas em declínio, atualmente abaixo de 10 óbitos por mil nascidos vivos, refletindo avanços em saúde básica.

▪ **Desigualdades regionais:** Distritos periféricos apresentam taxas mais altas devido à precariedade no acesso a serviços de saúde e saneamento.

d) Desemprego e Informalidade:

O mercado de trabalho em São Paulo reflete as disparidades econômicas:

▪ **Desemprego:** A taxa geral de desemprego na cidade é alta, afetando especialmente jovens e moradores da periferia.

▪ **Informalidade:** Uma parcela significativa da população depende de empregos informais, especialmente em setores como comércio ambulante e construção civil.

e) Cobertura de Saneamento Básico:

O saneamento básico é um direito fundamental e um indicador de qualidade de vida:

▪ **Cobertura desigual:** Enquanto bairros centrais têm quase 100% de cobertura de água tratada e esgoto, regiões periféricas ainda enfrentam déficits, agravando problemas de saúde pública.

► Importância da Análise de Indicadores

A análise dos indicadores sociais em São Paulo permite compreender melhor os problemas estruturais da cidade. Alguns pontos de destaque incluem:

▪ **Identificação de áreas prioritárias:** Bairros com baixos índices de desenvolvimento humano precisam de mais atenção em termos de infraestrutura, saúde e educação.

▪ **Planejamento urbano:** Os indicadores auxiliam na elaboração de projetos de urbanização e regularização fundiária em áreas carentes.

▪ **Eficiência na alocação de recursos:** Dados concretos ajudam a evitar desperdícios e direcionar investimentos para onde são mais necessários.

► Desafios e Limitações

Apesar de sua importância, os indicadores sociais apresentam desafios:

▪ **Atualização dos dados:** Alguns indicadores, como o Censo, têm periodicidade longa, dificultando análises em tempo real.

▪ **Desagregação insuficiente:** Dados agregados muitas vezes mascaram desigualdades dentro de regiões ou bairros.

POLÍTICAS PÚBLICAS

PROCESSO DE FORMULAÇÃO E DESENVOLVIMENTO DE POLÍTICAS PÚBLICAS: CONSTRUÇÃO DE AGENDAS, FORMULAÇÃO DE POLÍTICAS, IMPLEMENTAÇÃO DE POLÍTICAS, FINANCIAMENTO DE POLÍTICAS PÚBLICAS, INDICADORES DE DESEMPENHO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

— O ciclo das políticas públicas (construção de agenda, formulação da política e processo decisório)

Vamos explorar os diferentes tipos de políticas públicas:

– **Política Pública Distributiva:** tem como objetivo distribuir serviços, bens ou quantias para uma parcela específica da população. Ela ocorre em uma arena de “não-interferência mútua”, onde cada indivíduo ou grupo busca obter benefícios sem afetar os outros. Os envolvidos não compartilham interesses comuns e não veem os outros como competidores.

– **Política Pública Regulatória:** visa estabelecer e fiscalizar leis e normas para garantir o bem-estar comum de toda a população. Essas políticas estabelecem padrões de comportamento a serem seguidos pela sociedade em geral. Elas envolvem decisões de natureza geral, afetando não apenas indivíduos ou grupos específicos. No entanto, as coalizões formadas em torno dessas políticas tendem a ser instáveis, pois os interesses compartilhados podem mudar rapidamente.

– **Política Pública Redistributiva:** este tipo de política pública busca alocar bens ou serviços para alguns indivíduos ou grupos, utilizando recursos retirados de outros grupos. Seu objetivo é alcançar uma maior equidade, e envolve interesses conflitantes. Negociações podem ser feitas para atenuar os impactos da redistribuição, mas o conflito não pode ser totalmente eliminado, já que seria impossível fazê-lo.

– **Política Pública Constitutiva:** estabelecem as “regras do jogo” ao definir competências, formas e normas para a participação da sociedade. Elas determinam as regras gerais dos sistemas políticos, o que pode causar conflitos entre as partes e atores envolvidos, uma vez que alteram o equilíbrio existente.

Ciclo das Políticas Públicas

Compreende cinco etapas:

1) Construção da Agenda: no início do ciclo, ocorre a identificação e seleção de questões ou problemas que merecem atenção e ação por parte do governo. Isso é influenciado por diversos atores e fatores, como grupos de interesse, eventos atuais e necessidades da sociedade. A montagem da agenda de políticas públicas, conforme Wöhlke, começa com a identificação de um problema, sua transformação em uma questão pública e sua inclusão nas prioridades do governo. Nesse processo, diversos atores sociais desempenham um papel crucial, incluindo atores formais, como os poderes legislativo e executivo, e atores

informais, como sindicatos, ONGs e mídia, que influenciam a seleção dos temas públicos relevantes a serem transformados em políticas públicas.

2) Formulação da Política: a fase de formulação de políticas públicas envolve o planejamento das ações que foram previamente identificadas na agenda. Nesta etapa, é essencial realizar um diagnóstico do problema, a fim de elaborar alternativas viáveis. Estabelecer objetivos claros é fundamental, pois eles orientarão o processo de formulação, bem como as fases subsequentes de tomada de decisão, implementação e avaliação das políticas públicas. Durante essa fase, são realizadas reuniões, consultas públicas e audiências para analisar os cenários e considerar os aspectos jurídicos, administrativos e financeiros relacionados à política pública. Essa etapa é crucial para o sucesso das fases subsequentes.

3) Processo Decisório: analisa quem será responsável por tomar decisões e como isso será feito após o processo de formulação de políticas públicas. Durante esta etapa, determina-se o curso de ação a ser seguido.

Existem alguns modelos que servem de base para a tomada de decisão:

– **Modelo de Racionalidade Absoluta:** neste modelo, os atores calculam os custos e benefícios de cada alternativa para encontrar a melhor solução.

– **Modelo de Racionalidade Limitada:** aqui, a decisão é baseada em opções satisfatórias, não necessariamente nas melhores.

– **Modelo Incremental:** este modelo considera mais o elemento político do que o critério técnico. A melhor decisão é aquela que garante o melhor acordo entre os envolvidos.

– **Modelo de Fluxos Múltiplos:** no modelo de fluxos múltiplos, há uma convergência de problemas, soluções e situações favoráveis.

A tomada de decisão visa encontrar a melhor solução possível com o mínimo uso de recursos disponíveis, com base em uma análise de custo-benefício.

4) Implementação: uma vez que uma política é aprovada, ela entra na fase de implementação. Isso envolve a tradução das políticas em ações concretas, alocação de recursos, definição de responsabilidades e execução dos programas e serviços relacionados à política. Na fase de implementação, a política pública é efetivamente colocada em prática, transformando as intenções políticas em ações concretas. Isso ocorre após a delimitação da política pública, a tomada de decisão, a alocação de recursos e o desenho institucional.

No entanto, esta fase pode enfrentar desafios, como:

- Desenho inadequado da política;
- Caráter genérico da política;
- Envolvimento de várias organizações na implementação;
- Níveis de consenso em relação à opinião política.

Esses desafios podem impactar a eficácia da implementação da política pública.

5) Avaliação: após a implementação da política pública, é necessário realizar uma avaliação para verificar se seus objetivos e metas estão sendo alcançados. Isso envolve verificar se a política está tendo um impacto positivo no público-alvo e se está cumprindo sua finalidade.

A avaliação pode ocorrer tanto após a implementação da política, para corrigir possíveis problemas, quanto antes da implementação, para prevenir efeitos indesejados.

Com base na avaliação, é possível tomar várias decisões, como:

- Continuar a política pública sem alterações;
- Fazer modificações em alguns aspectos da política;
- Encerrar a política pública quando o problema foi resolvido ou quando a implementação se mostrou ineficaz.

É importante notar que, embora essas etapas sejam apresentadas de forma sequencial, na prática, elas muitas vezes se sobrepõem e interagem entre si. Além disso, o processo de políticas públicas envolve uma ampla gama de atores e interesses, tornando-o complexo e sujeito a mudanças ao longo do tempo.

As três principais causas que podem levar ao fim de uma Política Pública são:

- a) Quando o problema público é resolvido;
- b) Quando a política pública se torna ineficaz para resolver o problema;
- c) Quando o problema público, mesmo não resolvido, perde sua importância na agenda política e no programa de governo.

— Indicadores de Desempenho das Políticas Públicas

Políticas Públicas, conforme explanado anteriormente, são diretrizes construídas com o objetivo de tratar problemas públicos. Uma política pública colocada em prática, requer a avaliação efetiva de seus resultados. A avaliação das políticas públicas se realiza pela análise de indicadores que seguem critérios pré-estabelecidos.

Os indicadores de políticas públicas são instrumentos que permitem identificar e medir aspectos relacionados a um determinado conceito, fenômeno, problema ou resultado de uma intervenção na realidade e traduzir, de forma determinável, definindo aspecto de uma realidade dada, ou seja, uma situação social, ou construída ou seja, uma ação de governo, de maneira a tornar funcional a sua observação e avaliação, constituindo um retrato aproximado de determinadas dimensões da realidade social vivenciada. Em termos práticos, os indicadores organizam e sistematizam um amplo conjunto de informações sobre um determinado território

Indicador é uma medida quantitativa, usada para dimensionar, aproximar ou traduzir aspectos da realidade social, econômica ou ambiental ou empregada para quantificar o esforço de alocação de recursos ou produção de bens e serviços disponibilizados. Taxa de mortalidade infantil, produto interno bruto e taxa de desmatamento florestal são indicadores ao traduzirem em cifras tangíveis e operacionais, várias das dimensões relevantes, específicas e dinâmicas da realidade que nos cerca.

Os Indicadores são insumos básicos e indispensáveis em todas as fases do processo de formulação, de implementação e de avaliação das políticas e programas públicos, sejam eles programas de qualificação da mão de obra, de transferência de renda, projetos de expansão da infraestrutura urbana, ou ações focalizadas de distribuição de alimentos. Cada fase do processo

de implementação da política social – do diagnóstico à avaliação – requer o emprego de indicadores específicos, de diferentes tipos e com propriedades distintas, cada qual trazendo elementos e subsídios diferenciados para o bom encaminhamento do processo.

A fim de promover uma determinada questão social na agenda prioritária de políticas, a primeira etapa do ciclo de políticas e programas, é necessário dispor de indicadores que dimensionem e caracterizem o fenômeno. Indicadores cumprem papel fundamental na objetivação e dimensionamento de questões sociais latentes na sociedade que, vocalizadas adequadamente, podem entrar na pauta prioritária de governo.

A maneira de se classificar os indicadores relaciona-se diretamente às etapas de implantação de uma política pública, que pode ser simplificada na fórmula:

— Insumos - Processos - Produtos - Resultados - Impactos¹

Indicadores de Insumo ou Input

Possuem relação direta com os recursos (humanos, materiais e financeiros) necessários para a implementação do programa. Indicadores de input (entradas do sistema) são relacionados a gastos financeiros, recursos humanos e materiais empregados e o tempo utilizado para implementação. Indicadores de Gestão do Fluxo de Implementação de Políticas Públicas

Indicadores de Processo ou throughput indicators

São medidas in curso ou intermediárias que traduzem o esforço empreendido na obtenção dos resultados. Indicam o andamento das atividades do programa e o esforço feito para a obtenção dos resultados. Portanto, são medidas aferidas durante a implementação do programa.

Indicadores de Produto ou Output

Indicadores de output são relacionados à produtividade de serviços/produtos, como a quantidade de buracos tapados nas estradas, quantidade de lixo coletado, quilômetros de estradas construídas, número de pessoas atendidas em um posto de saúde etc.

Medem a entrega dos produtos (bens e serviços) ao público-alvo, o alcance das metas físicas estabelecidas para o programa.

São medidas que, em geral, podem ser aferidas no curto prazo após a implementação do programa.

Indicadores de Resultado

Indicam, direta ou indiretamente, os benefícios para o público alvo decorrentes das ações executadas e dos produtos entregues pelo programa. Indicadores de resultados são operacionalizados por meio de médias ou percentuais de satisfação dos usuários/cidadãos, qualidade dos serviços, acessibilidade da política pública, número de reclamações recebidas, cumprimento das diretrizes pelos agentes públicos, receitas geradas pela prestação de serviços. Tipicamente, são indicadores que aferem as consequências da implementação do programa no curto/médio prazo.

¹ Disponível em: <https://www.redeplan.planejamento.rj.gov.br/assets/docs/indicadores.pdf>. Acesso em 19.10.2023.

Indicadores de Impacto

Medem um conjunto de ações, não podendo ser relacionadas à execução de um programa específico. Assim, medem um conjunto de iniciativas governamentais no médio/longo prazo. Por esse motivo, são medidas pouco usadas/úteis para a gestão de um programa específico, mesmo que se espere que a implementação desse programa contribua de alguma forma para a alteração desse tipo de indicador.

De um lado, por sua natureza oficial, indicadores instrumentalizam as demandas de grupos organizados em partidos políticos, sindicatos, associações patronais, imprensa e outras instituições e, de outro, por sua regularidade e abrangência temática, oferecem aos técnicos e gestores uma representação estruturada passível de ser avaliada comparativamente com outras demandas concorrentes. Ao modelizarem problemáticas como a fome, a pobreza, o baixo desempenho escolar, as dificuldades no acesso a serviços de saúde, a drogadição, a violência e várias outras iniquidades, os indicadores contribuem para discussão das prioridades da agenda governamental e societária no país. Quanto mais bem dimensionadas e caracterizadas essas questões por meio de informação estruturada, mais argumentos são fornecidos aos grupos de pressão, governo e sociedade na disputa de prioridades de ação e na alocação de recursos orçamentários.

A elaboração de bons indicadores é uma tarefa difícil. Fora elaborado pelo Tribunal de Contas da União (TCU), um manual com técnicas para auditoria, no qual aponta as qualidades necessárias para um indicador em um sistema de avaliação. Entre as qualidades desejáveis estão:

– **Validade:** o indicador deve retratar o fenômeno que se está estudando.

– **Confiabilidade:** as fontes de dados do indicador devem ser confiáveis, para evitar distorções e fraudes.

– **Simplicidade:** o indicador deve ser de fácil compreensão para aqueles que o utilizam.

– **Acessibilidade:** os dados que abastecem o indicador devem ser de fácil acesso.

– **Estabilidade:** as fontes de dados do indicador devem ser estáveis ao longo do tempo, de modo a permitir comparações históricas.

Outras qualidades dos indicadores são representatividade, homogeneidade, praticidade, independência, seletividade, cobertura e economicidade.

**AS POLÍTICAS PÚBLICAS NO ESTADO BRASILEIRO
CONTEMPORÂNEO; DESCENTRALIZAÇÃO E
DEMOCRACIA; PARTICIPAÇÃO, ATORES SOCIAIS E
CONTROLE SOCIAL; GESTÃO LOCAL, CIDADANIA E
EQUIDADE SOCIAL; O PAPEL DO ESTADO**

— Descentralização e democracia

A descentralização no contexto das políticas públicas envolve a transferência da gestão de serviços públicos do governo federal para os Estados, Municípios e sociedade civil. Ela abrange três dimensões principais: política, administrativa e social.

– **Descentralização Política:** refere-se à redistribuição do poder político do nível central do Estado para instâncias subnacionais de governo, visando ampliar a autonomia e a

cooperação entre diferentes esferas de governo. Isso contribui para democratização, promovendo maior participação da sociedade e a distribuição de poder e recursos.

– **Descentralização Administrativa:** envolve a delegação de competências e funções entre unidades, esferas de governo ou órgãos, com o objetivo de tornar a gestão pública mais eficaz e eficiente. A proximidade com o cidadão é vista como uma forma de aumentar a transparência na implementação das políticas públicas e facilitar o controle social.

– **Descentralização Social:** consiste na transferência de poder, competências e funções da administração pública para a sociedade civil. Essa abordagem capacita grupos sociais a participarem na tomada de decisões relacionadas à gestão pública local.

A democracia, por sua vez, é um regime político no qual a soberania é exercida pelo povo. No Brasil, a redemocratização nas décadas de 1970 e 1980 trouxe uma agenda extensa de mudanças políticas, sociais e econômicas, visando reestruturar o sistema de políticas públicas e implementar um modelo de proteção social redistributiva com responsabilidade pública.

A descentralização no Brasil enfrentou desafios significativos, como desigualdades entre estados e municípios, falta de articulação regional, escassez de canais de participação na formulação de políticas, necessidade de avaliação e monitoramento de programas, interação entre setores estatais e privados e a transformação do federalismo brasileiro em um modelo mais cooperativo e menos competitivo.

Além disso, a descentralização é uma estratégia complexa que visa redistribuir poder, competências e funções para níveis subnacionais e a sociedade civil, buscando maior eficiência, eficácia e participação na implementação de políticas públicas. No entanto, enfrenta desafios relacionados a desigualdades, articulação regional, participação, avaliação e cooperação entre os entes federados.

— Participação, atores sociais e controle social

Os espaços participativos na gestão de políticas públicas não enfraquecem os mecanismos tradicionais de representação política, mas complementam e fortalecem esses sistemas. Diversas formas de participação social estão previstas legalmente e desempenham papéis cruciais em todas as fases das políticas públicas, desde a formulação até a avaliação e o controle.

Algumas dessas formas de participação incluem:

1) Conselhos Gestores de Políticas Públicas: são instrumentos mediadores da relação entre o Estado e a sociedade civil, compostos por representantes do poder público e da sociedade civil organizada. Podem ter diferentes competências, como fiscalização, deliberação, consulta, normatização e proposição de ações.

2) Audiências Públicas e Conferências Públicas: são espaços de diálogo nos quais a sociedade pode discutir propostas, políticas e obras públicas. Permitem que as demandas sociais sejam debatidas e soluções sejam encontradas ao longo do processo de tomada de decisões.

3) Propostas Legislativas de Iniciativa Popular: os cidadãos têm o direito de propor leis por meio de iniciativas populares, que podem ser apresentadas ao legislativo para consideração.

4) Orçamentos Participativos: embora ainda não formalizados legalmente em todos os lugares, os orçamentos participativos são arranjos nos quais a comunidade pode participar na alocação de recursos públicos para projetos e programas específicos.

Além dessas formas, existem outras maneiras de participação social, como mesas de negociação e diálogo, ouvidorias para feedback individual, consultas e audiências públicas para debater políticas e obras públicas.

As Organizações Não Governamentais (ONGs) também desempenham um papel importante na sociedade. São instituições com estruturas formais e alguma permanência, com objetivos sociais específicos. Elas operam de forma privada, mas com finalidades públicas, são independentes de outras estruturas organizacionais e envolvem voluntários em suas atividades. Além disso, não distribuem excedentes financeiros, reinvestindo-os em sua missão.

O controle social, que envolve a participação ativa dos cidadãos na gestão pública, é fundamental para prevenir a corrupção e fortalecer a cidadania. Isso inclui a fiscalização, o monitoramento e o controle das ações do governo. A transparência desempenha um papel crucial no controle social, garantindo o acesso do cidadão às informações governamentais, permitindo que a sociedade acompanhe de perto as ações do governo e exija uma gestão pública eficaz.

— Gestão local, cidadania e equidade social

O conceito de gestão local surge da ideia de descentralização das políticas públicas, caracterizando-se como uma forma de administração mais próxima das necessidades e realidades sociais, operando em níveis geográficos mais próximos das comunidades.

A cidadania, por sua vez, é definida como o “direito a ter direitos,” representando um espaço público de igualdade entre indivíduos que se tornam cidadãos. Esse conceito tem raízes nos antigos gregos, que praticavam debates na praça pública sobre os rumos da cidade. No entanto, a cidadania grega não abrangia todas as classes sociais, como os escravos. Portanto, ser considerado um cidadão exigia mais do que apenas presença física na praça; era necessário participar ativamente e envolver-se em diálogos. Assim, a verdadeira essência da cidadania está na participação social.

A equidade, por fim, pode ser descrita como um meio de alcançar a justiça e a cidadania plena, assegurando que todos os cidadãos desfrutem de um estado de bem-estar igualitário. Esse conceito possui raízes antigas e remonta às discussões filosóficas da Grécia Antiga, incluindo filósofos como Platão e Aristóteles. A equidade implica a adaptação das regras a casos específicos para garantir uma distribuição justa de benefícios. É importante ressaltar que equidade não deve ser confundida com igualdade. Enquanto igualdade se refere à semelhança, equidade está ligada à ideia de justiça. No entanto, ambos os conceitos não são mutuamente exclusivos, pois a equidade muitas vezes requer igualdade como um estágio prévio para alcançar a justiça.

O PROCESSO DE ELABORAÇÃO DE POLÍTICAS; O PAPEL DA BUROCRACIA E A DISCRICIONARIEDADE NO PROCESSO DE FORMULAÇÃO E IMPLEMENTAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS; PODER, RACIONALIDADE E TOMADA DE DECISÕES; A BUROCRACIA E O ESTADO

As políticas públicas constituem objeto por excelência dos direitos sociais. Estes, por sua vez, têm como foco, como núcleo essencial, um conjunto de prestações de natureza positiva, fática ou jurídica. As prestações de natureza fática são os bens concretos produzidos e fornecidos pelo Estado, tais como os serviços públicos de saúde e educação, por exemplo.

Já as prestações de natureza jurídica são as normas necessárias para a regulamentação dos direitos previstos abstratamente na Constituição, fornecendo condições específicas para a fruição de tais direitos. Tanto as prestações de natureza fática como as prestações de natureza jurídica são importantes para o delineamento dos sistemas públicos que organizam a atividade estatal necessária para a concretização dos direitos sociais.

O processo² de formulação de política pública é aquele através do qual os governos traduzem seus propósitos em programas e ações, que produzirão resultados ou as mudanças desejadas. Além disso, pode ser compreendido como uma sucessão de negociações entre atores políticos (ou jogadores, no jargão da teoria dos jogos) que interagem em arenas formais (como o Legislativo ou o ministério) e informais (“a rua”, onde os movimentos sociais e outros atores mobilizam-se). Algumas dessas negociações são mais transparentes (os tribunais); outras são menos transparentes (negociações a portas fechadas).

O importante é que, nesse processo, as necessidades e objetivos sejam previamente definidos de maneira democrática, por meio da utilização dos mais diversos mecanismos de participação social. A intervenção, via política pública, em uma determinada área (saúde, educação, meio ambiente, turismo etc.), não deve ser uma decisão solitária e limitada apenas a quem detém o poder político momentaneamente. A participação da sociedade deve ser considerada de fundamental importância para a implantação e implementação de políticas públicas que atendam às reais necessidades da população e estabeleçam seus limites e alcances.

A concretização de uma política envolve processos de natureza administrativa, orçamentária, legislativa, entre outros, razão pela qual, como dito, as políticas públicas constituem um tema que ultrapassa a esfera do Direito, embora estejam relacionadas. Deve-se frisar uma peculiaridade do complexo processo de implementação das políticas públicas como um todo: a necessidade de abertura à participação popular, fundamental para a legitimidade da tomada de decisões políticas em um Estado Democrático de Direito. Tal participação pode ocorrer tanto de forma direta quanto indireta.

A própria Constituição prevê uma série de mecanismos para que os interessados e beneficiários dos serviços que envolvem uma determinada política possam se manifestar, intervindo na determinação dos objetivos e escolhas de meios para a efetivação das políticas a partir de suas necessidades concretas.

² Smanio, Gianpaolo, P. e Patrícia Tuma Martins Bertolin. *O Direito e as políticas públicas no Brasil*. Grupo GEN, 2013.

NOÇÕES DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO

BANCO DE DADOS: CONCEITOS BÁSICOS, CARACTERÍSTICAS E PROPRIEDADES. LINGUAGENS DE DEFINIÇÃO E MANIPULAÇÃO DE DADOS EM SGBDS RELACIONAIS. MODELAGEM DE DADOS: MODELOS RELACIONAL E MULTIDIMENSIONAL. ADMINISTRAÇÃO DE BANCO DE DADOS RELACIONAIS. TÉCNICAS DE MODELAGEM E OTIMIZAÇÃO DE BASES DE DADOS MULTIDIMENSIONAIS. BUSINESS INTELLIGENCE - PROCESSO DE COLETA, ORGANIZAÇÃO, ANÁLISE E COMPARTILHAMENTO DE INFORMAÇÕES. DASHBOARDS: PAINÉIS E VISUALIZAÇÃO DE DADOS. GOVERNANÇA DE DADOS: CONCEITO E NOÇÃO BÁSICA. ARQUITETURA DE DADOS. QUALIDADE DE DADOS. METADADOS

CONCEITOS GERAIS DE BANCO DE DADOS

Os bancos de dados são uma tecnologia fundamental para o armazenamento, organização e recuperação de informações, tendo um papel crucial em praticamente todas as áreas de atividade humana e empresarial. No mundo atual, onde dados são considerados ativos estratégicos, saber o que é um banco de dados e como ele opera é indispensável para entender o funcionamento de sistemas de informação e da própria gestão organizacional.

Neste contexto, compreender os conceitos gerais de banco de dados é o primeiro passo para qualquer pessoa que deseje se aprofundar em tecnologia da informação ou se preparar para cargos em áreas que dependem da análise, processamento e segurança de dados.

— O que é um Banco de Dados?

De maneira simples, um banco de dados é um conjunto organizado de dados que permite armazenar e manipular informações de maneira eficiente e estruturada. Em vez de deixar os dados soltos em planilhas ou arquivos isolados, o banco de dados organiza as informações em estruturas lógicas, como tabelas, registros e colunas, o que facilita a localização e o uso desses dados. Com isso, é possível realizar operações rápidas, como buscar um dado específico, alterar informações, inserir novos registros ou eliminar dados obsoletos.

Exemplo Prático:

Imagine um banco de dados de uma biblioteca. Nesse banco de dados, há tabelas para organizar as informações dos livros, dos autores e dos usuários. Em vez de consultar centenas de fichas de papel para encontrar um livro específico, o sistema de banco de dados realiza essa busca em segundos, exibindo todas as informações necessárias (nome do livro, autor, ano de publicação, disponibilidade, etc.). Esse exemplo reflete como o banco de dados facilita e agiliza o acesso a informações.

Importância dos Bancos de Dados no Cotidiano e nas Organizações

Hoje, o uso de bancos de dados é tão comum que é difícil imaginar qualquer serviço informatizado que funcione sem eles. Bancos de dados estão presentes em operações de e-commerce, aplicativos bancários, redes sociais, sistemas de saúde, entre outros. Eles possibilitam:

– **Agilidade e Eficiência:** Com um banco de dados estruturado, tarefas como recuperação e atualização de informações são realizadas de forma muito mais rápida e segura.

– **Segurança e Controle:** Informações sigilosas, como dados pessoais e financeiros, são armazenadas de forma mais segura com o auxílio de sistemas de banco de dados que oferecem controle de acesso e proteção contra falhas.

– **Suporte à Tomada de Decisão:** Dados bem organizados permitem que empresas e organizações extraiam insights e façam previsões, o que é essencial para planejar estratégias e alcançar melhores resultados.

Na prática empresarial, os bancos de dados desempenham um papel ainda mais importante. Eles suportam a operação de sistemas de ERP (Enterprise Resource Planning), CRMs (Customer Relationship Management), e BI (Business Intelligence), tornando possível a coleta, análise e apresentação de dados críticos para os negócios. Dessa forma, o banco de dados não é apenas um repositório de dados, mas um componente essencial para a estratégia e competitividade das empresas.

Evolução dos Bancos de Dados

A tecnologia de banco de dados evoluiu consideravelmente desde suas primeiras implementações. Inicialmente, os bancos de dados eram limitados a formatos muito simples, como o modelo hierárquico, que organiza dados de forma semelhante a uma árvore. Com o avanço da tecnologia e as necessidades de sistemas mais robustos e flexíveis, surgiram novos modelos de banco de dados, como o relacional e o orientado a objetos, cada um com suas características próprias.

Hoje, além dos bancos de dados relacionais tradicionais, existe uma gama de bancos de dados NoSQL, desenvolvidos para lidar com grandes volumes de dados de forma distribuída e sem a rigidez de esquemas fixos, característicos dos bancos de dados relacionais.

Principais Aplicações e Mercado de Trabalho

Para profissionais da área de tecnologia, o domínio dos conceitos de banco de dados é uma exigência básica. Administradores de banco de dados (DBAs), desenvolvedores e analistas de dados são algumas das profissões que exigem habilidades específicas nessa área. Conhecer como funciona um banco de dados relacional, saber utilizar a linguagem SQL (Structured Query Language) e ter noções de modelagem de

dados são habilidades cada vez mais requisitadas em vagas que envolvem TI, análise e ciência de dados, além de gestão empresarial.

De forma resumida, a importância dos bancos de dados é evidenciada não apenas pela sua capacidade de organizar e proteger informações, mas também por ser uma base sólida para que profissionais e empresas possam inovar e criar soluções que melhorem a vida das pessoas e a eficiência das organizações.

— Modelos de Bancos de Dados

A forma como os dados são estruturados em um banco de dados é definida por seu modelo. Os modelos de bancos de dados são conjuntos de princípios e regras que determinam como as informações são armazenadas, organizadas e manipuladas dentro do sistema.

Ao longo do tempo, diversos modelos foram desenvolvidos para atender diferentes necessidades e contextos tecnológicos. Cada modelo apresenta vantagens e limitações específicas, influenciando o desempenho, a flexibilidade e o tipo de aplicação mais adequado. Abaixo, exploraremos os principais modelos de banco de dados: hierárquico, em rede, relacional e orientado a objetos.

Modelo Hierárquico

O modelo hierárquico foi um dos primeiros modelos de banco de dados a ser desenvolvido, caracterizado por uma estrutura de árvore. Nesse modelo, os dados são organizados em uma hierarquia de “pai” e “filho”, semelhante a um organograma, em que cada “nó” pode ter vários nós filhos, mas apenas um nó pai.

– Características:

- Organiza dados em uma estrutura de árvore, facilitando o entendimento e a navegação em certos tipos de dados organizacionais.
- É rígido quanto às relações: um registro filho só pode estar relacionado a um único pai, o que limita sua flexibilidade.
- Funciona bem para dados estruturados de forma hierárquica, como catálogos e sistemas de gestão de arquivos.

– Vantagens:

- Boa performance para operações de leitura em estruturas hierárquicas.
- Fácil navegação em hierarquias bem definidas.

– Desvantagens:

- Baixa flexibilidade para mudanças no relacionamento dos dados.
- Dificuldade em atender sistemas complexos com muitos relacionamentos cruzados.

Exemplo: Este modelo era comum em sistemas antigos, como sistemas de gerenciamento de dados empresariais e arquivos de catálogo de bibliotecas.

Modelo em Rede

O modelo em rede evoluiu a partir do modelo hierárquico para oferecer maior flexibilidade nos relacionamentos entre os dados. Nesse modelo, cada registro pode ter múltiplos “pais” e

“filhos”, criando uma estrutura de rede interconectada. Esse tipo de modelo permite relacionamentos complexos e é adequado para dados com relações muitos-para-muitos.

– Características:

- Estrutura mais flexível, permitindo múltiplas ligações entre registros.
- Suporta relacionamentos complexos, mas pode ser difícil de gerenciar devido à alta conectividade entre os dados.

– Vantagens:

- Flexibilidade para armazenar dados com relacionamentos muitos-para-muitos.
- Adequado para sistemas complexos que exigem diversas interconexões de dados.

– Desvantagens:

- Complexidade na implementação e manutenção do banco de dados.
- Menos popular atualmente, sendo substituído por modelos mais modernos.

Exemplo: O modelo em rede foi muito utilizado em sistemas de reserva de passagens aéreas e em sistemas de telecomunicações, onde as relações entre dados são extensas e multifacetadas.

Modelo Relacional

O modelo relacional é, de longe, o mais popular e amplamente utilizado em bancos de dados atuais. Introduzido por E. F. Codd na década de 1970, ele organiza dados em tabelas (ou relações), onde cada tabela representa uma entidade e cada linha da tabela corresponde a um registro único. Esse modelo se baseia em relacionamentos entre tabelas e utiliza a chave primária e a chave estrangeira para conectar dados de diferentes tabelas de forma consistente.

– Características:

- Estrutura baseada em tabelas inter-relacionadas.
- Utiliza a linguagem SQL para realizar consultas, atualizações e outras operações.
- Suporta três tipos de relacionamento: um-para-um, um-para-muitos e muitos-para-muitos.

– Vantagens:

- Simplicidade e flexibilidade para representar dados de forma estruturada.
- Alta consistência e segurança, facilitando a integridade referencial dos dados.

– Desvantagens:

- Exige planejamento e normalização para evitar redundância.
- Pode ter limitações de desempenho em grandes volumes de dados.

Exemplo: O modelo relacional é amplamente utilizado em sistemas de gestão empresarial, como ERPs e CRMs, e em plataformas de e-commerce, que lidam com grandes volumes de dados estruturados.

Modelo Orientado a Objetos

O modelo orientado a objetos surgiu como uma alternativa mais moderna e flexível para o armazenamento de dados, especialmente em sistemas complexos que lidam com dados variados. Esse modelo se baseia nos princípios da programação orientada a objetos, armazenando dados na forma de objetos, que incluem tanto os dados quanto os métodos para manipulá-los. Cada objeto tem atributos (dados) e métodos (operações) associados.

– Características:

- Permite que dados e comportamentos sejam armazenados juntos em “objetos”.
- Suporta herança, polimorfismo e encapsulamento, recursos típicos de orientação a objetos.
- Adequado para sistemas que requerem uma estrutura complexa e interativa de dados.

– Vantagens:

- Ideal para sistemas que precisam manipular dados complexos.
- Alta capacidade de reutilização de código e estruturas de dados.

– Desvantagens:

- Mais complexo que o modelo relacional para operações de consulta e armazenamento.
- Menor compatibilidade com sistemas tradicionais baseados em SQL.

Exemplo: O modelo orientado a objetos é usado em sistemas de design gráfico e jogos, onde a representação de dados complexos e dinâmicos é essencial.

Modelos NoSQL (Não Relacionais)

Recentemente, com o aumento dos volumes de dados e da necessidade de armazenamento mais flexível, surgiram os bancos de dados NoSQL, que são “não relacionais”. Existem diferentes tipos de modelos NoSQL, incluindo:

- **Documentos:** Armazena dados em documentos JSON ou BSON, como o MongoDB.
- **Colunas:** Armazena dados em tabelas de coluna larga, como o Cassandra.
- **Grafos:** Focado em relacionamentos complexos, como o Neo4j.

Esses modelos são usados principalmente em aplicações que exigem alta escalabilidade e não precisam da estrutura rígida dos bancos de dados relacionais.

Cada modelo de banco de dados apresenta vantagens e limitações que os tornam mais ou menos adequados para diferentes cenários. A escolha do modelo depende das necessidades específicas da aplicação, do tipo e volume de dados e da flexibilidade exigida nas operações.

Os bancos de dados relacionais dominam o mercado, mas com o crescimento de big data e de novas tecnologias, os bancos NoSQL ganham popularidade em aplicações modernas, como redes sociais e análise de dados em grande escala.

– Estrutura de um Banco de Dados Relacional

Os bancos de dados relacionais são amplamente utilizados em sistemas que precisam lidar com grandes volumes de dados organizados e estruturados, como sistemas de gestão empresarial, e-commerce, e aplicações financeiras. A estrutura de um banco de dados relacional é composta por elementos essenciais que facilitam o armazenamento, a manipulação e a recuperação dos dados de forma organizada e eficiente.

Compreender essa estrutura é fundamental para trabalhar com bancos de dados e aplicar conceitos como integridade referencial e normalização, que são cruciais para o bom desempenho e a consistência dos dados.

Tabelas

No modelo relacional, os dados são organizados em tabelas (também chamadas de “relações”), que podem ser vistas como uma espécie de planilha. Cada tabela representa uma entidade do sistema, como “Clientes”, “Produtos” ou “Pedidos”. Cada linha (ou tupla) da tabela representa um registro único, enquanto cada coluna representa um atributo ou característica da entidade.

Estrutura de uma Tabela:

- **Nome da Tabela:** Identifica a entidade que a tabela representa (ex.: “Clientes”).
- **Colunas:** Representam os atributos ou campos da entidade (ex.: “Nome”, “Endereço”, “Telefone”).
- **Linhas:** Cada linha contém um conjunto de valores que define um registro individual na tabela, como um cliente específico ou um produto.

A organização dos dados em tabelas facilita a realização de operações básicas, como inserção, atualização, consulta e exclusão de dados. É comum que tabelas diferentes estejam interligadas para evitar redundância de dados e otimizar a estrutura de armazenamento.

Linhas e Colunas

Dentro das tabelas, os dados são distribuídos em linhas (também chamadas de registros) e colunas (ou campos). Cada linha corresponde a um registro único, enquanto cada coluna representa um atributo específico da entidade que a tabela descreve.

- **Linha (Registro):** Um conjunto de dados relacionados que representam uma instância única de uma entidade. Exemplo: uma linha em uma tabela de clientes pode conter o nome, endereço, e-mail e telefone de um cliente específico.
- **Coluna (Campo):** Representa um tipo de dado específico que cada linha da tabela deve preencher. Exemplo: em uma tabela de clientes, as colunas podem ser “ID do Cliente”, “Nome”, “E-mail” e “Data de Nascimento”.

Chaves Primárias (Primary Key)

A chave primária é um conceito essencial em bancos de dados relacionais. Trata-se de uma coluna ou combinação de colunas que possui valores únicos em cada linha, garantindo que cada registro seja identificável de forma exclusiva. A chave primária é crucial para manter a integridade e organização dos dados.

- **Exemplo de Chave Primária:** Em uma tabela de “Clientes”, a coluna “ID do Cliente” pode ser a chave primária, pois cada cliente possui um número de identificação único.

Regras para uma Chave Primária:

- Deve ser única para cada registro.
- Não pode conter valores nulos, pois isso comprometeria a identificação exclusiva.

Chaves Estrangeiras (Foreign Key)

A chave estrangeira é uma coluna em uma tabela que se refere à chave primária de outra tabela, estabelecendo um vínculo entre as duas. Essa relação permite que informações em uma tabela façam referência a registros em outra tabela, o que evita duplicação de dados e melhora a integridade.

– **Exemplo de Chave Estrangeira:** Em uma tabela de “Pedidos”, a coluna “ID do Cliente” pode ser uma chave estrangeira que se refere ao “ID do Cliente” na tabela de “Clientes”. Assim, cada pedido é associado a um cliente específico.

As chaves estrangeiras desempenham um papel importante no estabelecimento de relacionamentos entre as tabelas e ajudam a manter a integridade referencial do banco de dados.

Relacionamentos entre Tabelas

Os bancos de dados relacionais são construídos para suportar relacionamentos entre tabelas, e esses relacionamentos são classificados em três tipos principais:

– **Um-para-Um (1:1):** Uma linha em uma tabela se relaciona com uma única linha em outra tabela. Esse tipo de relacionamento é menos comum e costuma ser usado para separar dados por questões de segurança ou para evitar dados redundantes.

Exemplo: Uma tabela “Funcionários” pode ter uma relação um-para-um com uma tabela “Documentos Pessoais”, onde cada funcionário possui apenas um conjunto de documentos.

– **Um-para-Muitos (1:N):** Uma linha em uma tabela pode estar associada a várias linhas em outra tabela, mas cada linha da segunda tabela está associada a uma única linha da primeira. Esse é um dos relacionamentos mais comuns.

Exemplo: Na relação entre “Clientes” e “Pedidos”, cada cliente pode ter múltiplos pedidos, mas cada pedido pertence a apenas um cliente.

– **Muitos-para-Muitos (N:M):** Várias linhas em uma tabela podem estar associadas a várias linhas em outra tabela. Para implementar esse tipo de relacionamento, é necessário usar uma tabela intermediária (ou tabela de junção).

Exemplo: Em uma relação entre “Alunos” e “Cursos”, cada aluno pode estar matriculado em vários cursos, e cada curso pode ter vários alunos. A tabela intermediária (por exemplo, “Matrículas”) mantém o registro das associações entre alunos e cursos.

Integridade Referencial

A integridade referencial é uma regra que garante que as relações entre as tabelas sejam válidas e que as chaves estrangeiras sempre apontem para registros existentes na tabela referenciada. Quando a integridade referencial é respeitada, evita-se que registros órfãos ou incoerentes sejam inseridos no banco de dados.

– **Exemplo de Integridade Referencial:** Se existe um registro de “Pedido” que se refere a um “Cliente” específico, o banco de dados deve impedir a exclusão desse cliente enquanto houver pedidos associados a ele, para evitar inconsistência.

A integridade referencial é aplicada por meio de restrições e regras automáticas, configuradas durante a criação do banco de dados.

Índices

Os índices são estruturas adicionais que ajudam a acelerar as consultas e operações de busca no banco de dados. São criados com base em uma ou mais colunas e funcionam como um índice de um livro, que permite localizar informações rapidamente sem precisar percorrer todos os registros.

– **Exemplo de Índice:** Em uma tabela de “Produtos”, pode-se criar um índice na coluna “Nome do Produto” para agilizar as consultas que buscam por nome.

Os índices são extremamente úteis para melhorar o desempenho em consultas frequentes, mas devem ser usados com cautela, pois podem aumentar o tempo de inserção e atualização dos dados.

Vantagens da Estrutura Relacional

A estrutura de um banco de dados relacional traz uma série de benefícios para o armazenamento e a manipulação de dados:

– **Flexibilidade e Organização:** A estrutura relacional é altamente organizada e permite o armazenamento de dados de forma eficiente, utilizando tabelas bem definidas.

– **Consistência dos Dados:** A integridade referencial e o uso de chaves primárias e estrangeiras garantem que os dados sejam consistentes e coerentes.

– **Facilidade de Expansão:** Novas tabelas e relacionamentos podem ser adicionados sem comprometer o banco de dados existente, permitindo escalabilidade.

– **Compatibilidade com SQL:** A estrutura relacional é compatível com SQL, o que facilita a realização de consultas complexas e operações de manipulação de dados.

A estrutura relacional, com sua organização baseada em tabelas, chaves e relacionamentos, oferece uma forma robusta e confiável de lidar com dados estruturados. Ela é ideal para aplicações onde a integridade e a consistência dos dados são cruciais, e onde há um grande volume de informações que precisam ser facilmente acessadas e mantidas ao longo do tempo.

Linguagem SQL e Operações Básicas

A SQL (Structured Query Language) é a linguagem padrão para consulta e manipulação de dados em bancos de dados relacionais. Com ela, usuários podem realizar operações essenciais, como a seleção, inserção, atualização e exclusão de dados, além de definir e modificar a estrutura das tabelas e configurar permissões de acesso.

Consulta de Dados: SELECT

A consulta de dados é realizada com o comando SELECT, que permite recuperar dados específicos de uma ou mais tabelas. A fórmula básica de uma consulta SELECT inclui a seleção das

NOÇÕES DE AUDITORIA

FINALIDADES, OBJETIVO, FORMAS, TIPOS, CONCEITOS RELEVANTES, OBRIGATORIEDADE, LEGISLAÇÃO APLICÁVEL, INDEPENDÊNCIA, COMPETÊNCIA PROFISSIONAL, RESPONSABILIDADE SOCIAL, ÂMBITO DO TRABALHO E EXECUÇÃO DO TRABALHO.

Finalidades e Objetivo da Auditoria

A auditoria tem como principal objetivo emitir uma opinião independente sobre as informações contábeis e financeiras de uma entidade. Esse processo é essencial para assegurar que os registros apresentados sejam fidedignos, completos e estejam em conformidade com normas e regulamentos aplicáveis.

Finalidades da Auditoria

- **Transparência:** Oferecer uma visão clara e verdadeira da situação financeira da organização.
- **Confiabilidade:** Aumentar a confiança dos stakeholders, como investidores, credores e sociedade em geral.
- **Melhoria contínua:** Identificar falhas nos controles internos e sugerir melhorias.

Objetivo da Auditoria

O objetivo principal é validar as demonstrações financeiras, porém, a auditoria também se preocupa em avaliar:

- A eficiência e eficácia dos processos operacionais.
- A conformidade com as normas internas e externas.
- O cumprimento das metas organizacionais.

Formas e Tipos de Auditoria

A auditoria pode ser classificada de diferentes maneiras, dependendo de sua finalidade e abordagem.

Auditoria Interna e Externa

- **Auditoria interna:** Realizada por profissionais da própria empresa, com foco na melhoria dos processos internos e na mitigação de riscos.
- **Auditoria externa:** Conduzida por empresas independentes, com o objetivo de fornecer uma opinião imparcial sobre as demonstrações financeiras.

Tipos de Auditoria

- **Auditoria financeira:** Avalia a exatidão das demonstrações contábeis.
- **Auditoria de conformidade:** Verifica a aderência a leis, regulamentos e normas internas.
- **Auditoria operacional:** Analisa a eficiência, eficácia e economia dos processos empresariais.

Conceitos Relevantes em Auditoria

Alguns conceitos são indispensáveis para a compreensão e execução adequada da auditoria.

Materialidade

Refere-se à relevância das informações analisadas. O auditor considera a materialidade para determinar quais itens merecem maior atenção, com base em seu impacto nas demonstrações contábeis.

Risco de Auditoria

É a probabilidade de o auditor emitir uma opinião incorreta devido a falhas nos controles internos, erros ou fraudes. Esse risco é avaliado continuamente ao longo do processo.

Evidências

São os dados e documentos coletados pelo auditor para fundamentar suas conclusões. As evidências devem ser suficientes, relevantes e confiáveis.

Obrigatoriedade e Legislação Aplicável

A auditoria é regida por normas nacionais e internacionais, além de legislações específicas para determinados setores ou situações.

Normas de Auditoria

- **Normas Brasileiras de Contabilidade (NBC):** Estabelecem os requisitos para a execução da auditoria no Brasil.
- **International Standards on Auditing (ISA):** Padrões internacionais que orientam práticas globais de auditoria.

Obrigações Legais

- A auditoria é obrigatória em algumas situações, como:
- Empresas de capital aberto, conforme a legislação da CVM (Comissão de Valores Mobiliários).
 - Instituições financeiras reguladas pelo Banco Central.
 - Organizações que recebem recursos públicos ou operam em setores altamente regulados.

Independência e Competência Profissional

A credibilidade do auditor depende de sua independência e competência técnica.

Independência

O auditor deve ser imparcial e livre de conflitos de interesse. Isso significa que ele não pode ter vínculos financeiros, pessoais ou profissionais que possam comprometer sua objetividade.

Competência Profissional

- Para exercer a auditoria com excelência, é necessário:
- Conhecimento profundo das normas contábeis e de auditoria.
 - Habilidades analíticas e capacidade de julgamento.
 - Atualização constante em legislação e melhores práticas.

Responsabilidade Social e Impacto da Auditoria

A auditoria transcende as obrigações técnicas e legais, assumindo um papel relevante na sociedade.

Sustentabilidade

A auditoria incentiva práticas empresariais responsáveis, contribuindo para o desenvolvimento sustentável e a preservação de recursos.

Ética Empresarial

Ao apontar irregularidades e recomendar boas práticas, a auditoria promove uma cultura de ética e transparência nas organizações.

Âmbito e Execução do Trabalho de Auditoria

O trabalho de auditoria é estruturado em etapas bem definidas para garantir sua eficácia e abrangência.

Planejamento

- Identificação dos riscos e definição das áreas prioritárias.
- Elaboração de um plano de auditoria com cronogramas e recursos necessários.

Execução

- Aplicação de técnicas como inspeção, observação, entrevistas e testes de controle.
- Coleta de evidências suficientes e adequadas.

Relatório Final

- Apresentação das conclusões e recomendações.
- Elaboração de um parecer que comunique de forma clara e objetiva os resultados da auditoria.

NORMAS DE AUDITORIA: RELATIVAS À EXECUÇÃO DOS TRABALHOS, RELATIVAS À OPINIÃO DO AUDITOR, RELATIVAS AOS RELATÓRIOS E PARECERES. (NBCTA 320 700, 701, 705, 706 E 720)

NBC TA 320 (R1) – MATERIALIDADE NO PLANEJAMENTO E NA EXECUÇÃO DA AUDITORIA

A letra R mais o número que identifica sua alteração (R1, R2, R3, ...) foram adicionados à sigla da norma para identificarem o número da consolidação e facilitarem a pesquisa no site do CFC. A citação desta norma em outras normas é identificada pela sua sigla sem referência a R1, R2, R3, pois essas referências são sempre da norma em vigor, para que, em cada alteração da norma, não haja necessidade de se ajustarem as citações em outras normas.

Introdução

Alcance

1. Esta Norma trata da responsabilidade do auditor independente de aplicar o conceito de materialidade no planejamento e na execução de auditoria de demonstrações contábeis. A NBC TA 450 – Avaliação das Distorções Identificadas durante a Auditoria explica como a materialidade é aplicada na

avaliação do efeito de distorções identificadas durante a auditoria e de distorções não corrigidas, se houver, nas demonstrações contábeis.

Materialidade no contexto de auditoria

2. A estrutura de relatórios financeiros frequentemente discute o conceito de materialidade no contexto da elaboração e apresentação de demonstrações contábeis. Embora a estrutura de relatórios financeiros discuta materialidade em termos diferentes, ela em geral explica que:

- distorções, incluindo omissões, são consideradas relevantes quando for razoavelmente esperado que essas possam, individualmente ou em conjunto, influenciar as decisões econômicas de usuários tomadas com base nas demonstrações contábeis;
- julgamentos sobre materialidade são feitos à luz das circunstâncias envolvidas, e são afetados pela magnitude e natureza das distorções, ou a combinação de ambos; e
- julgamentos sobre quais assuntos são relevantes para usuários das demonstrações contábeis são baseados em considerações sobre as necessidades de informações financeiras comuns a usuários como um grupo. Não é considerado o possível efeito de distorções sobre usuários individuais específicos, cujas necessidades podem variar significativamente.

A NBC TG ESTRUTURA CONCEITUAL – Estrutura Conceitual para a Elaboração e Apresentação de Demonstrações Contábeis indica que, para entidade com fins lucrativos, considerando que são os investidores que fornecem o capital de risco para o empreendimento, o fornecimento de demonstrações contábeis que atendam suas necessidades atendem, também, a maioria das necessidades dos outros usuários das demonstrações contábeis.

3. Esse tipo de discussão, quando presente na estrutura de relatório financeiro aplicável, fornece um referencial para o auditor na determinação da materialidade para a auditoria. Se a estrutura de relatório financeiro aplicável não incluir uma discussão sobre o conceito de materialidade, as características mencionadas no item 2 fornecem esse referencial ao auditor. A NBC TG ESTRUTURA CONCEITUAL inclui a definição de materialidade.

4. A determinação de materialidade pelo auditor é uma questão de julgamento profissional e é afetada pela percepção do auditor das necessidades de informações financeiras dos usuários das demonstrações contábeis. Neste contexto, é razoável que o auditor assuma que os usuários:

- (a) possuem conhecimento razoável de negócios, atividades econômicas, de contabilidade e a disposição de estudar as informações das demonstrações contábeis com razoável diligência;
- (b) entendem que as demonstrações contábeis são elaboradas, apresentadas e auditadas considerando níveis de materialidade;
- (c) reconhecem as incertezas inerentes à mensuração de valores baseados no uso de estimativas, julgamento e a consideração sobre eventos futuros; e
- (d) tomam decisões econômicas razoáveis com base nas informações das demonstrações contábeis.

5. O conceito de materialidade é aplicado pelo auditor no planejamento e na execução da auditoria, e na avaliação do efeito de distorções identificadas na auditoria e de distorções

não corrigidas, se houver, sobre as demonstrações contábeis e na formação da opinião no relatório do auditor independente (ver item A1).

6. Ao planejar a auditoria, o auditor exerce julgamento sobre as distorções que são consideradas relevantes. Esses julgamentos fornecem a base para: (Alterado pela NBC TA 320 (R1))

(a) determinar a natureza, a época e a extensão de procedimentos de avaliação de risco;

(b) identificar e avaliar os riscos de distorção relevante; e

(c) determinar a natureza, a época e a extensão de procedimentos adicionais de auditoria.

A materialidade determinada no planejamento da auditoria não estabelece necessariamente um valor abaixo do qual as distorções não corrigidas, individualmente ou em conjunto, serão sempre avaliadas como não relevantes. As circunstâncias relacionadas a algumas distorções podem levar o auditor a avaliá-las como relevantes mesmo que estejam abaixo do limite de materialidade. Não é praticável definir procedimentos de auditoria para detectar todas as distorções que poderiam ser relevantes somente por sua natureza. No entanto, a consideração da natureza das potenciais distorções nas divulgações é relevante para o planejamento dos procedimentos de auditoria para tratar os riscos de distorção relevante (ver itens A134 e A135 da NBC TA 315 – Identificação e Avaliação dos Riscos de Distorção Relevante por meio do Entendimento da Entidade e de seu Ambiente). Adicionalmente, ao avaliar o efeito de todas as distorções não corrigidas sobre as demonstrações contábeis, o auditor deve considerar não apenas a magnitude, mas, também, a natureza de distorções não corrigidas, e as circunstâncias específicas de sua ocorrência (NBC TA 450, item A21) (ver item A2). (Alterado pela NBC TA 320 (R1))

Data de vigência

7. Esta Norma é aplicável a auditoria de demonstrações contábeis para períodos iniciados em ou após 1º de janeiro de 2010.

Objetivo

8. O objetivo do auditor é aplicar o conceito de materialidade adequadamente no planejamento e na execução da auditoria.

Definição

9. Para fins das normas de auditoria, materialidade para execução da auditoria significa o valor ou valores fixados pelo auditor, inferiores ao considerado relevante para as demonstrações contábeis como um todo, para adequadamente reduzir a um nível baixo a probabilidade de que as distorções não corrigidas e não detectadas em conjunto, excedam a materialidade para as demonstrações contábeis como um todo. Se aplicável, materialidade para execução da auditoria refere-se, também, ao valor ou valores fixados pelo auditor inferiores ao nível ou níveis de materialidade para classes específicas de transações, saldos contábeis e divulgações.

Requisitos

Determinação da materialidade no planejamento e para a execução da auditoria

10. Ao estabelecer a estratégia global de auditoria, o auditor deve determinar a materialidade para as demonstrações contábeis como um todo. Se, nas circunstâncias específicas da entidade, houver uma ou mais classes específicas de transações, saldos contábeis ou divulgação para as quais se poderia razoavelmente esperar que distorções de valores menores que a materialidade para as demonstrações contábeis como um todo influenciem as decisões econômicas dos usuários tomadas com base nas demonstrações contábeis, o auditor deve determinar, também, o nível ou níveis de materialidade a serem aplicados a essas classes específicas de transações, saldos contábeis e divulgações (ver itens A3 a A12).

11. O auditor deve determinar a materialidade para execução da auditoria com o objetivo de avaliar os riscos de distorções relevantes e determinar a natureza, a época e a extensão de procedimentos adicionais de auditoria (ver item A13).

Revisão no decorrer da auditoria

12. O auditor deve revisar a materialidade para as demonstrações contábeis como um todo (e, se aplicável, o nível ou níveis de materialidade para classes específicas de transações, saldos contábeis ou divulgação) no caso de tomar conhecimento de informações durante a auditoria que teriam levado o auditor a determinar inicialmente um valor (ou valores) diferente (ver item A14).

13. Se o auditor concluir que é apropriada a materialidade mais baixa para as demonstrações contábeis tomadas em conjunto (e, se aplicável, o nível ou níveis de materialidade para classes específicas de transações, saldos contábeis ou divulgação) do que inicialmente determinado, o auditor deve determinar se é necessário revisar a materialidade para execução da auditoria e se a natureza, a época e a extensão dos procedimentos adicionais de auditoria continuam apropriados.

Documentação

14. O auditor deve incluir na documentação de auditoria os seguintes valores e fatores considerados em sua determinação (NBC TA 230 – Documentação de Auditoria, itens 8 a 11 e A6):

(a) materialidade para as demonstrações contábeis como um todo (item 10);

(b) se aplicável, o nível ou níveis de materialidade para classes específicas de transações, saldos contábeis ou divulgação (item 10);

(c) materialidade para execução da auditoria (item 11); e

(d) qualquer revisão de (a) a (c) com o andamento da auditoria (itens 12 e 13).

Em razão da inclusão do item A2, a numeração existente é renumerada em ordem sequencial, ou seja, A2 para A3, A3 para A4, A4 para A5, e assim sucessivamente. Além disso, as referências em outras normas também são ajustadas em função dessas alterações de numeração.

Em razão dessas alterações, as disposições não alteradas desta norma são mantidas e a sigla da NBC TA 320, publicada no DOU, Seção 1, de 3/12/2009, passa a ser NBC TA 320 (R1).

As alterações desta norma entram em vigor na data de sua publicação, aplicando-se às auditorias de demonstrações contábeis para períodos que se findam em, ou após, 31 de dezembro de 2016.

Aplicação e outros materiais explicativos

Materialidade e risco de auditoria (ver item 5)

A1. Ao conduzir a auditoria de demonstrações contábeis, os objetivos globais do auditor são obter segurança razoável de que as demonstrações contábeis como um todo estão livres de distorções relevantes, devido a fraude ou erro, possibilitando essas maneiras ao auditor expressar uma opinião sobre se as demonstrações contábeis foram elaboradas, em todos os aspectos relevantes, de acordo com a estrutura de relatório financeiro aplicável, assim como, reportar os assuntos identificados (NBC TA 200, item 11). O auditor obtém segurança razoável mediante a obtenção de evidência de auditoria suficiente e apropriada para reduzir o risco de auditoria a um nível aceitavelmente baixo (NBC TA 200, item 17). Risco de auditoria é o risco de o auditor expressar uma opinião de auditoria inadequada quando as demonstrações contábeis apresentam distorções relevantes. O risco de auditoria é derivado da combinação entre os riscos de distorção relevante e de detecção (NBC TA 200, item 13(c)). A materialidade e os riscos de auditoria são levados em consideração durante a auditoria, especialmente na:

(a) identificação e avaliação dos riscos de distorção relevante (NBC TA 315 – Identificação e Avaliação dos Riscos de Distorção Relevante por meio do Entendimento da Entidade e de seu Ambiente);

(b) determinação da natureza, época e extensão de procedimentos adicionais de auditoria (NBC TA 330 – Resposta do Auditor aos Riscos Avaliados); e

(c) avaliação do efeito de distorções não corrigidas, se houver, sobre as demonstrações contábeis (NBC TA 450) e na formação da opinião no relatório do auditor independente (NBC TA 700 – Formação da Opinião e Emissão do Relatório do Auditor Independente sobre as Demonstrações Contábeis).

Materialidade no contexto de auditoria (ver item 6)

A2. A identificação e a avaliação dos riscos de distorção relevante, nos termos do item 25 da NBC TA 315, envolve o uso de julgamento profissional para identificar as classes de transações, os saldos contábeis e as divulgações, incluindo divulgações qualitativas, cuja distorção pode ser relevante (ou seja, em geral, distorções são consideradas relevantes se puder ser razoavelmente esperado que elas influenciem as decisões econômicas de usuários tomadas com base nas demonstrações contábeis como um todo). Ao considerar se distorções em divulgações qualitativas podem ser relevantes, o auditor pode identificar fatores relevantes, tais como:

- as circunstâncias da entidade para o período (por exemplo, a entidade pode ter se envolvido na combinação de negócios significativa durante o período);

- a estrutura de relatório financeiro aplicável, incluindo mudanças nessa estrutura (por exemplo, nova norma para apresentação de relatório financeiro pode exigir novas divulgações qualitativas que sejam significativas para a entidade);

- divulgações qualitativas que são importantes para os usuários das demonstrações contábeis devido à natureza da entidade (por exemplo, divulgações de risco de liquidez podem ser importantes para os usuários das demonstrações contábeis de instituição financeira). (Incluído pela NBC TA 320 (R1))

Determinação da materialidade no planejamento e para a execução da auditoria

Considerações específicas sobre entidade do setor público (ver item 10)

A3. No caso de entidade do setor público, os legisladores e reguladores são freqüentemente os principais usuários das demonstrações contábeis. Além disso, as demonstrações contábeis podem ser utilizadas para se tomar outras decisões que não sejam econômicas. A determinação da materialidade para as demonstrações contábeis como um todo (e, se aplicável, o nível ou níveis de materialidade para classes específicas de transações, saldos contábeis ou divulgação) em uma auditoria das demonstrações contábeis de entidade do setor público é, portanto, influenciada por lei, regulamentação ou outra autoridade e pelas necessidades de informações financeiras de legisladores e do público em relação a programas do setor público.

Uso de referenciais (benchmarks) na determinação da materialidade para as demonstrações contábeis como um todo (ver item 10)

A4. A determinação da materialidade para o planejamento envolve o exercício de julgamento profissional. Aplica-se freqüentemente uma porcentagem a um referencial selecionado como ponto de partida para determinar a materialidade para as demonstrações contábeis como um todo. Os fatores que podem afetar a identificação de referencial apropriado incluem:

(a) os elementos das demonstrações contábeis (por exemplo, ativo, passivo, patrimônio líquido, receita, despesa);

(b) se há itens que tendem a atrair a atenção dos usuários das demonstrações contábeis da entidade específica (por exemplo, com o objetivo de avaliar o desempenho das operações, os usuários tendem a focar sua atenção em lucro, receita ou patrimônio líquido);

(c) a natureza da entidade, a fase do seu ciclo de vida, o seu setor e o ambiente econômico em que atua;

(d) a estrutura societária da entidade e como ela é financiada (por exemplo, se a entidade é financiada somente por dívida em vez de capital próprio, os usuários dão mais importância a informações sobre os ativos, e processos que os envolvam, do que nos resultados da entidade); e

(e) a volatilidade relativa do referencial.

A5. Exemplos de referenciais que podem ser apropriados, dependendo das circunstâncias da entidade, incluem categorias de resultado informado como lucro antes do imposto, receita total, lucro bruto e total de despesa, total do patrimônio líquido ou ativos líquidos. O lucro antes do imposto de operações em continuidade é freqüentemente usado para entidades com fins lucrativos. Quando o lucro antes do imposto de operações em continuidade é volátil, outros referenciais podem ser mais apropriados, como lucro bruto ou receita total.

CONTABILIDADE GERAL E AVANÇADA

CONTABILIDADE: CONCEITO, OBJETO, OBJETIVOS, CAMPO DE ATUAÇÃO E USUÁRIOS DA INFORMAÇÃO CONTÁBIL; PRINCÍPIOS E NORMAS BRASILEIRAS DE CONTABILIDADE EMANADAS PELO CONSELHO FEDERAL DE CONTABILIDADE (CFC)

Conceito

Contabilidade é ciência social que registra fenômenos financeiros e econômicos que estão atrelados com PATRIMÔNIO (bens, direitos e obrigações) da entidade (pode ser pessoa física ou jurídica; exemplo empresa, organização ou cia). Gerar relatórios com interpretação das mudanças que ocorreram com patrimônio da empresa e auxiliando na tomada de decisões pelos usuários.

Objetivo

Objetivo da Contabilidade é estudar e compreender o patrimônio, que é formado por:

- BENS – prédios, veículos, máquinas, estoque, etc;
- DIREITOS – contas a receber (exemplo, cliente que efetua o pagamento) que pode ser de curto ou longo prazo;
- OBRIGAÇÕES – contas a pagar (exemplo, boletos de fornecedores, empréstimos) que são em curto ou longo prazo;

E com identificação das alterações do patrimônio expor os dados aos usuários ligados a entidade (internos e externos) para desenvolver objetivos a organização.

Finalidade

Contabilidade tem finalidade de organizar, analisar e mensurar a riqueza da empresa. Com coleta e registro das mudanças do patrimônio, é possível visualizar o desenvolvimento da organização junto ao mercado.

Além de acompanhar os resultados, compreendendo os dados financeiro é possível a tomada de decisão pelos usuários da entidade. Com atual cenário econômico no mundo, a contabilidade passou a ser importante direcionador de estratégias definindo diretrizes a serem tomadas pelas empresas.

Usuários

Com as informações contábeis analisadas e registradas, os dados para criação de medidas ficam adequadas para os usuários **internos** e **externos**. Que são:

Internos – São aqueles que estão ligados diretamente com empresa, que precisam acompanhar o crescimento, rentabilidade, verificar a criação de projetos. Com os dados os usuários internos podem saber o melhor momento de expansão da empresa, como criação de filial; aumentar folha de pagamento; aumenta ou diminuição dos lucros.

- Sócios e proprietários;
- Acionista;

- Empregados;
- Administradores.

Externos - Esses usuários costumam analisar qual situação da empresa no mercado, eles procuram saber quais as condições financeiras da empresa, tem capacidade de cumprir com suas obrigações para realizar operações de crédito (score), se estão em dia com suas obrigações tributárias. Resumindo, os usuários externos precisam saber se empresa está cumprindo com os seus compromissos para que assim possam negociar.

- Concorrentes;
- Bancos;
- Fornecedores;
- Governo; e
- Investidores.

Funções da Contabilidade

As principais funções na contabilidade é:

- **Registrar** os fatos ocorridos identificado na escrituração em livros contábeis;
- **Organizar** adequar sistema para empresa, exemplo, arquivamento de documentos físicos ou eletrônicos;
- **Demonstrar**, expor por meio de relatórios a situações econômica, com base nos dados adquiridos no registro, exemplo elaborar balanço das contas contábeis;
- **Analisar** as demonstrações com finalidade de apuração de resultado, exemplo análise do balanço patrimonial;
- **Acompanhar** o planejamento financeiro definidos após análise dos resultados. Normalmente fica uma equipe responsável por controlar o desempenho dos eventos financeiro, e verificando se os planos estabelecidos estão sendo cumpridos e se existe necessidade de ajustes.

Princípios Contábeis

A contabilidade é estudo das mudanças econômicas por acompanhar as alterações do mercado é definida como ciência social, e para manter confiabilidade e segurança sobre estes estudos surgiu os Princípios Fundamentais da Contabilidade. Resumindo, os princípios são como “leis” para regulamentar os conhecimentos técnicos e nenhum órgão (como Banco Central, Receita Federal ou Comitê de Pronunciamentos Contábeis) pode ultrapassá-las.

Os princípios contábeis foram elaborados pela Resolução do CFC (Conselho Federal de Contabilidade) nº 750, de 29/12/1993 (posteriormente alterado pela Resolução nº 1282/2010), e nº 774, de 16/12/1994. São eles:

– **Princípio da Entidade** – reconhece que o patrimônio da empresa é independente dos patrimônios dos sócios. Objetivo é diferenciar as contas da pessoa física, no caso dos proprietários, das contas da pessoa jurídica (entidade).

— **Princípio da Continuidade** – determina a continuidade das atividades da entidade, considerando as mudanças patrimoniais, classificando e avaliando de forma quantitativa e qualitativa. Exemplo, é confirmação que a contabilidade vai manter os registros atualizados das mutações financeiras durante tempo de vida da entidade.

— **Princípio da Oportunidade** – afirma que os registros financeiros devem ser computados no mesmo tempo que são realizadas.

Exemplo:

Empresa fez compra de matéria prima no dia 25/04/2021 por R\$ 50.000,00. Essa movimentação deve ser lançada no livro:

Data: 25/04/2021	D - Estoque	
	C - Banco	50.000,00

Obs.: D – DÉBITO C - CRÉDITO

— **Princípio do Registro pelo valor Original** – considera os registros dos verdadeiros valores dos componentes do patrimônio fiéis as transações e configuração em moeda nacional.

Usando o exemplo acima, no momento de registrar o valor da compra correto, identificar os descontos, e no caso de moeda estrangeira, dever realizar a conversão para moeda do país.

— **Princípio da atualização monetária** - este princípio estabelece que os valores originais do patrimônio devam sempre ser atualizados, e utilizando indexadores econômicos para ajustar conforme moeda nacional.

— **Princípio da Prudência** – procurar medidas aceitáveis e que não sofram grandes impactos no patrimônio, seria cautela para que as ações realizadas não prejudiquem o Patrimônio Líquido da empresa. Exemplo, seria controlar os gastos mensais para que isso não interfira no lucro no fechamento do balanço.

Todos esses princípios tem intenção de ajudar o contabilista salvar- guarda informações ligados a entidade. Por tanto o contador seguindo esses princípios auxilia os gestores e sócios na realização de tomadas de decisão mantendo segurança financeira, realiza atividades dentro da conduta ética do profissional de contabilidade.

Patrimônio

Patrimônio é conjunto de bens, direitos e obrigações de uma empresa. Bens e direitos são denominados como **ativo** e as obrigações denominados **passivo**, junto com passivo inclui o **patrimônio líquido**.

▪ **Ativos**

Onde constitui os direitos e bens da empresa e é identificada no lado esquerdo do **Balanço Patrimonial**.

Os bens são classificados como Tangíveis (que são materiais), exemplo carro, computador, e bens Intangíveis (não são materiais), exemplo: no hall, marcas e patentes.

Direitos é tudo que é de direito da empresa, exemplo, é direito da empresa receber seus dividendos, manter conta bancária e que pode ser mensurado.

No ativo é identificado as seguintes contas:

- Caixa;
- Banco;
- Estoque;
- Duplicatas a receber;
- Imobilizado.



▪ **Passivos**

Representado pelas obrigações da empresa, conhecidas como as dívidas, que pode ser boleto, cobranças, empréstimos, folha de pagamento, recolhimento de tributos. O passivo fica no lado direito do Balanço Patrimonial, e com o total somado das obrigações tem que igualar ao valor do total do ativo. Exemplo:

Balanço Patrimonial – Levantado em 31/12/2005			
Ativo		Passivo	
Ativo Circulante	4.860,00	Fornecedores	3.100,00
Empréstimos a Funcionários	480,00	Alugueis a Pagar	500,00
Estoque	1.150,00	Salários a Pagar	400,00
Clientes	800,00	Empréstimos Obtidos	4.000,00
Caixa	130,00	Impostos a Pagar	700,00
Bancos	300,00		
Veículos	2.000,00		
Ativo Realiz. Longo Prazo	880,00		
Adiantamentos a Diretores	260,00	Patrimônio Líquido	
Clientes	500,00	Capital Social	2.000,00
Empréstimos a Funcionários	120,00	Lucros do Exercício	170,00
Ativo Permanente	5.130,00		
Imobilizado	4.150,00		
Veículos	3.500,00		
Móveis	650,00		
Diferido	980,00		
Gastos com Estudos	980,00		
Total do Ativo	10.870,00	Total do Passivo	10.870,00

As contas do passivo são classificadas em Circulante, Exigível a longo prazo e Patrimônio Líquido. No circulante é identificado as obrigações de curto prazo (mensais):

- Fornecedores;
- Alugueis a pagar;
- Salários a pagar;
- Impostos a pagar.

As contas do exigível a longo prazo, são os que tem mais de um ano:

- Empréstimos a longo prazo;
- Financiamento.

Patrimônio Líquido

Patrimônio Líquido pode ser identificado como riqueza líquida da empresa, é a dedução entre o ativo e passivo e as contas, são:

- Capital Social;
- Reserva de Capital;
- Lucros Acumulados.

Todas as contas identificadas a cima representa o patrimônio da empresa e agrupadas formam o demonstrativo BALANÇO PATRIMONIAL, onde o profissional de contabilidade irá informar a evolução financeira da instituição frequentemente seguindo os princípios contábeis:

- Princípio da Entidade;
- Princípio da Continuidade;
- Princípio da Oportunidade;
- Princípio do Registro pelo valor Original;
- Princípio da atualização monetária; e
- Princípio da Prudência.

Desta forma a contabilidade como uma ciência constitui de princípios éticos para evitar irregularidades e distorções dos fatos contábeis, isso faz com que exista uma padronização na apresentação da movimentação financeira das organizações.

CONCEITOS, FORMA DE AVALIAÇÃO, EVIDENCIAÇÃO, NATUREZA, ESPÉCIE E ESTRUTURA

— Conceitos

Contabilidade é a ciência social que estuda, analisa e controla todos os registros que movimentam e permitem a variação do patrimônio de uma entidade. Essa entidade pode ser pessoa física ou jurídica, além de organizações sem fins lucrativos e governo.

Os registros e lançamentos contábeis apresentados através de relatórios, possibilitam aos gestores tomar decisões futuras mais assertivas. Para isso dispõe de alguns conteúdos fundamentais:

– **Objeto:** O estudo do patrimônio (conjunto de bens, direitos e obrigações) das entidades.

– **Objetivo:** Controle do patrimônio e análise de suas alterações ao longo de um período.

– **Finalidade:** Gerar informações aos seus usuários (público de interesse), facilitando a tomada de decisão.

Forma de Avaliação

A avaliação de ativos e passivos é feita através de bases de mensuração. Mensuração inicial é aquela que passa pelos passos de como registrar e depois, a mensuração subsequente.

A mensuração inicial será realizada através do custo da aquisição ou pelo valor justo.

No custo de aquisição estarão englobados todos os gastos necessários para a logística desde que arcados pelo comprador. Para o recebimento de uma doação, a mensuração ocorrerá através de um valor justo.

Já na forma subsequente, será necessário fazer uma nova mensuração, assim o registro não acontecerá de maneira que um ativo seja registrado por um valor além do justo. É o tipo de mensuração que fornece informações relevantes e tempestivas, auxiliando a tomada de decisão dos usuários.

Evidenciação

A evidenciação é o conjunto das demonstrações contábeis que apresenta a situação da entidade, como o Balanço Patrimonial, a DRE (Demonstração dos Resultados do Exercício), DFC (Demonstração dos Fluxos de Caixa), DMPL (Demonstrações das Mutações do Patrimônio Líquido), DVA (Demonstração do Valor Adicionado) e DRA (Demonstração do Resultado Abrangente) e Notas Explicativas.

É através desse processo que são retiradas as informações necessárias para a tomada de decisão e demais informações para os usuários da contabilidade.

Natureza

Na Contabilidade a escrituração é responsável pelos registros de todos os fatos contábeis, através de lançamentos de Débitos e Créditos, conforme as contas contábeis. Assim, cada conta contábil tem uma natureza.

A natureza contábil apresenta a “explicação” da origem das contas, que pode ser **devedora** ou **credora**.

As contas de Ativo e Despesas tem sua natureza devedora, pois apresentam onde foram aplicados os recursos. Já as contas do Passivo, Patrimônio Líquido e Receitas, são de natureza credora, explicando a origem dos recursos.

Contas Patrimoniais	Natureza	Varição – Aumento	Varição Redução
Ativo	Devedora	Débito	Crédito
Passivo	Credora	Crédito	Débito
Contas de Resultado	Natureza	Varição – Aumento Varição Redução	
Receita	Credora	Crédito	
Despesa	Devedora	Débito	

Espécie e Estrutura

A estrutura conceitual básica da contabilidade, com base no CPC 00, que é o pronunciamento contábil, apresenta as ferramentas para os relatórios contábeis, que devem representar fielmente a situação econômica das entidades. Suas principais características são:

– **Relevância:** É o conjunto de informações necessárias para tomada de decisão de todos os usuários, mas principalmente os gestores.

– **Apresentação fidedigna:** É de extrema importância que todos os números apresentados pelos relatórios contábeis estejam representando o mais próximo possível da situação real da entidade, sem erros.

Documentação Contábil

A documentação contábil representa o conjunto dos principais documentos de uma empresa, utilizados no momento da escrituração e formalização dos registros contábeis que são originários de acontecimentos como vendas, compras, prestação de serviços etc. Para isso, tais documentos não podem conter erros ou rasuras e precisam de arquivamento correto e de fácil acesso.

Existem diversos documentos contábeis, ao mais importantes são:

– **Comprovantes de despesas diversas:** Conta de energia elétrica, água, aluguel, condomínio, telefone, internet e etc. Suas informações estarão disponíveis nos principais demonstrativos contábeis, como balanço patrimonial, DFC, DRE etc.

– **Notas fiscais:** Por meio desses documentos será possível comprovar a compra e venda de produtos ou serviços, apresentando o faturamento e todas as operações passíveis de tributação.

– **Extratos das movimentações bancárias:** Documentos que apresentam a movimentação financeira diária da entidade, também são considerados documentos contábeis pois registram as receitas e despesas, além de compor os demonstrativos contábeis.

CONTABILIDADE APLICADA AO SETOR PÚBLICO

NBC TSP ESTRUTURA CONCEITUAL - ESTRUTURA CONCEITUAL PARA ELABORAÇÃO E DIVULGAÇÃO DE INFORMAÇÃO CONTÁBIL DE PROPÓSITO GERAL PELAS ENTIDADES DO SETOR PÚBLICO; OBJETIVOS E USUÁRIOS DA INFORMAÇÃO CONTÁBIL DE PROPÓSITO GERAL DAS ENTIDADES DO SETOR PÚBLICO; CARACTERÍSTICAS QUALITATIVAS; ENTIDADE QUE REPORTA A INFORMAÇÃO CONTÁBIL

A NBC TSP (Norma Brasileira de Contabilidade Aplicada ao Setor Público) Estrutura Conceitual é um marco fundamental para a contabilidade pública no Brasil. Ela estabelece os princípios e diretrizes que orientam a elaboração e divulgação de informações contábeis de propósito geral pelas entidades do setor público. Essas informações têm como objetivo atender às necessidades dos diversos usuários interessados na prestação de contas e no desempenho econômico-financeiro dessas entidades, contribuindo para a transparência, responsabilidade fiscal e a gestão eficiente dos recursos públicos.

A contabilidade aplicada ao setor público se diferencia da contabilidade privada em diversos aspectos, principalmente em relação ao seu foco. Enquanto a contabilidade empresarial se concentra na geração de lucro e no retorno financeiro para os investidores, a contabilidade pública está voltada para a administração eficiente dos recursos públicos e para a prestação de contas à sociedade. Dessa forma, a NBC TSP e sua Estrutura Conceitual proporcionam uma base consistente para que as entidades públicas possam elaborar suas demonstrações contábeis com qualidade, assegurando que essas informações sejam úteis e relevantes para a tomada de decisões e para a avaliação da responsabilidade na gestão dos recursos.

A Estrutura Conceitual não é uma norma que prescreve procedimentos específicos ou detalhados para a contabilização de transações e eventos, mas sim um conjunto de princípios que serve como base para a interpretação e aplicação das normas contábeis vigentes. Além disso, ela oferece suporte ao desenvolvimento de novas normas ao estabelecer uma estrutura lógica que orienta o tratamento contábil de eventos específicos, permitindo que se mantenha a coerência entre as normas já existentes e as futuras.

Outro ponto relevante é que a Estrutura Conceitual da NBC TSP define os limites e objetivos das informações contábeis de propósito geral, que são aquelas produzidas para atender à maioria dos usuários, como cidadãos, órgãos de controle, gestores públicos e investidores, que não possuem a capacidade de exigir relatórios personalizados. Essa delimitação é essencial para a padronização e uniformidade das informações contábeis, favorecendo a comparabilidade entre diferentes entidades públicas e facilitando o controle social e governamental.

Em síntese, a NBC TSP Estrutura Conceitual desempenha um papel central na contabilidade aplicada ao setor público brasileiro, promovendo a harmonização dos princípios contábeis e assegurando que as demonstrações contábeis reflitam de maneira clara e fidedigna a realidade econômico-financeira das entidades públicas. Com isso, ela contribui diretamente para o fortalecimento da governança pública e para o aumento da confiança nas informações divulgadas pelos órgãos e entidades públicas.

— Objetivo da Estrutura Conceitual

O principal objetivo da NBC TSP Estrutura Conceitual é fornecer uma base sólida e coerente para a elaboração e divulgação de informações contábeis de propósito geral pelas entidades do setor público. Essas informações são essenciais para atender às demandas de transparência, controle e responsabilidade na gestão dos recursos públicos, promovendo uma governança mais eficiente e alinhada com os princípios da administração pública.

Finalidade da NBC TSP no Setor Público

A Estrutura Conceitual da NBC TSP tem como finalidade estabelecer conceitos fundamentais que orientam a preparação e a apresentação das demonstrações contábeis. Esses conceitos oferecem suporte tanto aos profissionais de contabilidade quanto aos órgãos reguladores na formulação e aplicação das normas contábeis específicas para o setor público. Assim, a Estrutura Conceitual serve como uma ferramenta que garante consistência e uniformidade na interpretação das normas e procedimentos contábeis, independentemente da entidade pública em questão.

Diferente da contabilidade corporativa, o foco da contabilidade pública está na prestação de contas à sociedade e na transparência da gestão dos recursos públicos. Nesse sentido, a Estrutura Conceitual auxilia no cumprimento desse propósito ao assegurar que as demonstrações contábeis forneçam informações úteis para a tomada de decisões por parte de diversos usuários, desde gestores públicos até cidadãos comuns. Ela também facilita a avaliação do desempenho da entidade pública, permitindo uma análise mais clara sobre como os recursos foram utilizados e se os objetivos sociais e econômicos foram atingidos.

Entidades e Usuários-alvo das Informações Contábeis

A Estrutura Conceitual da NBC TSP se aplica a todas as entidades do setor público, incluindo órgãos governamentais, autarquias, fundações públicas, empresas estatais dependentes e outras entidades que utilizam recursos públicos. O objetivo dessas entidades não é o lucro, mas a execução de políticas públicas, o atendimento de demandas sociais e a prestação de serviços à sociedade. Por isso, a estrutura contábil deve refletir com precisão a gestão desses recursos, assegurando

a responsabilidade fiscal e o cumprimento dos princípios constitucionais, como legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Os principais usuários das informações contábeis de propósito geral do setor público podem ser divididos em dois grandes grupos:

– **Usuários Internos:** São aqueles diretamente envolvidos na administração pública, como gestores e responsáveis pela tomada de decisões dentro das entidades. Eles utilizam as informações contábeis para planejar, gerenciar e controlar os recursos públicos de forma mais eficiente. Essas informações são essenciais para avaliar o cumprimento das metas orçamentárias e a eficiência na execução de políticas públicas.

– **Usuários Externos:** Esse grupo inclui cidadãos, órgãos de controle, auditores, tribunais de contas, legisladores, investidores e credores. Eles utilizam as demonstrações contábeis para avaliar a situação financeira e o desempenho da entidade pública. Além disso, essas informações auxiliam na verificação da conformidade com as leis e regulamentos, no acompanhamento da execução do orçamento e na verificação do impacto econômico das políticas públicas adotadas.

A Estrutura Conceitual, portanto, busca garantir que as informações contábeis sejam compreensíveis e úteis para ambos os grupos de usuários, permitindo que possam tomar decisões informadas e exercer seu papel de controle e fiscalização. Nesse contexto, as demonstrações contábeis precisam atender a certos atributos essenciais, como relevância, comparabilidade, compreensibilidade e representação fidedigna.

Informações de Propósito Geral e Tomada de Decisões

As informações contábeis produzidas de acordo com a Estrutura Conceitual têm o caráter de informações de propósito geral. Ou seja, são elaboradas para atender as necessidades de uma ampla gama de usuários que não possuem a capacidade de exigir informações customizadas ou específicas. Essa padronização é crucial no setor público, pois garante que todos os usuários, independentemente de sua função, tenham acesso às mesmas informações, promovendo equidade e transparência na divulgação contábil.

Além disso, a tomada de decisões no setor público depende diretamente da qualidade das informações contábeis divulgadas. Por exemplo, os gestores públicos precisam de informações financeiras confiáveis para alocar adequadamente os recursos orçamentários, enquanto os órgãos de controle fiscal e a sociedade necessitam dessas informações para verificar se o uso dos recursos foi eficiente e eficaz. A Estrutura Conceitual da NBC TSP, ao definir diretrizes claras sobre como essas informações devem ser elaboradas e divulgadas, contribui para uma gestão pública mais eficiente e transparente.

Em resumo, a NBC TSP Estrutura Conceitual desempenha um papel estratégico ao padronizar os princípios e diretrizes contábeis que regem a elaboração das demonstrações financeiras no setor público.

Ela assegura que as informações divulgadas sejam úteis tanto para os gestores públicos quanto para a sociedade em geral, permitindo um maior controle social e uma prestação de contas mais eficiente.

— Características Qualitativas da Informação Contábil

As características qualitativas da informação contábil são princípios fundamentais estabelecidos pela NBC TSP Estrutura Conceitual para garantir que as demonstrações contábeis das entidades do setor público sejam úteis e relevantes para os seus usuários. Elas visam assegurar que as informações divulgadas nas demonstrações financeiras cumpram com seu propósito de fornecer dados confiáveis, claros e comparáveis, de forma a facilitar a tomada de decisões e o controle social.

A NBC TSP divide essas características em dois grupos principais: características qualitativas fundamentais e características qualitativas de melhoria. As primeiras são indispensáveis para que as informações contábeis sejam úteis, enquanto as segundas agregam valor às informações, aprimorando sua qualidade.

Características Qualitativas Fundamentais

As características qualitativas fundamentais da informação contábil são a relevância e a representação fidedigna. Sem a presença de ambas, a informação contábil pode perder seu valor ou distorcer a realidade, prejudicando o processo de tomada de decisões.

Relevância

A relevância refere-se à capacidade da informação contábil de influenciar as decisões dos usuários. Para que as demonstrações contábeis cumpram esse papel, elas devem conter informações que façam a diferença no processo decisório, ajudando os usuários a avaliar eventos passados, presentes ou futuros, ou a confirmar ou corrigir suas expectativas anteriores. Em outras palavras, a informação é relevante quando é capaz de orientar a ação ou de confirmar uma decisão previamente tomada.

Na contabilidade do setor público, a relevância está relacionada à divulgação de dados que permitam avaliar a alocação de recursos públicos, o cumprimento do orçamento e a efetividade das políticas públicas. Uma informação será considerada relevante se puder influenciar, por exemplo, decisões sobre o ajuste de um programa governamental, a necessidade de revisão de prioridades orçamentárias ou a análise de riscos fiscais futuros.

Representação Fidedigna

A representação fidedigna (ou fiel) significa que a informação contábil deve refletir com precisão a realidade econômica da entidade pública. Para que seja considerada fidedigna, a informação deve ser completa, neutra e livre de erros.

– **Completa:** A informação deve conter todos os dados necessários para que os usuários possam entender adequadamente os eventos ou transações registrados. Isso significa incluir não apenas os números, mas também explicações sobre as políticas contábeis adotadas, os pressupostos e as incertezas que possam afetar a compreensão dos dados.

– **Neutra:** A neutralidade exige que a informação seja apresentada de forma imparcial, sem enviesamento que favoreça um grupo específico de usuários ou que distorça os resultados a favor da entidade.

– **Livre de erros:** A ausência de erros materiais significa que a informação é precisa dentro dos limites permitidos pela metodologia contábil aplicada. Não se trata de uma precisão absoluta, mas de uma apresentação que evite distorções significativas.

No setor público, garantir uma representação fidedigna é crucial para que os usuários possam confiar nas informações apresentadas sobre a utilização dos recursos públicos e sobre a situação patrimonial da entidade.

Características Qualitativas de Melhoria

Além das características fundamentais, as características qualitativas de melhoria complementam e aprimoram a utilidade das informações contábeis, proporcionando mais clareza e precisão para os usuários. As principais características de melhoria são: comparabilidade, verificabilidade, tempestividade e compreensibilidade.

Comparabilidade

A comparabilidade permite que os usuários identifiquem e compreendam semelhanças e diferenças entre as informações contábeis de diferentes períodos ou de diferentes entidades. No setor público, a comparabilidade é essencial para que se possa, por exemplo, comparar a execução orçamentária de um município em relação a outro, ou verificar como as políticas de gastos públicos evoluíram ao longo do tempo.

Para garantir a comparabilidade, é necessário que as entidades apliquem de forma consistente as mesmas políticas contábeis em todos os períodos. Mudanças nessas políticas devem ser devidamente explicadas nas demonstrações contábeis para que os usuários possam avaliar o impacto dessas alterações.

Verificabilidade

A verificabilidade refere-se à capacidade de corroborar, direta ou indiretamente, as informações contábeis. Em outras palavras, diferentes observadores, ao analisarem os mesmos dados, devem chegar a conclusões semelhantes. Isso aumenta a confiança nas demonstrações contábeis e facilita o trabalho dos auditores e órgãos de controle, que precisam verificar a exatidão das informações divulgadas.

No contexto do setor público, a verificabilidade é especialmente importante para assegurar que os recursos públicos foram utilizados de acordo com as legislações vigentes e com os objetivos orçamentários estabelecidos.

Tempestividade

A tempestividade está relacionada à disponibilização das informações contábeis em tempo hábil para que possam ser utilizadas pelos usuários em suas decisões. Informações divulgadas com atraso perdem seu valor, uma vez que podem não refletir mais a situação atual da entidade ou não estar disponíveis a tempo de influenciar decisões importantes.

No setor público, a tempestividade é crítica, pois o atraso na divulgação das demonstrações contábeis pode comprometer a transparência e dificultar o controle social e governamental sobre a gestão dos recursos públicos.

Compreensibilidade

A compreensibilidade refere-se à capacidade dos usuários de entender as informações contábeis divulgadas. Para isso, é necessário que as informações sejam apresentadas de forma clara e acessível, sem complexidades desnecessárias. No entanto, isso não significa simplificar excessivamente os dados, mas sim apresentar de maneira estruturada, com notas explicativas e esclarecimentos sobre eventuais termos técnicos.

No setor público, a compreensibilidade é fundamental para permitir que cidadãos, gestores, auditores e legisladores entendam como os recursos públicos estão sendo administrados e quais são os resultados alcançados com a sua aplicação.

— Elementos das Demonstrações Contábeis

Os elementos das demonstrações contábeis são componentes essenciais que representam a posição patrimonial e o desempenho econômico de uma entidade pública.

Na NBC TSP Estrutura Conceitual, esses elementos são categorizados de acordo com seu papel no relato financeiro das entidades do setor público, sendo fundamentais para a elaboração das demonstrações contábeis de propósito geral.

Os principais elementos das demonstrações contábeis são:

- Ativos
- Passivos
- Patrimônio Líquido
- Receitas
- Despesas

Esses elementos são essenciais para a mensuração da posição financeira, das variações patrimoniais e do desempenho das entidades públicas, auxiliando na avaliação da gestão e no processo de tomada de decisões. Vamos detalhar cada um desses elementos.

Ativos

Os ativos representam os recursos controlados pela entidade pública como resultado de eventos passados, que têm o potencial de gerar benefícios econômicos ou serviços no futuro. No setor público, os ativos podem não ter o objetivo de gerar lucro, mas sim de prestar serviços à população ou de cumprir as funções institucionais.

Exemplos de ativos no setor público incluem:

- Imóveis e terrenos utilizados para o funcionamento de escolas, hospitais e outros serviços públicos.
- Veículos e equipamentos para transporte público ou segurança.
- Recursos financeiros disponíveis em caixa ou em contas bancárias, destinados à execução de políticas públicas.

No contexto das demonstrações contábeis, os ativos são essenciais para se avaliar a capacidade da entidade de manter e entregar serviços à população, bem como sua solvência financeira no longo prazo.

Passivos

Os passivos são as obrigações presentes da entidade pública que resultam de eventos passados, cuja liquidação deve implicar na saída de recursos que incorporam benefícios econômicos ou serviços. No setor público, os passivos representam compromissos que a entidade assumiu e que podem exigir a transferência de ativos (dinheiro ou bens) para terceiros.

Exemplos de passivos incluem:

- Dívidas contraídas para financiamento de obras públicas.
- Obrigações com fornecedores, referentes à aquisição de bens ou serviços necessários para a execução de políticas públicas.
- Encargos trabalhistas e previdenciários de servidores públicos.

A análise dos passivos permite avaliar a sustentabilidade fiscal da entidade pública, mostrando se ela é capaz de honrar suas obrigações sem comprometer a oferta de serviços ou a execução do orçamento.

Patrimônio Líquido

O patrimônio líquido é a diferença entre os ativos e os passivos da entidade pública. Ele representa a parte dos ativos que é financiada por meio de recursos próprios ou pelo acúmulo de superávits em exercícios anteriores.

No setor público, o patrimônio líquido tem um papel importante na avaliação da solvência da entidade e na sua capacidade de manter suas operações sem precisar recorrer excessivamente ao endividamento. É um indicador da estabilidade financeira da entidade ao longo do tempo e reflete a acumulação de riqueza pública.

Além disso, o patrimônio líquido também pode ser usado para avaliar a eficiência com a qual a entidade pública está gerindo seus recursos, principalmente no que se refere à sua capacidade de gerar superávits ou de evitar déficits.

Receitas

As receitas no setor público representam o aumento nos benefícios econômicos ou no potencial de serviços da entidade durante um período contábil, que resulta em aumentos no patrimônio líquido. Elas podem vir de diversas fontes, sendo essenciais para a execução das atividades públicas e para a prestação de serviços à sociedade.

Exemplos de receitas incluem:

- Impostos recolhidos, como IPTU, ISS e ICMS.
- Transferências governamentais, como repasses do governo federal ou estadual.
- Multas e taxas pagas pela sociedade em troca de serviços ou em decorrência de descumprimento de normas.

A análise das receitas permite avaliar a capacidade da entidade pública de financiar suas atividades e de manter sua sustentabilidade financeira. Além disso, também indica o grau de dependência de fontes externas de recursos, como transferências intergovernamentais.

Despesas

As despesas são os decréscimos nos benefícios econômicos ou no potencial de serviços da entidade durante o período contábil, resultando em reduções no patrimônio líquido. No setor público, as despesas correspondem aos custos incorridos para a manutenção dos serviços públicos e a execução das políticas governamentais.

Exemplos de despesas no setor público incluem:

- Pagamento de salários e benefícios a servidores públicos.
- Aquisição de bens e serviços necessários para a manutenção de hospitais, escolas, infraestrutura, entre outros.
- Gastos com programas sociais, como subsídios ou assistência direta à população.

O controle e a análise das despesas são fundamentais para assegurar que os recursos públicos estão sendo utilizados de maneira eficiente e dentro dos limites orçamentários aprovados. As entidades públicas devem equilibrar suas despesas com suas receitas, evitando déficits que possam comprometer a execução das políticas públicas e a prestação de serviços à sociedade.

Reconhecimento e Mensuração dos Elementos

O reconhecimento dos elementos nas demonstrações contábeis ocorre quando:

1. Existe probabilidade de que algum benefício econômico futuro ou serviço em potencial associado ao elemento fluirá para a entidade (no caso de ativos e receitas) ou fluirá da entidade (no caso de passivos e despesas).

2. O valor do elemento pode ser mensurado de forma confiável.

A mensuração desses elementos é feita de acordo com bases específicas, que podem incluir o custo histórico, o valor justo, o valor presente ou o custo de reposição. No setor público, a escolha da base de mensuração depende das características do elemento e da necessidade de refletir adequadamente a realidade financeira da entidade.

Por exemplo:

- Ativos de longo prazo, como imóveis, podem ser mensurados pelo custo histórico, ajustado por depreciação.
- Passivos podem ser mensurados pelo valor que se espera desembolsar para sua liquidação.

Essa abordagem visa assegurar que as demonstrações contábeis reflitam com precisão a situação patrimonial da entidade pública, permitindo uma avaliação clara por parte dos gestores, órgãos de controle e demais usuários da informação contábil.

— Bases de Mensuração e Reconhecimento

A mensuração e o reconhecimento são processos fundamentais na contabilidade, e na contabilidade aplicada ao setor público (NBC TSP), esses conceitos desempenham um papel essencial para garantir que os elementos das demonstrações contábeis reflitam adequadamente a realidade financeira das entidades públicas.

Eles estabelecem os critérios pelos quais os ativos, passivos, receitas e despesas são incluídos ou excluídos das demonstrações contábeis e como seus valores são calculados.

Critérios de Reconhecimento

O reconhecimento é o processo pelo qual um item é incorporado às demonstrações contábeis quando ele atende a determinados critérios. De acordo com a NBC TSP Estrutura Conceitual, um item deve ser reconhecido como ativo, passivo, receita ou despesa se:

1. Existir probabilidade de que algum benefício econômico ou potencial de serviço associado ao item fluirá para a entidade (no caso de ativos e receitas) ou da entidade (no caso de passivos e despesas). Ou seja, deve haver uma expectativa razoável de que o item tenha um impacto econômico na entidade pública.

2. Puder ser mensurado de forma confiável, ou seja, o valor do item pode ser determinado de maneira precisa ou com um nível aceitável de estimativa. Isso é crucial, pois sem uma mensuração adequada, as demonstrações contábeis podem não refletir fielmente a posição patrimonial da entidade.